PREZYDENT MIASTA KRAKOWA

OR-03.0003.672.2024

Pan
Łukasz Gibała
Radny Miasta Krakowa

Odpowiadając na Pana interpelację w sprawie realizacji Programu Priorytetowego „Ciepłe Mieszkanie”, przekazaną przez Pana Jakuba Koska, Przewodniczącego Rady Miasta Krakowa 29 października 2024 r., uprzejmie informuję.

Program Priorytetowy „Ciepłe Mieszkanie”, realizowany jest w formie dotacji, którą gmina może uzyskać ze środków udostępnionych Wojewódzkiemu Funduszowi Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Krakowie (WFOŚiGW) przez Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, a następnie udzielić dotacji beneficjentom końcowym realizującym przedsięwzięcie będące przedmiotem dofinansowania, tj. wspólnotom mieszkaniowym obejmującym od 3 do 7 lokali mieszkalnych. Celem Programu jest poprawa jakości powietrza oraz zmniejszenie emisji pyłów oraz gazów cieplarnianych poprzez poprawę efektywności energetycznej w budynkach mieszkalnych wielorodzinnych. W związku z ogłoszeniem przez Wojewódzki Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Krakowie (WFOŚiGW) zmiany Programu Priorytetowego „Ciepłe Mieszkanie” oraz II naboru wniosków do udziału w Programie, Gmina Miejska Kraków w styczniu 2024 r. złożyła do WFOŚiGW wniosek o dofinansowanie ubiegając się o kwotę 3 mln zł z przeznaczeniem na realizację 20 przedsięwzięć z zakresu poprawy jakości powietrza i efektywności energetycznej. Wniosek o dofinansowanie złożony przez Gminę Miejską Kraków został pozytywnie rozpatrzony i uchwałą zarządu WFOŚiGW z 13 marca 2024 r. przyznano Gminie dotację w maksymalnie wnioskowanej kwocie, tj. 3 mln zł, w tym 300 tys. zł na 2024 r. i 2,7 mln zł na 2025 r. W dniu 14 czerwca 2024 r. pomiędzy WFOŚiGW w Krakowie a Gminą Miejską Kraków została zawarta umowa o dofinansowanie nr DCM/012/24/21 w ramach Programu Priorytetowego „Ciepłe Mieszkanie”.

W związku z przyznaną Gminie Miejskiej Kraków dotacją z WFOŚiGW, Rada Miasta Krakowa uchwałą nr V/87/24 z dnia 19 czerwca 2024 r. przyjęła *Regulamin udzielania dotacji celowych w ramach Programu Priorytetowego Ciepłe Mieszkanie na obszarze Gminy Miejskiej Kraków*. Uchwała weszła w życie 11 lipca 2024 r. Projekt tej uchwały został zgłoszony do porządku obrad sesji Rady Miasta Krakowa w trybie prezydenckim i przyjęta w dwóch

czytaniach na jednej sesji, co pozwoliło o 3 tygodnie przyspieszyć jej wejście w życie, a tym samym rozpoczęcie realizacji Programu.

W związku z powyższym cały proces obejmujący pozyskanie przez Wydział ds. Jakości Powietrza środków z WFOŚiGW, podpisanie umowy, przygotowanie projektu uchwały Rady Miasta Krakowa, przyjęcie uchwały Rady Miasta Krakowa i jej publikacja oraz uprawomocnienie się trwał od 24 stycznia 2024 r. do 11 lipca 2024 r. Z tego czas przypadający na czynności leżące po stronie Wydziału ds. Jakości Powietrza i Gminy Miejskiej Kraków wyniósł 26 dni kalendarzowych (między 12-22 lutego, 16-17 maja, 4-14 czerwca, 14-19 czerwca). Pozostały czas, tj. 144 dni kalendarzowe przypadał na czynności leżące po stronie WFOŚiGW oraz Urzędu Wojewódzkiego. Poniżej przedstawiam kalendarium czynności podejmowanych w celu przyjęcia Programu Priorytetowego Ciepłe Mieszkanie na obszarze Gminy Miejskiej Kraków.

