



PREZYDENT MIASTA KRAKOWA

OR-03.0003.332.2024

Kraków,

31 LIP 2024

**Pan
Piotr Moskała
Radny Miasta Krakowa**

Odpowiadając na Pana interpelację w sprawie subwencji na działalność przedszkoli w Krakowie, przekazaną przez Pana Jakuba Koska, Przewodniczącego Rady Miasta Krakowa 25 lipca 2024 r., uprzejmie informuję, że w 2023 r. na terenie Miasta funkcjonowało:

- 150 placówek wychowania przedszkolnego prowadzonych przez Gminę Miejską Kraków, w tym:
 - 128 przedszkoli,
 - 14 oddziałów przedszkolnych w samorządowych szkołach podstawowych ogólnodostępnych,
 - 6 przedszkoli specjalnych i oddziałów przedszkolnych w szkołach specjalnych,
 - 2 przedszkola samorządowe specjalne;
- 335 placówek wychowania przedszkolnego prowadzonych przez osoby fizyczne i inne niż GMK osoby prawne, w tym:
 - 107 przedszkoli publicznych,
 - 192 przedszkola niepubliczne,
 - 18 punktów przedszkolnych niepublicznych,
 - 12 oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych ogólnodostępnych,
 - 6 przedszkoli specjalnych i oddziałów przedszkolnych w szkołach specjalnych.

Gmina Miejska Kraków może prowadzić wyłącznie publiczne placówki wychowania przedszkolnego, natomiast osoby fizyczne i inne niż GMK osoby prawne prowadzą zarówno placówki publiczne, jak i niepubliczne. W stosunku do przedszkoli niesamorządowych Gmina pełni wyłącznie funkcję organu rejestrującego i organu dotującego, a przedszkola te zachowują całkowitą autonomię organizacyjną.

Ad 1.

Dochody, źródła finansowania

Część oświatowa subwencji ogólnej to najistotniejsze źródło finansowania wydatków publicznych na oświatę i wychowanie, ale w zakresie wychowania przedszkolnego nie jedyne, gdyż istotnym źródłem finansowania jest również dotacja celowa z budżetu państwa na wychowanie przedszkolne. Subwencja oświatowa nie ma celowego charakteru, stanowi dochód jednostek samorządu terytorialnego. Z kolei dotacja celowa może być przeznaczona wyłącznie na cel wskazany w ustawie z dnia 27 października 2017 r. o *finansowaniu zadań oświatowych* (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r. poz. 754).

Szczegóły dotyczące naliczania części oświatowej subwencji ogólnej reguluje co roku algorytm podziału subwencji oświatowej dla jednostek samorządu terytorialnego, który stanowi załącznik do rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki w *sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego* (podstawą do naliczenia na rok 2024 jest rozporządzenie Ministra Edukacji i Nauki z dnia 8 grudnia 2023 r. w *sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego* – Dz. U. z 2023 r. poz. 2755). Podstawą do kalkulacji są dane o uczniach wykazanych w Systemie Informacji Oświatowej według stanu na 30 września roku poprzedzającego rok budżetowy. Subwencja naliczana jest na ucznia według standardu A i wskaźnika korygującego Di oraz z uwzględnieniem ponad 90 wag o określonej wartości wynikających m.in. z typu szkoły, specyfiki oddziały, rodzaju niepełnosprawności.

W części oświatowej subwencji ogólnej uwzględniane są dzieci objęte wychowaniem przedszkolnym w przedszkolach, oddziałach przedszkolnych zorganizowanych w szkołach podstawowych i innych formach wychowania przedszkolnego, które ukończyły 6 lat lub więcej w roku poprzedzającym rok budżetowy oraz wszystkie dzieci posiadające orzeczenia o potrzebie kształcenia specjalnego. Subwencją nie są natomiast objęte pełnosprawne dzieci w wieku do lat 5.

Poza subwencją Gmina otrzymuje dotację celową z budżetu państwa, która może być wykorzystana wyłącznie na dofinansowanie wydatków bieżących związanych z realizacją zadań w zakresie wychowania przedszkolnego uczniów objętych w roku bazowym wychowaniem przedszkolnym w wieku do lat 5. Wysokość tej dotacji jest obliczana jako iloczyn liczby dzieci i kwoty rocznej określonej w art. 53 ust. 4 i 5 ustawy o *finansowaniu zadań oświatowych*. W 2023 r. kwota ta wynosiła 1 607,35 zł.

