



PREZYDENT MIASTA KRAKOWA

OR-03.0003.354.2024

Kraków, 1 G SIE. 2024

**Pan
Bartłomiej Kocurek
Radny Miasta Krakowa**

Odpowiadając na Pana interpelację w sprawie braku klimatyzacji w Specjalistycznej Poradni Wczesnej Pomocy Psychologiczno-Pedagogicznej oraz potrzeby reformy Miejskiego Centrum Obsługi Oświaty w Krakowie, przekazaną przez Pana Jakuba Koska, Przewodniczącego Rady Miasta Krakowa 5 sierpnia 2024 r., uprzejmie informuję.

W wyniku przyjęcia przez Radę Miasta Krakowa autopoprawki Prezydenta Miasta Krakowa do projektu uchwały w sprawie budżetu Miasta Krakowa na rok 2019 (uchwała nr V/87/19 z dnia 10 stycznia 2019 r.) zwiększono plan wydatków w kwocie 150 000 zł na adaptację budynku szkolnego po byłym XVI Liceum Ogólnokształcącym na os. Willowym 35 na potrzeby poradni psychologiczno-pedagogicznych.

Równocześnie 8 maja 2019 r. Rada Miasta Krakowa podjęła uchwałę nr XV/281/19 i uchwałę nr XV/289/19 o zamiarze likwidacji Specjalistycznej Poradni Wczesnej Pomocy Psychologiczno-Pedagogicznej przy ul. Półkole 11 oraz Specjalistycznej Poradni Psychologiczno-Pedagogicznej dla Dzieci w Wiek przedszkolnym przy ul. Wacława Popławskiego 17 w celu utworzenia Specjalistycznej Poradni Psychologiczno-Pedagogicznej pn. „Dziecięce Centrum Wsparcia Rozwoju” z siedzibą na os. Willowym 35.

Realizując przedmiotowe uchwały Miejskie Centrum Obsługi Oświaty w Krakowie (MCOO) opracowało w 2019 r. dokumentację projektową dostosowania ww. budynku na potrzeby poradni. Koszt jej wyniósł 147 600 zł.

Prace projektowe realizowane były w oparciu o obowiązujące przepisy techniczno-budowlane, wiedzę techniczną projektantów biorących udział w procesie inwestycyjnym oraz uzgodnienia z dyrektorami Specjalistycznej Poradni Wczesnej Pomocy Psychologiczno-Pedagogicznej oraz Specjalistycznej Poradni Psychologiczno-Pedagogicznej dla Dzieci w Wiek przedszkolnym.

Na rozwiązania projektowe adaptacji budynku na os. Willowym 35 miały wpływ następujące uwarunkowania:

- 1) budynek na os. Willowym 35 został wybudowany w technologii, w której stropodach był projektowany dla potrzeb przeniesienia jedynie własnego ciężaru. W ekspertyzach technicznych z 2018 i 2019 roku stwierdzono występowanie m.in. zarysowań i odkształceń w ścianach i stropach, pęknięcia pionowe na łączeniach elementów ściennych oraz liczne inne uszkodzenia budynku. Ponadto badania geologiczne wykazały, że w poziomie posadowienia budynku zalegają grunty słabonośne. Aby obiekt bezpiecznie mógł przenieść ciężar własny, wyposażenia i użytkowników, bez jego wyburzania, konieczne było ograniczenie obciążeń działających na główny

budynek np. wentylacją mechaniczną i klimatyzacją, a także rozbiórka sali gimnastycznej. W tym celu zaprojektowano m.in. zmianę istniejącej przed adaptacją warstwy stropodachu (górna betonowa warstwa stropodachu została całkowicie usunięta) i podłogowej na stropach wszystkich kondygnacji nadziemnych na lżejsze oraz zastosowano lekkie ścianki działowe o konstrukcji szkieletowej. Dzięki ww. rozwiązaniu obciążenia działające na poszczególne elementy konstrukcyjne budynku, jak również naprężenia w gruncie pod fundamentami uległy zmniejszeniu do obowiązujących wówczas norm technicznych w tym zakresie. Należy zaznaczyć, że pomimo wykonania powyższych prac i tak zaistniała konieczność podbicia odcinkowego fundamentów wynikająca z ich zbyt małej nośności obliczeniowej.