- 24 stycznia 2024 r. - złożenie wniosku o dofinansowanie,
- 12 lutego 2024 r. - pismo z WFOŚiGW w sprawie uwag do złożonego wniosku,
- 22 lutego 2024 r. uzupełnienie wniosku o dofinansowanie,
- 13 marca 2024 r. – uchwała Zarządu WFOŚiGW w sprawie przyznania GMK dotacji w ramach Programu. Rozpatrzenie wniosku przez WFOŚiGW odbywa się w terminie do 30 dni kalendarzowych od daty wpływu kompletnego wniosku. W przypadku pozytywnej decyzji, WFOŚiGW przygotowuje projekt umowy. Umowa powinna zostać zawarta w terminie do 30 dni kalendarzowych od dnia doręczenia wnioskodawcy przez WFOŚiGW projektu umowy,
- 16 maja 2024 r. - przekazanie przez WFOŚiGW projektu umowy,
- 17 maja 2024 r. - przekazanie przez GMK treści załącznika nr 6 do umowy oraz pisma w sprawie uwagi do umowy,
- 4 czerwca 2024 r.- przekazanie przez WFOŚiGW umowy do podpisu,
- 14 czerwca 2024 r. - zawarcie umowy o dofinansowanie pomiędzy GMK a WFOŚiGW,
- 19 czerwca 2024 r. - uchwała nr V/87/24 Rady Miasta Krakowa z dnia 19 czerwca 2024 r. *w sprawie przyjęcia Regulaminu udzielania dotacji celowych w ramach Programu Priorytetowego Ciepłe Mieszkanie na obszarze Gminy Miejskiej Kraków* (I i II czytanie projektu uchwały odbyło się na sesji Rady Miasta Krakowa w dniu 19 czerwca 2024 r.),
- 27 czerwca 2024 r. – publikacja uchwały w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego,
- 11 lipca 2024 r. uprawomocnienie się uchwały,
- 9 lipca 2024 r. – informacja skierowana do mieszkańców, że nabór wniosków rozpocznie się 12 lipca 2024 r. (po uprawomocnieniu się uchwały).

Niezwłocznie po uprawomocnieniu się ww. uchwały, tj. 12 lipca 2024 r. na stronach Biuletynu Informacji Publicznej Miasta Krakowa został ogłoszony nabór wniosków do Programu, który trwał do 2 sierpnia 2024 r.

Urzędnicy Wydziału ds. Jakości Powietrza od początku procesu aplikowania do Programu Priorytetowego „Ciepłe Mieszkanie" podejmowali wszystkie działania w możliwie najkrótszych terminach w celu uruchomienia ww. Programu jeszcze w 2024 r. i jednocześnie maksymalnego wydłużenia czasu jego realizacji.

W związku z powyższym odnosząc się do kwestii terminu ogłoszenia naboru do Programu Priorytetowego „Ciepłe Mieszkanie" w marcu br. oraz jego rzekomego

wielokrotnego przekładania, należy podkreślić, że żaden z pracowników Wydziału ds. Jakości Powietrza nie udzielał mieszkańcom takich informacji.

Podsumowując, pracownicy Wydziału ds. Jakości Powietrza działali planowo, sprawnie i z wyprzedzeniem, czego efektem było udostępnienia jeszcze w tym roku Priorytetowego Programu „Ciepłe Mieszkanie" krakowskim wspólnotom mieszkaniowym.

Wszystkie terminy, jakimi została związana zarówno Gmina Miejska Kraków realizując Program Priorytetowy „Ciepłe Mieszkanie", jak i beneficjenci końcowi Programu wynikają z umowy o dofinansowanie nr DCM/012/24/21 w ramach Programu Priorytetowego „Ciepłe Mieszkanie", zawartej 14 czerwca 2024 r. pomiędzy WFOŚiGW w Krakowie a Gminą Miejską Kraków oraz uchwały nr V/87/24 Rady Miasta Krakowa z dnia 19 czerwca 2024 r. *w sprawie przyjęcia Regulaminu udzielania dotacji celowych w ramach Programu Priorytetowego Ciepłe Mieszkanie na obszarze Gminy Miejskiej Kraków*.

Realizacja wydatków przewidzianych w planie finansowym Urzędu Miasta Krakowa na rok 2024 na realizację Programu Priorytetowego „Ciepłe Mieszkanie" na obszarze Gminy Miejskiej Kraków musi nastąpić przed końcem roku budżetowego. Uruchomienie wydatków 30 grudnia 2024 r. wiąże się z dużym ryzykiem zwrotu środków pieniężnych na rachunek bankowy Urzędu Miasta Krakowa. Zgodnie z § 2 ust. 10 umowy nr DCM/012/24/21 zawartej pomiędzy WFOŚiGW w Krakowie a Gminą Miejską Kraków, Gmina wypłaci beneficjentom końcowym dofinansowanie o równowartości środków dotacji otrzymanych z WFOŚiGW w terminie do 14 dni roboczych od dnia ich otrzymania, w zakresie objętym rozliczonym wnioskiem o płatność. Terminem przekazania dokumentacji celem dokonania przez Wydział Finansowy kontroli formalnej i rachunkowej, wykonania dyspozycji realizacji płatności oraz ujęcia w ewidencji księgowej jest dzień 9 grudnia br. Zgodnie z § 2 ust. 8 ww. umowy nr DCM/012/24/21, Gmina otrzyma dotację z WFOŚiGW w terminie do 30 dni od daty wpływu kompletnego i prawidłowo wypełnionego wniosku o płatność. W związku z powyższym granicznym terminem przekazania do WFOŚiGW wniosku o płatność jest 8 listopad br.

