



PREZYDENT MIASTA KRAKOWA

OR-03.0003.982.2025

**Pani
Eliza Dydyńska-Czesak
Radna Miasta Krakowa**

Odpowiadając na Pani interpelację w sprawie możliwości prawnych wprowadzenia zakazu wypożyczania jednośladów elektrycznych na terenie Gminy Miejskiej Kraków, przekazaną przez Pana Jakuba Koska, Przewodniczącego Rady Miasta Krakowa 27 października 2025 r., uprzejmie informuję.

Ad 1.

Zgodnie z art. 10 ust. 6 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. *Prawo o ruchu drogowym - Prezydent miasta zarządza ruchem na drogach publicznych położonych w miastach na prawach powiatu, z wyjątkiem autostrad i dróg ekspresowych*. Między innymi ww. przepis jest podstawą dającą możliwość Gminie Miejskiej Kraków wprowadzania ograniczeń w ruchu pojazdów, w tym hulajnóg elektrycznych.

Wprowadzenie zakazu świadczenia usług wypożyczania hulajnóg elektrycznych wymaga przyjęcia stosownej uchwały Rady Miasta Krakowa, np. na podstawie art. 40 ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. *o samorządzie gminnym*, zgodnie z którym *w zakresie nieuregulowanym w odrębnych ustawach lub innych przepisach powszechnie obowiązujących rada gminy może wydawać przepisy porządkowe, jeżeli jest to niezbędne dla ochrony życia lub zdrowia obywateli oraz dla zapewnienia porządku, spokoju i bezpieczeństwa publicznego*. Należy jednak podkreślić, że nowelizacja ustawy *Prawo o ruchu drogowym* z 2021 r. uregulowała status prawny urządzeń transportu osobistego, w tym hulajnóg elektrycznych (również w zakresie możliwości poruszania się po drogach publicznych), tym samym ww. przesłanka o zakresie nieuregulowanym w odrębnych ustawach może nie zostać spełniona.

Ponadto należy zaznaczyć, że zgodnie z obowiązującymi przepisami Gmina Miejska Kraków nie może ograniczać swobody prowadzenia działalności gospodarczej (konstytucyjna zasada wolności gospodarczej), tym samym wprowadzenie zakazu świadczenia usług wypożyczania hulajnóg elektrycznych prowadzonych przez prywatnych operatorów wydaje się nie mieć podstaw prawnych. Świadczenie usług wynajmu hulajnóg elektrycznych jest działalnością gospodarczą, która nie podlega licencjonowaniu, czy też innym regulacjom, na podstawie których samorząd mógłby jakiegokolwiek podmiotowi zakazać wynajmu hulajnóg. Skuteczne ograniczenia w świadczeniu usług wynajmu hulajnóg elektrycznych można

wprowadzić za pomocą uchwały ustanawiającej park kulturowy, co ma miejsce także w Krakowie. Jednakże ustanawianie parku kulturowego obostrzone jest ustawowymi ograniczeniami i wydaje się, że wprowadzenie parku kulturowego na obszarze całego Krakowa jest niemożliwe.

W powyższym zakresie konieczne jest sporządzenie stosownej opinii prawnej.

Ad 2.

Gmina Miejska Kraków zawarła z działającymi operatorami umowy, których wypowiedzenie nie rodzi skutków odszkodowawczych. Trzeba mieć jednak na uwadze, że zakończenie wspomnianych umów nie oznacza zakazu świadczenia usług wynajmu hulajnóg elektrycznych. Konsekwencją wypowiedzenia umów będzie jedynie powrót do sytuacji sprzed uporządkowania parkowania hulajnóg w obszarze centralnym Miasta.

Ad 3.

Gmina Miejska Kraków nie posiada informacji na temat profilu użytkowników hulajnóg elektrycznych. Dane te stanowią tajemnicę gospodarczą firm świadczących usługi. Z uwagi na brak możliwości prawnych zakazania wypożyczania hulajnóg elektrycznych, Gmina Miejska Kraków nie planuje sporządzenia analizy skutków wprowadzenia zakazu.