- 2) zastosowanie central klimatyzacyjnych, których szacunkowe obciążenie około 50-100 kg/m² i paneli fotowoltaicznych (dodatkowe obciążenie od paneli w systemie balastowym wynosi 50-100 kg/m²) na dachu spowodowałoby przeciążenie istniejących elementów konstrukcyjnych budynku, tj. stropodachu, ścian konstrukcyjnych oraz fundamentów, a w konsekwencji konieczność ich dodatkowego wzmocnienia ponad wcześniej wykonane lub całkowitej wymiany. Koszt wykonania centralnej wentylacji i klimatyzacji (porównując z innymi inwestycjami realizowanymi przez MCOO) wyniósłby ok. 1,3 - 1,7 mln zł. Niemniej wiązałoby się to z nieuzasadnioną ekonomicznie i skomplikowaną technicznie znaczną ingerencją w istniejącą strukturę konstrukcyjną budynku, co spowodowałoby się do konieczności rozebrania istniejącego budynku i budowy nowego. Należy podkreślić, że wyposażenie budynku w klimatyzację nie jest wymogiem wynikającym z obowiązujących przepisów. W związku z powyższym nie było możliwości zaprojektowania na dachu budynku instalacji zarówno fotowoltaicznej, jak i klimatyzacyjnej, a jedynie to miejsce byłoby optymalne. Pozostała niezagospodarowana część nieruchomości została bowiem zarezerwowana pod planowaną budowę nowej siedziby dla Samorządowego Przedszkola Specjalnego nr 100, aktualnie mieszczącego się na os. Uroczym 15. Montaż ww. urządzeń na gruncie wiązałoby się również z wycinką zieleni.
- 3) w ramach istniejącej stacji transformatorowej (TRAFO), zlokalizowanej na działce nr 46, obręb 47 Nowa Huta, w czasie opracowywania dokumentacji projektowej adaptacji budynku na os. Willowym 35 projektant nie uzyskał zgody zakładu energetycznego na zwiększenie mocy przyłączeniowej ponad przydzieloną dla ww. obiektu, a zatem zapewnienia właściwego zasilania dodatkowych energochłonnych urządzeń, jak np. central klimatyzacyjnych.

Reasumując, budynek na os. Willowym 35 został zaprojektowany przy uwzględnieniu powyżej opisanych uwarunkowań, w oparciu o obowiązujące przepisy techniczno-budowlane i wiedzę techniczną oraz obiektywne i ekonomicznie uzasadnione założenia, oznaczające konieczność zachowania właściwych proporcji pomiędzy kosztem robót budowlanych a osiągnięciem oczekiwanego efektu końcowego.

Jednocześnie informuję, że montaż w ww. obiekcie klimatyzacji typu Split uzależniony jest od możliwości uzyskania od zakładu energetycznego warunków dotyczących zwiększenia mocy, dopasowania do niej liczby możliwych do obsłużenia pomieszczeń oraz zabezpieczenia środków finansowych na realizację. Koszt ww. rozwiązania - na etapie adaptacji budynku na os. Willowym 35, jak i obecnie jest porównywalny (w przypadku montażu w tym momencie tego typu klimatyzacji Gmina Miejska Kraków nie poniesie dodatkowych kosztów).

Należy zaznaczyć, że zadanie budżetowe nr MCOO/E1.34/21 pn. „Adaptacja budynku na os. Willowym 35 na potrzeby poradni” zostało wprowadzone autopoprawkami Prezydenta Miasta Krakowa do projektu budżetu Miasta Krakowa na rok 2021 (uchwała nr L/1375/20 Rady Miasta Krakowa z dnia 16 grudnia 2020 r.) oraz projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Krakowa (uchwała nr L/1376/20 Rady Miasta Krakowa z dnia

16 grudnia 2020 r.) z kwotą w wysokości 12 mln zł, w tym: w 2021 r. - 3 mln zł i 2024 r. - 9 mln zł. Całkowity zakres rzeczowy przedmiotowej inwestycji obejmował wykonanie robót budowlanych polegających na przebudowie istniejącego budynku.

Pomimo przerwy w finansowaniu zadania w latach 2022-2023 MCOO 11 maja 2021 r. zawarło umowę na wykonanie robót budowlanych. W wyniku starań o zmianę planu wydatków, w celu jak najbardziej optymalnej realizacji inwestycji, uchwałą nr LXXV/2084/21 Rady Miasta Krakowa z dnia 15 grudnia 2021 r. w sprawie *Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta* wprowadzono nowe finansowanie (2022 r. - 7,5 mln zł i 2023 r. - 2 231 030 zł, zamiast w 2024 r.), co umożliwiło zawarcie 30 grudnia 2021 r. przez ww. jednostkę aneksu do umowy w zakresie kontynuacji robót budowlanych w 2022 r. i ich zakończenie w 2023 r.

Odnosząc się do działalności Miejskiego Centrum Obsługi Oświaty w Krakowie informuję, że ww. jednostka oraz jej poprzednicy (tj. Zespoły Ekonomiki Oświaty w Krakowie) na przestrzeni ostatnich 20 lat zrealizowali m.in.:

- 39 budów i rozbudów przedszkoli,
- 24 budowy i rozbudowy szkół podstawowych,
- 30 rozbudów innych szkół i placówek,
- 23 budowy sal gimnastycznych,
- 44 boiska przyszkolne,
- 126 placów zabaw,
- 146 termomodernizacji obiektów oświatowych.