Terminy te obejmują czynności wszystkich stron postępowania, wnioskodawców, rozpatrujących i rozliczających wnioski urzędników Urzędu Miasta Krakowa oraz Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, służb finansowych obu Urzędów. Służą zabezpieczeniu czasu dla prawidłowego rozliczenia środków publicznych, dokonywaniu weryfikacji danych, składaniu korekt, uzupełnień i wyjaśnień. Są gwarancją należytej gospodarki finansami publicznymi. I choć są to terminy maksymalne muszą być przestrzegane ze względu na wymogi Programu Priorytetowego „Ciepłe Mieszkanie" oraz przepisy ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. *o finansach publicznych* (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 ze zm.).

Dotacje celowe są to podlegające szczególnym zasadom rozliczenia środki publiczne, których wydatkowanie musi być realizowane zgodnie z przepisami. Nieprawidłowe rozliczenie dotacji, może być w przyszłości podstawą do stwierdzenia naruszenia dyscypliny finansów publicznych i skutkować koniecznością zwrotu dotacji wraz z ustawowymi odsetkami. Dlatego przesłany drogą mailową przez [redacted] przedstawiciela wspólnoty przy ul. Bobrowskiego 9 w Krakowie, wniosek o przedłużenie aż do 16 grudnia br., tj. o ponad 2 miesiące terminu realizacji inwestycji i jej rozliczenia musiał się spotkać z odmową. Przychylenie się do ww. wniosku byłoby naruszeniem warunków realizacji Programu Priorytetowego „Ciepłe Mieszkanie" oraz przepisów ustawy *o finansach publicznych* i w konsekwencji skutkować utratą przez Gminę Miejską Kraków środków finansowych pozyskanych w ramach Programu.

Podsumowując, zmiana terminów zapisanych w Programie jest poza kompetencją urzędników Wydziału ds. Jakości Powietrza. Gmina Miejska Kraków jest beneficjentem Programu i nie ma wpływu na zasady nim rządzące, w tym na terminy poszczególnych etapów rozliczenia. Gmina Miejska Kraków może realizować program na zasadach ustalonych przez jego operatora, tj. NFOŚiGW lub odstąpić od jego realizacji.

Gmina Miejska Kraków jest uczestnikiem sektora finansów publicznych, a w konsekwencji jest zobowiązana do bezwzględnego przestrzegania postanowień ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. *o finansach publicznych*. Charakter dotacji celowej jako bezzwrotnego wsparcia finansowego udzielonego z budżetu jednostki samorządu terytorialnego beneficjentowi dotacji celowej stoi u podstaw szczególnego reżimu ich udzielania, a następnie rozliczenia, który został wprowadzony przez ustawodawcę w powołanej ustawie. W konsekwencji dotacje celowe na cele publiczne związane z realizacją zadań jednostek samorządu terytorialnego są udzielane i rozliczane w trybie publicznoprawnym. Charakter normatywny dotacji celowej i jej uzasadnienie ekonomiczne jako pośredniego wydatku z budżetu jednostki samorządu terytorialnego oraz odnoszące się do tych dotacji unormowania prawne, a w szczególności określone w art. 126 ww. ustawy, stanowiące o tym, że dotacje są to podlegające szczególnym zasadom rozliczania środki z budżetu jednostek samorządu terytorialnego, nakładają zarówno na podmiot dotujący, jak również na podmiot dotowany obostrzoną odpowiedzialność za ewentualne naruszenie zasad udzielania czy rozliczania dotacji w postaci odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych oraz odpowiedzialność karnoskarbową. Należy wskazać, że odpowiedzialności na podstawie art. 8 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. *o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych* (Dz. U. z 2024 r. poz. 104) podlegają podmioty dotujące, zaś odpowiedzialności na podstawie art. 9 tej ustawy podlegają podmioty dotowane (beneficjenci), w tym za wydatkowanie dotacji niezgodnie z przeznaczeniem określonym przez udzielającego dotację. Natomiast konsekwencje karnoskarbowe za naruszenie przepisów o udzielaniu dotacji poprzez narażenie finansów publicznych na uszczuplenie przez nienależną wypłatę, pobranie lub niezgodne z przeznaczeniem wykorzystanie dotacji określa art. 82 ustawy z dnia 10 września 1999 r. *Kodeks karny skarbowy* (Dz. U. z 2024 r. poz. 628 ze zm.) w postaci podlegania karze grzywny do 240 stawek dziennych. Okolicznością bezsporną jest zatem fakt braku możliwości wydawania przez podmiot dotujący korzystniejszych interpretacji odnośnie postanowień regulujących sposób udzielania i rozliczania dotacji celowych niż wynikających z przepisów ustawy *o finansach publicznych* bowiem zarówno podmiot dotujący, jak i beneficjent dotacji celowej nie mogą, na zasadzie swobody umów, ułożyć stosunku umownego między sobą w inny niż wynikający z ww. ustawy sposób.