Łączna kwota dla Miasta Krakowa w 2023 r. przewidziana w części oświatowej subwencji ogólnej na dzieci objęte wychowaniem przedszkolnym wyniosła **44 070 294,84 zł**, w tym:

- 24 181 727,66 zł na dzieci w przedszkolach samorządowych;
- 9 802 124,63 zł na dzieci w przedszkolach niesamorządowych publicznych;
- 10 086 442,55 zł na dzieci w przedszkolach niesamorządowych niepublicznych.

Z kolei wysokość dotacji celowej dla Miasta Krakowa na dofinansowanie zadań w zakresie wychowania przedszkolnego dzieci w wieku do lat 5 wyniosła łącznie **42 121 118,00 zł**.

W roku 2023 przy podziale części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego nie uwzględniano się dzieci i uczniów będących obywatelami Ukrainy, których pobyt na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej jest uznawany za legalny na podstawie art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. *o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa* (Dz. U. poz. 583 ze zm.). Dzieci i uczniowie z Ukrainy byli finansowani z Funduszu Pomocy, o którym mowa w art. 14 ww. ustawy.

Wydatki

Zgodnie z art. 11 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. *o finansach publicznych* (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 ze zm.) przedszkola samorządowe są jednostkami budżetowymi, które pokrywają swoje wydatki bezpośrednio z budżetu, a pobrane dochody odprowadzają na rachunek dochodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Podstawą gospodarki finansowej jednostki budżetowej jest plan dochodów i wydatków, zwany „planem finansowym jednostki budżetowej”.

Kwota wydatków bieżących wydatkowanych w 2023 r. na prowadzenie przez Gminę Miejską Kraków przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych wyniosła **376 074 782,43 zł**, w tym oddziały przedszkolne przy szkołach podstawowych 3 969 042,62 zł. Do wydatków bieżących poniesionych w 2023 r. na prowadzenie przez Gminę Miejską Kraków przedszkoli ujęte zostały wydatki w rozdziale 80103, 80104, 80146, 80148, 80149, 80195, 85395, 85404, wydatki na wspólną obsługę administracyjną, finansową i organizacyjną przedszkoli prowadzoną przez Miejskie Centrum Obsługi Oświaty w Krakowie – rozdział 75085, 75095 w wysokości 13 948 278,36 zł oraz wydatki poniesione w Miejskim Centrum Obsługi Oświaty w Krakowie na rzecz przedszkoli, tj. badania lekarskie, fundusz zdrowia, BHP, obsługa prawna, telefonia komórkowa w wysokości 1 309 467,74 zł.

Do niesamorządowych placówek wychowania przedszkolnego zaliczają się przedszkola publiczne i niepubliczne, oddziały przedszkolne w publicznych i niepublicznych szkołach podstawowych oraz niepubliczne punkty przedszkolne. Placówki te otrzymują dotację na zadania bieżące w zakresie kształcenia, wychowania i opieki, w tym kształcenia specjalnego i profilaktyki społecznej w wysokości określonej w ustawie *o finansowaniu zadań oświatowych* i uchwale nr LXXV/2082/21 Rady Miasta Krakowa z dnia 15 grudnia 2021 r. *w sprawie wyrażenia zgody na otrzymywanie przez publiczne i niepubliczne przedszkola, publiczne i niepubliczne szkoły podstawowe, w których zorganizowano oddział przedszkolny oraz publiczne i niepubliczne inne formy wychowania przedszkolnego, prowadzone na terenie Gminy Miejskiej Kraków przez osoby fizyczne lub osoby prawne, dotacji w wysokości wyższej niż określona w ustawie o finansowaniu zadań oświatowych* (Dz. Urz. Woj. Małop. z 2021 r., poz. 7992).

Dotacja oświatowa ma charakter podmiotowo-celowy, gdyż udziela się jej jednostkom spoza sektora finansów publicznych na cel ogólnego dofinansowania ich bieżącej działalności statutowej. Dotacja przysługuje na każdego ucznia i z tej perspektywy ma charakter podmiotowy, jednak przeznaczona jest na dofinansowanie realizacji konkretnych zadań szkoły/placówki o ściśle określonym zakresie, czyli kształcenia, wychowania i opieki, w tym kształcenia specjalnego oraz profilaktyki społecznej i pod tym względem dotacja ta ma charakter celowy.

Wysokość dotacji przekazanej w 2023 r. niesamorządowym placówkom wychowania przedszkolnego wyniosła łącznie **393 314 404,89 zł**. Należy mieć również na uwadze, że w ramach ww. kwoty ponad 51 mln zł wynikało z uchwały RMK nr LXXV/2082/21, w ramach której Rada Miasta Krakowa zdecydowała o fakultatywnym podniesieniu dotacji powyżej wskaźników wynikających z ustawy o finansowaniu zadań oświatowych. Poniżej w formie tabeli zobrazowano podział wydatków na dotacje dla przedszkoli niesamorządowych.