Należy jednak zaznaczyć, że zastosowanie regulacji znacząco ograniczających możliwość korzystania z hulajnóg elektrycznych (również prywatnych) prawdopodobnie wpłynie na wzrost liczby pasażerów komunikacji miejskiej (w szczególności wśród osób młodych, niedysponujących prawem jazdy), jak również wzrost liczby poruszających się po mieście samochodów osobowych. Ograniczenie działalności wypożyczalni hulajnóg najprawdopodobniej będzie miało mniejszy wpływ na wybór innego środka transportu, z uwagi na występowanie licznych hulajnóg elektrycznych stanowiących własność prywatną, jak również zakup przez wielu dotychczasowych klientów wypożyczalni własnych pojazdów tego typu. Zasadność przeprowadzenia stosownych analiz uzależniona jest od wystąpienia podstaw prawnych umożliwiających wprowadzenie ograniczeń w zakresie funkcjonowania wypożyczalni hulajnóg elektrycznych lub wprowadzenia znacznych ograniczeń w możliwości poruszania się tego typu pojazdami.

Funkcjonariusze Straży Miejskiej Miasta Krakowa wykonując swoje ustawowe zadania reagują na popełniane wykroczenia określone m.in. w ustawie z dnia 20 maja 1971 r. *Kodeks wykroczeń*, innych ustawach oraz w aktach prawa miejscowego. Dodatkowo w trakcie codziennej służby zwracają również uwagę na przestrzeganie przez kierujących pojazdami przepisów ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. *Prawo o ruchu drogowym*, w tym w zakresie przepisów dotyczących użytkowników hulajnóg elektrycznych.

W okresie od 1 stycznia do 26 października 2025 r. do dyżurnego Straży Miejskiej Miasta Krakowa wpłynęło łącznie 255 zgłoszeń dotyczących tamowania i utrudniania ruchu poprzez pozostawienie hulajnogi elektrycznej w miejscu zabronionym, ustawienia hulajnogi elektrycznej na chodniku bez pozostawienia 1,5 metra przejścia, tamowania i utrudniania ruchu innych pojazdów przez użytkowników hulajnóg elektrycznych, niestosowania się do znaków i sygnałów drogowych przez użytkowników hulajnóg elektrycznych.

W analogicznym okresie czasu strażnicy miejscy w trakcie codziennych służb ujawnili 591 wykroczeń popełnionych przez osoby kierujące hulajnogami elektrycznymi, które dotyczyły głównie przekraczania dopuszczalnej prędkości na chodniku lub drodze dla pieszych przez kierującego rowerem albo hulajnogą elektryczną (37 wykroczeń), prowadzenia hulajnogi

elektrycznej bez świateł (17 wykroczeń), tamowania i utrudniania ruchu przez hulajnogi elektryczne (11 wykroczeń), niestosowania się do znaków drogowych przez kierującego hulajnogą elektryczną (48 wykroczeń), wykroczeń popełnianych przez użytkowników hulajnóg elektrycznych w ruchu (393 wykroczenia), parkowania hulajnóg elektrycznych niezgodnie z przepisami (13 wykroczeń) oraz niszczenia zieleni przez hulajnogi elektryczne (72 wykroczenia). Wobec sprawców wykroczeń funkcjonariusze zastosowali środki przewidziane prawem.

W ramach posiadanych sił i środków funkcjonariusze podczas pełnienia codziennej służby w terenie nadal będą reagowali na przypadki niestosowania się przez kierujących hulajnogami elektrycznymi do przepisów ruchu drogowego. W razie wystąpienia jakichkolwiek nieprawidłowości będą niezwłocznie podejmowali stosowne działania oraz konsekwentnie stosowali środki przewidziane prawem.

z up. PREZYDENTA MIASTA

Stanisław Kracik
Zastępca Prezydenta Miasta Krakowa



Signed by / Podpisano
przez:

Stanisław Kracik
Gmina Miejska Kraków
- Urząd Miasta Krakowa

Date / Data: 2025-11-
07 14:22

Otrzymują:

1. Adresat
2. Zarząd Transportu Publicznego w Krakowie
3. Wydział Gospodarki Komunalnej i Infrastruktury
4. Straż Miejska Miasta Krakowa
5. Biuletyn Informacji Publicznej
6. Aa