W związku z powyższym odnosząc się do podnoszonych w interpelacji zarzutów wobec urzędników, w kontekście bezpieczeństwa finansów publicznych pisanie o zawieraniu kompromisu, bezduszności i wygodzie urzędniczej jest nieporozumieniem.

Kolejnym etapem prac nad Programem Priorytetowym Ciepłe Mieszkanie na obszarze Gminy Miejskiej Kraków podjętym przez urzędników ds. Jakości Powietrza, już po uprawomocnieniu się uchwały określającej *Regulamin udzielania dotacji celowych w ramach Programu Priorytetowego Ciepłe Mieszkanie na obszarze Gminy Miejskiej Kraków*, było rozpatrzenie wniosków złożonych w trakcie naboru. Wniosek Wspólnoty Mieszkaniowej budynku przy ul. Bobrowskiego 9 wpłynął do Urzędu Miasta Krakowa za pośrednictwem platformy ePUAP jako pierwszy, 12 lipca 2024 r. i został zarejestrowany pod sygnaturą:

JP-03.607.6.1.2024. Zgodnie z § 14 ww. *Regulaminu* „Ustala się następujący tryb postępowania w sprawie rozpoznania wniosku:

1) złożenie wniosku w okresie trwania naboru;
2) przeprowadzenie weryfikacji formalnej wniosku;
3) wykonanie kontroli przedwykonawczej przez upoważnionych pracowników Urzędu Miasta Krakowa przed zawarciem umowy, w celu weryfikacji informacji wskazanych we wniosku;
4) wezwanie do uzupełnienia zgodnie z § 12 ust. 4;
5) przeprowadzenie oceny merytorycznej wniosku;
6) rozpatrzenie wniosku;
7) zamieszczenie informacji o pozytywnym/negatywnym rozpatrzeniu wniosku w Biuletynie Informacji Publicznej Miasta Krakowa;
8) zawiadomienie beneficjenta końcowego o terminie i miejscu zawarcia umowy;
9) zawiadomienie wnioskodawcy o negatywnym rozpatrzeniu wniosku, wraz z podaniem przyczyny, pisemnie, telefonicznie lub za pomocą poczty elektronicznej;
10) zamieszczenie w Biuletynie Informacji Publicznej Miasta Krakowa informacji o wniosku, który nie podlegał rozpoznaniu z powodu braku środków finansowych przeznaczonych na realizację programu".

Mając na uwadze ww. przepisy *Regulaminu* wnioskodawca, tj. Wspólnota Mieszkaniowa budynku przy ul. Bobrowskiego 9 została wezwana do uzupełnienia wniosku po przeprowadzeniu weryfikacji formalnej wniosku i wykonaniu kontroli przedwykonawczej. Podczas kontroli przedwykonawczej przeprowadzonej przez pracowników Urzędu Miasta Krakowa 22 lipca 2024 r. w nieruchomości przy ul. Bobrowskiego 9 nie zostały udostępnione wszystkie lokale znajdujące się w budynku objętym wnioskiem. W związku z powyższym konieczne było przeprowadzenie ponownej kontroli, podczas której udostępnione zostały pozostałe lokale. Przedmiotowa kontrola odbyła się po umówieniu terminu z wnioskodawcą 29 lipca 2024 r. Udostępnienie do kontroli całego budynku mieszkalnego, na który został złożony wniosek jest konieczne, by móc stwierdzić zgodność pomiędzy stanem faktycznym istniejącego systemu ogrzewania, instalacji OZE, elementów termomodernizacji budynku, a stanem opisanym we wniosku o udzielenie dotacji na realizację przedsięwzięcia. Zgodnie z § 28 ust. 6 *Regulaminu* „W przypadku stwierdzenia niezgodności stanu ujawnionego w trakcie kontroli przedwykonawczej z okolicznościami wskazywanymi we wniosku, wniosek ten podlega negatywnemu rozpatrzeniu". Zatem zgodnie z trybem postępowania w sprawie rozpoznania wniosku dopiero po stwierdzeniu zgodności ww. informacji możliwe było wezwanie Wspólnoty do uzupełnienia braków formalnych we wniosku.

Z uwagi na chęć ustanowienia równych szans w ubieganiu się o dotację dla wszystkich wspólnot mieszkaniowych, pisma informujące o brakach formalnych we wszystkich wnioskach, w których zostały one stwierdzone, zostały wysłane do wnioskodawców tego samego dnia, tj. 12 sierpnia 2024 r. Także termin uzupełnienia braków wskazany w ww. pismach był jednakowy dla wszystkich wspólnot i został ustalony na 23 sierpnia 2024 r. W związku z powyższym data wysłania ww. pism była terminem, w jakim przeprowadzono weryfikację formalną wszystkich wniosków złożonych w naborze trwającym od 12 lipca do 2 sierpnia 2024 r., a także wykonano do nich kontrole przedwykonawcze.