Wysokość dotacji przekazanej dotowanym placówkom wychowania przedszkolnego:	Wysokość przekazanej dotacji w zł	w tym dopłata Miasta wynikająca z uchwały RMK
oddziały przedszkolne w publicznych szkołach podstawowych	434 359,86	71 026,93
oddziały przedszkolne w niepublicznych szkołach podstawowych	830 592,01	62 254,49
przedszkola publiczne	197 322 766,54	31 693 575,68
przedszkola niepubliczne	174 880 063,35	18 340 557,29
punkty przedszkolne niepubliczne	9 481 713,71	939 034,99
przedszkola specjalne publiczne	491 239,82	0,00
przedszkola specjalne niepubliczne	9 873 669,60	0,00
RAZEM	393 314 404,89	51 106 449,38

Sprawozdanie z wykonania wydatków budżetowych m.in. przedszkoli umieszczone jest na stronie internetowej w Biuletynie Informacji Publicznej Miasta Krakowa <https://www.bip.krakow.pl/zalaczniki/dokumenty/n/469333/karta>.

Ad 2.

Jako załącznik przekazuję zestawienie dotyczące krakowskich przedszkoli, oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych i innych form wychowania przedszkolnego. Dane pochodzą z Systemu Informacji Oświatowej, stan na 30 września 2023 r. W liczbie placówek ujęte zostały tylko te, które wykazały uczniów.

Ad 3.

Zgodnie z § 12 pkt 1 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z 28 lutego 2019 r. w sprawie szczegółowej organizacji publicznych szkół i publicznych przedszkoli (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 2736) „Przedszkole funkcjonuje przez cały rok szkolny, z wyjątkiem przerw ustalonych przez organ prowadzący przedszkole, na wspólny wniosek dyrektora przedszkola i rady przedszkola, a w przypadku braku rady przedszkola - na wspólny wniosek dyrektora przedszkola i rady rodziców”. Nie istnieją natomiast wytyczne dotyczące terminu i długości trwania przerwy w zajęciach przedszkolnych.

W Krakowie, podobnie jak w wielu innych polskich miastach, w przedszkolach samorządowych przerwa ustanawiana jest w miesiącach wakacyjnych, kiedy zwyczajowo frekwencja dzieci w oddziałach jest niższa. Przedszkola te są zamykane naprzemiennie, w jednym roku w lipcu, w następnym roku w sierpniu. Jest to czas przeznaczony

na wykorzystanie przez nauczycieli i pozostałych pracowników przysługujących im urlopów wypoczynkowych oraz przeprowadzanie prac remontowych w budynkach przedszkoli.

Do zadań organu prowadzącego należy zapewnienie bezpiecznych i higienicznych warunków nauki, wychowania i opieki, modernizowanie obiektów przedszkolnych oraz realizacja inwestycji. Wykonywanie niektórych prac uniemożliwia jednocześnie zapewnienie bezpieczeństwa dzieciom. Występują zatem sytuacje, w których część przedszkoli, ze względu na duży zakres prac remontowych, jest zamknięta na dwa miesiące.

W każdym roku harmonogram przerwy w samorządowych przedszkolach prowadzonych przez Gminę Miejską Kraków jest publikowany w lutym, aby rodzice i dyrektorzy przedszkoli mieli możliwość wcześniejszego przygotowania się na ten okres. W roku szkolnym 2022/23 harmonogram ten umieszczony został pod następującym adresem:

https://portaledukacyjny.krakow.pl/ogloszenia_dla_nauczycieli/268240,2155,komunikat,harmonogram_pracy_samorzadowych_przedszkoli_w_okresie_lipiec_-_sierpien_2023.html.

W 2023 r. w lipcu otwartych było 58 przedszkoli samorządowych, w sierpniu – 53, a 36 przedszkoli samorządowych zamknięte było przez dwa miesiące.

Urząd Miasta Krakowa nie posiada informacji dotyczących terminów ewentualnych przerw w funkcjonowaniu przedszkoli niepublicznych lub publicznych prowadzonych przez osoby fizyczne lub osoby prawne inne niż Gmina Miejska Kraków. Przerwy te są ustalane indywidualnie w przedszkolach i Urząd Miasta Krakowa nie ma wpływu na ich terminy. Dotacje dla tych przedszkoli są wypłacane również za okresy przerw feryjnych (wiosennych i letnich).

z up. PREZYDENTA MIASTA

Stanisław Mazur
Zastępca Prezydenta Miasta Krakowa

Otrzymują:

1. Adresat+załącznik
2. Wydział Edukacji
3. Biuletyn Informacji Publicznej
4. Aa