Powyższe dane pokazują skalę zrealizowanych przez ww. Jednostkę inwestycji. Trudno odnieść się w sposób merytoryczny do postulatu i krytycznej tezy stawianej przez Pana Radnego bowiem brak jest w uzasadnieniu skonkretyzowanych argumentów o charakterze systemowym. Dotychczasowe doświadczenia i wiedza MCOO w zakresie procesu inwestycyjnego (planowania, przygotowania i realizacji), jak również zarządzania projektami inwestycyjnymi, którego podstawowym celem jest uzyskanie określonych efektów jakościowych w ramach założonych, możliwych do przeznaczenia, środków finansowych oraz horyzontu czasowego jest ogromna. Trudno znaleźć porównywalną branżową strukturę w Polsce, która dysponowałaby tego rodzaju zasobem i zakresem kompetencyjnym popartym danymi ilościowymi i jakościowymi. Należy podkreślić, że MCOO jest największym w Polsce funkcjonującym oświatowym centrum usług wspólnych, z najszerszym i najbardziej zróżnicowanym zakresem działania oraz jednostką miejską, która jest jedną z największych pod względem liczby realizowanych inwestycji kubaturowych na terenie Krakowa.

W 2023 r. MCOO realizowało 63 inwestycje, wydatkując prawie 95 mln zł. Oprócz ww. adaptacji budynku na os. Willowym 35 zakończono i oddano do użytku m.in.:

- Szkołę Podstawową nr 20 przy ul. Agatowej (Złocień),
 - Samorządowe Przedszkole nr 38 przy ul. Jabłonkowskiej (Bronowice Małe),
 - nowy budynek dla Szkoły Podstawowej nr 67 przy ul. Kaczorówka (Tonie),
 - nowy budynek dla Szkoły Podstawowej nr 72 przy ul. Modrzewiowej (Wola Justowska),
- a także wykonało termomodernizację kolejnych 4 budynków oświatowych.

W zeszłym roku za rozbudowę Szkoły Podstawowej nr 50 przy ul. Katowickiej 28 o nowy budynek, Gmina Miejska Kraków jako inwestor, a MCOO jako jej realizator zostały nagrodzone I miejscem w Ogólnopolskim Konkursie Budowa Roku 2022 organizowanym przez Polski Związek Inżynierów i Techników Budownictwa w Warszawie w kategorii „Obiekty nauki i oświaty”.

Ponadto informuję, że w 2024 r. ww. Jednostka jest realizatorem 64 zadań inwestycyjnych, na które w planie finansowym zabezpieczono kwotę ponad 37,5 mln zł (łącznie nakłady finansowe ujęte w Wieloletniej Prognozie Finansowej Miasta Krakowa na lata kolejne wynoszą ponad 365 mln zł). Są to trwające lub rozpoczęte inwestycje m.in.:

- rozbudowa Zespołu Szkolno-Przedszkolnego nr 15 przy ul. Grochowej 23,
- rozbudowa i przebudowa Szkoły Podstawowej nr 54 wraz z budynkiem Samorządowego Przedszkola nr 133 przy ul. Tynieckiej 122,
- rozbudowa Szkoły Podstawowej nr 124 przy ul. Sucharskiego 38,
- rozbudowa Zespołu Szkolno-Przedszkolnego nr 8 przy ul. Wrony 115,
- rozbudowa Szkoły Podstawowej nr 62 przy ul. Ćwikłowej 1,
- rozbudowa Zespołu Szkolno-Przedszkolnego przy ul. Stawowej,

oraz planowane do realizacji:

- budowa szkoły podstawowej w rejonie ulic Dekerta i Portowej,
- budowa zespołu szkolno-przedszkolnego w rejonie Łęgu,
- budowa przedszkola przy ul. Prokocimskiej,
- dobudowa budynku przedszkola do Zespołu Szkolno-Przedszkolny nr 9 przy ul. Prawocheńskiego 7,
- zakup lokalu w rejonie ul. Myśliwskiej na potrzeby klasy I-III szkoły podstawowej.

W MCOO były przeprowadzane wielokrotnie na przestrzeni ostatnich lat kontrole wewnętrzne i zewnętrzne oraz audyty wewnętrzne w zakresie realizacji przez ww. Jednostkę zadań remontowych i inwestycyjnych, finansowanych zarówno ze środków budżetu Miasta Krakowa, jak i pochodzących ze źródeł bezzwrotnych (UE, Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej itd.), bez zastrzeżeń. To samo dotyczy np. realizowanych przez MCOO projektów unijnych, których na przestrzeni ostatnich lat było 29 na łączną kwotę blisko 135 mln zł, w tym 99,5 mln zł stanowiły środki zewnętrzne. Przeprowadzonych kilkadziesiąt kontroli przez instytucję zarządzającą nie wykazały nieprawidłowości w realizacji.