Czas potrzebny na rozpatrzenie wniosków o udzielenie dotacji nie dotyczy jedynie urzędników, lecz służy także stronie na uzupełnienie braków, dokonywanie korekt na wnioskach, składanie wyjaśnień. Nie można zatem pomijać 17 dni, jakie stronie zajęło uzupełnienie braków, czy 7 dni, jakie minęło do przeprowadzenia ponownej kontroli, której przeprowadzenie było konieczne ze względu na nieudostępnienie wszystkich lokali

w pierwszym terminie, za nieistotny etap prowadzonego postępowania w sprawie rozpoznania wniosku. Tym samym 24 dni, tj. blisko 4 tygodnie, z przywołanych 8 tygodni to czas, jaki posłużył stronie, aby jej wniosek mógł zostać pozytywnie rozpatrzony. Ponadto to nie podmiot zewnętrzny (audytor) a wnioskodawca (Wspólnota Mieszkaniowa) odpowiadała za dostarczenie uzupełnionego, poprawnego, zgodnego ze stanem faktycznym audytu energetycznego budynku.

Program Priorytetowy „Ciepłe Mieszkanie" jest realizowany przez Gminę Miejską Kraków po raz pierwszy, a urzędników Wydziału ds. Jakości Powietrza zajmujących się rozpatrywaniem wniosków obowiązuje nie tylko *Regulamin*, przyjęty przez Radę Miasta Krakowa, ale także *Regulamin Programu Priorytetowego Ciepłe Mieszkanie przyjęty przez Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej* oraz umowa o dofinansowanie nr DCM/012/24/21 w ramach programu priorytetowego Ciepłe Mieszkanie zawarta 14 czerwca 2024 r. pomiędzy WFOŚiGW w Krakowie a Gminą Miejską Kraków. Rozpatrzenie wniosków w zgodzie z ww. przepisami wymagało zatem znacznej uwagi i dokładności. Ponadto urzędnicy Wydziału ds. Jakości Powietrza poza Programem Priorytetowym „Ciepłe Mieszkanie" obsługują jednocześnie kilka innych programów dotacyjnych, w tym Program Rozwoju Odnawialnych Źródeł Energii, Program termomodernizacji budynków jednorodzinnych dla Miasta Krakowa, Program wspierania Rodzinnych Ogrodów Działkowych czy Krakowską mikroretencję wód opadowych i roztopowych, w ramach których zostało złożonych wielokrotnie więcej wniosków (tylko do PROZE w 2024 r. mieszkańcy Krakowa złożyli 353 wnioski). Czas poświęcony przez urzędników Wydziału ds. Jakości Powietrza na weryfikację formalną i merytoryczną wniosku był czasem potrzebnym i został zagospodarowany w sposób należyty.

[redacted], reprezentujący Wspólnotę Mieszkaniową budynku przy ul. Bobrowskiego 9 nie był zapewniany przez pracowników Wydziału ds. Jakości Powietrza o możliwości wielokrotnego aneksowania terminu realizacji przedsięwzięcia określonego w umowie w przypadku, gdy zajdzie taka konieczność. Należy powtórzyć to, co przekazano już stronie w piśmie z 11 października 2024 r., tj. że na żadnym etapie rozpatrywania wniosku, w tym podczas podpisywania umowy, zapoznając się z terminem realizacji przedsięwzięcia określonym w § 2 ust. 1 umowy [redacted] nie sygnalizował, że jest on nierealny i może nie być w stanie zrealizować inwestycji w wymaganym terminie (pierwszą prośbę o wydłużenie terminu do 16 grudnia 2024 r. wystosował w mailu z dnia 06.10.2024 r.). Wówczas pracownik Wydziału ds. Jakości Powietrza zajmujący się wnioskiem [redacted] zaproponowałby mu wycofanie niniejszego wniosku, rezygnację z przyznanej dotacji i złożenie nowego wniosku w nowym naborze z terminem realizacji przedsięwzięcia w 2025 r., gdyż zgodnie z ww. uchwałą nie ma możliwości realizacji części przedsięwzięcia oraz rozliczenia części dotacji w roku 2024, a części w roku 2025 (etapowania inwestycji). Inwestycja musi być wykonana i rozliczona w jednym roku budżetowym. Przedłużenie ww. terminu nastąpiło z inicjatywy pracownika Wydziału ds. Jakości Powietrza, który w rozmowie telefonicznej przeprowadzonej 13 września br. poinformował [redacted] o możliwości wydłużenia terminu realizacji przedsięwzięcia o tydzień, tj. do 18 października 2024 r. i w tym celu poprosił o złożenie stosownej prośby o aneks do umowy. Przedmiotowy aneks został podpisany przez [redacted] i [redacted] 19 września 2024 r. w siedzibie Wydziału ds. Jakości Powietrza, gdzie jednocześnie zostali poinformowani, że jest to ostateczny termin realizacji inwestycji i nie może zostać po raz kolejny wydłużony. Tym samym podpisując ww. aneks [redacted] po raz kolejny zaakceptował warunek dotyczący terminu realizacji inwestycji i go nie kwestionował. Jeśli [redacted] uważał, że termin ten jest nierealny należało nie podpisywać aneksu do

umowy i nie zobowiązywać się do zrealizowania inwestycji na warunkach w nim określonych lub już po jego zawarciu - nie rozpoczynać prac, nie będąc pewnym spełnienia ww. znanego warunku.

Zgodnie z § 31 uchwały nr V/87/24 Rady Miasta Krakowa z dnia 19 czerwca 2024 r. *w sprawie przyjęcia Regulaminu udzielania dotacji celowych w ramach Programu Priorytetowego Ciepłe Mieszkanie na obszarze Gminy Miejskiej Kraków* inwestor zobowiązany jest do rozliczenia dotacji w terminie określonym w umowie, a kompletny i prawidłowo wypełniony wniosek o płatność oraz złożony zgodnie z postanowieniami umowy, stanowi podstawę do zaakceptowania rozliczenia dotacji w terminie nie dłuższym niż 30 dni od daty jego złożenia. W nawiązaniu do terminów przedstawionych w pkt 2, terminem złożenia wniosku o płatność przez beneficjenta końcowego powinien być zatem 8 października br. Mając na względzie ochronę interesu beneficjenta końcowego i zapewnienie mu możliwie najdłuższego terminu realizacji przedsięwzięcia oraz czas na skompletowanie wymaganej dokumentacji rozliczeniowej, Urząd Miasta Krakowa skrócił czas na przeprowadzenie rozliczenia merytorycznego oraz formalno-prawnego na rzecz wydłużenia terminu realizacji przedsięwzięcia o 10 dni, tj. do 18 października br.

Z uwagi na względnie krótki czas możliwy na przeprowadzenie dofinansowanych przedsięwzięć przez beneficjentów końcowych, po dokonaniu analizy, na realizację Programu w 2024 roku zarezerwowano 300 tys. zł, a pozostałą część dotacji przyznanej Gminie, tj. 2,7 mln zł ujęto w Wieloletniej Prognozie Finansowej Miasta Krakowa i zaplanowano do wydatkowania w 2025 r. Wnioskując o taki podział środków założono, że zasadnicza realizacja Programu będzie przypadać na rok 2025. Z uwagi na powyższe na bieżący rok zarezerwowano 10% środków przyznanych Gminie z przeznaczeniem dla wspólnot mieszkaniowych, które są już w znacznym stopniu przygotowane do przeprowadzenia inwestycji i będą w stanie wykorzystać udzielone w ramach Programu dofinansowanie.

W dniu 18 października 2024 r. w nieruchomości przy ul. Bobrowskiego 9 została przeprowadzona przez pracowników Urzędu Miasta Krakowa kontrola w trakcie realizacji przedsięwzięcia, która wykazała, że prace wchodzące w zakres inwestycji objętej dofinansowaniem, poza wymianą drzwi zewnętrznych klatki schodowej, zostały wykonane. W takim przypadku należało złożyć wniosek o płatność i przedłożyć audyt powykonawczy, w którym ww. drzwi nie byłyby ujęte w zakres wykonanych prac, a którego wykonanie stanowi koszt kwalifikowany przedsięwzięcia. Przedmiotowa kontrola miała na celu skrócenie czasu potrzebnego na rozpatrzenie wniosku o płatność i ponowne poinformowanie wnioskodawcy o konieczności złożenia takiego wniosku 18 października 2024 r., co zostało odnotowane w protokole z kontroli. Wspólnota Mieszkaniowa budynku przy ul. Bobrowskiego 9, pomimo podpisania umowy i wykonania przedsięwzięcia (poza wymianą drzwi zewnętrznych klatki schodowej), nie złożyła wniosku o płatność wraz z wymaganymi załącznikami we wskazanym terminie. Można zatem stwierdzić, że termin realizacji przedsięwzięcia był krótki, ale także był realny (strona w mailu z 6 października 2024 r. oszacowała czas prac potrzebny na wykonanie termomodernizacji na 3-4 tygodnie), a problem niemożności rozliczenia dotacji w terminie tkwił gdzie indziej, zapewne w oczekiwaniu na odpowiedź z Banku Gospodarstwa Krajowego w sprawie wypłaty kredytu, o czym [redacted] pisał w ww. mailu. Do prawidłowego rozliczenia dotacji wymagane jest bowiem dokonanie zapłaty za fakturę w terminie realizacji przedsięwzięcia, zgodnie z § 4 ust. 3 pkt 3 umowy o dofinansowanie.