W kwestii sugerowanego przez Pana Radnego przerostu zatrudnienia w MCOO, należy stwierdzić, że w Dziale Realizacji Remontów i Inwestycji jest zatrudnionych 33 inspektorów nadzoru inwestorskiego, w następujących branżach:

- 1) konstrukcyjno-budowlanej - 18 osób, w tym kierownik ww. komórki organizacyjnej,
- 2) architektoniczno-budowlanej - 3 osoby,
- 3) instalacji sanitarnych - 6 osób,
- 4) instalacji elektrycznych - 6 osób,

którzy nadzorują zarówno zadania inwestycyjne (kilkadziesiąt rocznie), jak i zadania remontowe (ok. 500 rocznie) ujęte w budżecie Miasta Krakowa, w tym ze środków wydzielonych do dyspozycji Rad Dzielnic.

Ponadto do zakresu obowiązków ww. inspektorów należy m.in.:

- 1) pełnienie obowiązków inspektora nadzoru inwestorskiego wynikających z art. 25 ww. ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. *Prawo budowlane* (tekst jednolity Dz. U. z 2024 r. poz. 725 ze zm.) oraz funkcji technicznych wynikających ze statutowej działalności MCOO, w tym m.in.:
 - a) reprezentowanie inwestora na budowie poprzez sprawowanie kontroli zgodności realizacji z umową, w tym w szczególności z dokumentacją techniczną, zakresem rzeczowo-finansowym określonym w ofercie wykonawcy, pozwoleniem na budowę, przepisami i obowiązującymi Polskimi Normami oraz zasadami wiedzy technicznej,
 - b) sprawowanie nadzoru inwestorskiego w trakcie realizacji robót i do czasu obowiązywania rękojmi lub udzielonej gwarancji zgodnie z umową i obowiązującymi przepisami w tym zakresie,
- 2) wykonywanie przeglądów technicznych w budynkach jednostek obsługiwanych wynikających z prawa budowlanego (art. 62 ww. ustawy),
- 3) opiniowanie zadań remontowych i inwestycyjnych m.in. na etapie opracowywania projektu budżetu oraz wynikających z uchwał rad dzielnic,

- 4) weryfikacja i formułowanie uwag do opracowywanych dokumentacji projektowo-kosztorysowych,
- 5) przygotowanie wytycznych do umów dotyczących opracowywania dokumentacji projektowych oraz wykonywania robót budowlanych,
- 6) sporządzanie opisów przedmiotu zamówienia do postępowań o udzielenie zamówień publicznych.
- 7) sporządzanie przedmiarów prac remontowych i inwestycyjnych oraz kosztorysów inwestorskich w celu określania wartości szacunkowej dla realizowanych zadań wynikających z Prawa zamówień publicznych,
- 8) przygotowywanie specyfikacji technicznych i wytycznych do programów funkcjonalno-użytkowych niezbędnych do opracowania dokumentacji projektowych i realizacji robót budowlanych,
- 9) sporządzanie i przekazywanie wniosków o wszczęcie postępowań o udzielenie zamówień publicznych wraz z kompletem materiałów,
- 10) udział w pracach komisji przetargowych.
- 11) sprawdzanie kosztorysów ofertowych wraz z wykonaniem korekt wynikających z Prawa zamówień publicznych,
- 12) udział w naradach, wizjach i spotkaniach dotyczących realizacji zadań remontowych i inwestycyjnych.

Jednocześnie informuję, że kontrola zarządcza, czyli ogół działań podejmowanych dla zapewnienia realizacji celów i zadań w sposób zgodny z prawem, efektywny, oszczędny i terminowy, w Gminie Miejskiej Kraków, w tym w jednostkach miejskich, jest realizowana na podstawie zarządzenia nr 1920/2021 Prezydenta Miasta Krakowa z dnia 9 lipca 2021 r. w sprawie organizacji i zasad funkcjonowania kontroli zarządczej w Gminie Miejskiej Kraków. Zgodnie z ww. zarządzeniem Zespół Audytu Wewnętrznego Urzędu Miasta Krakowa dokonuje okresowej oceny adekwatności, skuteczności i efektywności systemu kontroli zarządczej, a w razie potrzeby przedstawia rekomendacje w kierunku jego poprawy.


Z up. PREZYDENTA MIASTA
Maria Klaman
Zastępca Prezydenta Miasta Krakowa

Otrzymują:

1. Adresat
2. Miejskie Centrum Obsługi Oświaty w Krakowie
3. Klimat-Energia-Gospodarka Wodna
4. Wydział Edukacji
5. Biuletyn Informacji Publicznej
6. aa