Procedura rozpatrywania przez Bank Gospodarstwa Krajowego wniosku o udzielenie kredytu i premii termomodernizacyjnej nie jest ani uzależniona, ani powiązana z procedurą rozpatrywania wniosku o udzielenie dotacji. Można ją było rozpocząć przed złożeniem wniosku o udzielenie dotacji w ramach Programu Priorytetowego „Ciepłe Mieszkanie", zwłaszcza, że

[redacted] w mailu z 6 października 2024 r. informował, że był gotowy do realizacji inwestycji już w marcu tego roku.

Niepowodzenie jednego wnioskodawcy w terminowym pozyskaniu środków finansowych na realizację inwestycji, a w konsekwencji niezłożenie wniosku o płatność, nie stanowi podstawy do negatywnej oceny pracy urzędników i krytyki zasad Programu.

Ad 1.

Spośród wniosków złożonych w naborze trwającym od 12 lipca do 2 sierpnia 2024 r. trzy wnioski zostały rozpatrzone pozytywnie (lista ocenionych wniosków o udzielenie dotacji celowej na zasadach określonych w Programie Priorytetowym „Ciepłe Mieszkanie" wraz z wysokością kwoty dotacji pn. *„CIEPŁE MIESZKANIE 1/2024"* została opublikowana w Biuletynie Informacji Publicznej Miasta Krakowa 3 września 2024 r.). Ostatecznie zawarto umowy o dofinansowanie z dwoma wspólnotami mieszkaniowymi.

Ad 2.

W przypadku wniosków rozpatrzonych pozytywnie:

1) wniosek Wspólnoty Mieszkaniowej budynku przy ul. Bobrowskiego 9: data złożenia wniosku – 12 lipca 2024 r., data podpisania umowy – 6 września 2024 r.
2) wniosek Wspólnoty Mieszkaniowej budynku przy ul. Maryewskiego 13: data złożenia wniosku – 18 lipca 2024 r., data podpisania umowy – 12 września 2024 r.
3) wniosek Wspólnoty Mieszkaniowej budynku przy ul. Mogilskiej 59: data złożenia wniosku – 29 lipca 2024 r., w dniu 6 września 2024 r. wpłynęło pismo Wspólnoty z rezygnacją z udziału w Programie w 2024 r. i wyrażeniem chęci ubiegania się o dotację na rok 2025;

w przypadku wniosków rozpatrzonych negatywnie:

1) wniosek Wspólnoty Mieszkaniowej budynku przy ul. Obopólnej 14: data złożenia wniosku – 17 lipca 2024 r., poinformowanie o negatywnym rozpatrzeniu wniosku - pismo z 11 września 2024 r.
2) wniosek Wspólnoty Mieszkaniowej budynku przy ul. Skrzatów 4: data złożenia wniosku – 22 lipca 2024 r., poinformowanie o negatywnym rozpatrzeniu wniosku - pismo z 5 września 2024 r.
3) wniosek Wspólnoty Mieszkaniowej budynku przy ul. Zbrojów 1/Kujawska 18: data złożenia wniosku – 2 sierpnia 2024 r., poinformowanie o negatywnym rozpatrzeniu wniosku - pismo z 10 września 2024 r.

Datą udzielenia dotacji celowej lub negatywnego rozpatrzenia wniosku jest data publikacji listy *„CIEPŁE MIESZKANIE 1/2024"* z 3 września 2024 r. w Biuletynie Informacji Publicznej Miasta Krakowa. Datą podpisania umowy jest natomiast dzień, w którym wnioskodawca, po poinformowaniu go o umowie gotowej do zawarcia, stawi się w Urzędzie Miasta Krakowa w dogodnym dla siebie terminie.

Ad 3.

W przypadku obu zawartych umów o dofinansowanie termin realizacji przedsięwzięcia był taki sam, tj. pierwotnie 11 października 2024 r., następnie przedłużony aneksami do umów do 18 października 2024 r.

Ad 4.

W terminie realizacji przedsięwzięcia, tj. do 18 października 2024 r., został złożony jeden wniosek o płatność do zrealizowanego przedsięwzięcia przez beneficjenta końcowego w ramach Programu, polegającego na zakupie i montażu ocieplenia przegród budowlanych, stolarki okiennej/ drzwiowej/ bram garażowych. Aktualnie ww. wniosek jest weryfikowany pod względem formalnym i merytorycznym. Drugi beneficjent końcowy, czyli Wspólnota Mieszkaniowa budynku przy ul. Bobrowskiego 9, pomimo podpisania umowy i wykonania przedsięwzięcia (poza wymianą drzwi zewnętrznych klatki schodowej) nie złożył wniosku o płatność wraz z wymaganymi załącznikami. W związku z powyższym zgodnie z *Regulaminem* Programu przyjętym uchwałą nr V/87/24 Rady Miasta Krakowa z dnia 19 czerwca 2024 r. oraz zapisami umowy o dofinansowanie w przypadku niezłożenia wniosku o płatność w wymaganym terminie, co jest podstawowym warunkiem rozliczenia dotacji, beneficjentowi końcowemu (Wspólnocie Mieszkaniowej budynku przy ul. Bobrowskiego 9) przyznana w kwocie 105 034,31 zł dotacja nie może zostać wypłacona.

Ad 5.

W przypadku niewykorzystanych środków przeznaczonych na realizację Programu w 2024 r., Gmina Miejska Kraków wystąpi do Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Krakowie z prośbą o aneksowanie umowy o dofinansowanie nr DCM/012/24/21 w ramach Programu Priorytetowego Ciepłe Mieszkanie zawartej 14 czerwca 2024 r. pomiędzy WFOŚiGW w Krakowie a Gminą Miejską Kraków w zakresie możliwości przeniesienia do wydatkowania ww. środków na rok 2025.

Ad 6.

Wszystkie czynności podejmowane przez urzędników Wydziału ds. Jakości Powietrza obsługujących realizację Programu Priorytetowego Ciepłe Mieszkanie na obszarze Gminy Miejskiej Kraków były zgodne z obowiązującym prawem, dlatego też nie ma podstaw do wyciągnięcia wobec nich konsekwencji służbowych. Urzędnicy Wydziału ds. Jakości Powietrza na każdym etapie postępowania w sprawie rozpoznania wniosku Wspólnoty Mieszkaniowej budynku przy ul. Bobrowskiego 9 działali na podstawie i w granicach obowiązującego prawa. Z kolei [redacted] reprezentujący ww. Wspólnotę Mieszkaniową, podpisując umowę o dofinansowanie i aneks do umowy akceptował zawarte w nich warunki realizacji dofinansowanej inwestycji, w szczególności termin realizacji przedsięwzięcia. Ponadto przed złożeniem 6 października br. pierwszej skargi na warunki Programu i żądania wydłużenia terminu do 16 grudnia 2024 r. nie podnosił problemu i nie kontaktował się w tej sprawie z Wydziałem ds. Jakości Powietrza.

Ad 7.

Od 7 do 18 października 2024 r. trwał nabór wniosków do Programu Priorytetowego „Ciepłe Mieszkanie" na obszarze Gminy Miejskiej Kraków z terminem realizacji inwestycji w 2025 r. Ponieważ w ww. naborze zostało złożonych tylko 6 wniosków, uruchomiono kolejny nabór, który trwa od 4 listopada do 31 grudnia 2024 r. W przypadku wniosków rozpatrzonych pozytywnie Wydział ds. Jakości Powietrza jeszcze w bieżącym roku planuje zawieranie umów z beneficjentami końcowymi (wspólnotami mieszkaniowymi), tym samym będą oni mieli co najmniej kilka miesięcy na realizację przedsięwzięć objętych dofinansowaniem. Będzie to czas wielokrotnie dłuższy niż w przypadku realizacji inwestycji w ramach dotacji udzielonych w 2024 r. Mając powyższe na uwadze, problem zbyt krótkiego czasu na zrealizowanie prac nie powinien mieć miejsca.

Nadmieniam, że na 2024 rok zaplanowano dofinansowanie 2 przedsięwzięć w wysokości po maksymalnie 150 tys. zł, co stanowi 10% środków przyznanych Gminie przez WFOŚiGW w Krakowie z przeznaczeniem dla wspólnot mieszkaniowych, które są w znacznym stopniu przygotowane do przeprowadzenia inwestycji i będą w stanie wykorzystać udzielone w ramach Programu dofinansowanie, natomiast zasadnicza realizacja Programu będzie przypadać na rok 2025.

z up. PREZYDENTA MIASTA
Stanisław Mazur
Zastępca Prezydenta Miasta Krakowa



Signed by / Podpisano przez:

Stanisław Mazur
Gmina Miejska Kraków - Urząd Miasta Krakowa

Date / Data: 2024-11-12 10:42

Otrzymują:
1. Adresat
2. Wydział ds. Jakości Powietrza
3. Pełnomocnik PMK ds. Ochrony Informacji Niejawnych
4. Biuletyn Informacji Publicznej
5. aa

[wyłączenie jawności w zakresie danych osobowych; na podstawie art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej; jawność wyłączył Ryszard Marek Pełnomocnik Prezydenta Miasta Krakowa ds. Ochrony Informacji Niejawnych]