



PREZYDENT MIASTA KRAKOWA

OR-03.0003.963.2025

Pan
Łukasz Gibała
Radny Miasta Krakowa

Odpowiadając na Pana interpelację w sprawie obrony cywilnej, przekazaną przez Pana Jakuba Koska, Przewodniczącego Rady Miasta Krakowa 21 października 2025 r., uprzejmie informuję.

Dziękuję Panu Radnemu za zainteresowanie tematem ochrony ludności i obrony cywilnej. Wejście w życie 1 stycznia br. ustawy z dnia 5 grudnia 2024 r. o *ochronie ludności i obronie cywilnej* (Dz. U. z 2024 r. poz. 1907) nałożyło na samorządy szereg nowych zadań i obowiązków na niespotykaną do tej pory skalę. Zadane przez Pana Radnego pytania są szczegółowe i trudno się do nich równie wnikliwie odnieść albowiem dopiero co rozpoczęty proces wdrażania ustawy wymaga określonych, bardzo pracochłonnych i skomplikowanych działań. Sam ustawodawca prowadzenie niektórych zadań rozkłada na wiele lat, m.in. tworzenie różnego rodzaju ewidencji czy bezpiecznej łączności państwowej. Trudno jest w ciągu niespełna 10 miesięcy nadrobić zaległości w tej dziedzinie sięgające 35-40 lat.

Zadania dla samorządów przewidziane w ww. ustawie wymagają utworzenia od podstaw struktur ochrony ludności i obrony cywilnej, która musi być dostosowana do specyfiki danej jednostki samorządu. Inaczej wyglądać to będzie w małych jednostkach, a zupełnie odmiennie w dużych aglomeracjach miejskich. Biorąc to pod uwagę zwiększono zatrudnienie w Wydziale Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego o siedem etatów (pięć jest już obsadzonych). W związku z powyższym proszę przyjąć zastosowaną w odpowiedzi metodę pogrupowania poszczególnych pytań Pana Radnego w obszary, które zobrazują realizację zadań.

Zarządzeniem nr 788/2025 Prezydenta Miasta Krakowa z dnia 1 kwietnia 2025 r. powołany został *Zespół ds. wdrożenia i realizacji zadań ochrony ludności i obrony cywilnej w Gminie Miejskiej Kraków*. Opracowany został *Harmonogram realizacji zadań Prezydenta Miasta Krakowa w zakresie ochrony ludności i obrony cywilnej*, w którym opisano 49 zadań dla Prezydenta Miasta Krakowa jako Organu Ochrony Ludności i Obrony Cywilnej. Na tej podstawie przydzielono zadania dla podległych struktur organizacyjnych, w tym dla służb, inspekcji, straży, miejskich jednostek organizacyjnych i spółek.

Przystąpiono również do inwentaryzacji budowli ochronnych na terenie Miasta, na podstawie rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 21 lutego 2025 r. w *sprawie kryteriów uznawania obiektów budowlanych albo ich części za budowle ochronne* (Dz. U. z 2025 r. poz. 235). W pierwszej kolejności zlecono Powiatowemu Inspektorowi Nadzoru Budowlanego w Krakowie i Komendzie Miejskiej Państwowej Straży Pożarnej w Krakowie, skontrolowanie obiektów budowlanych, które przed 1 stycznia 2025 r. pełniły funkcję budowli ochronnych. W sumie w bazie danych znajduje się 941 adresów. Dotychczas wystawiono 363 zlecenia. Wstępne wyniki kontroli wskazują, że większość sprawdzonych obiektów nie spełnia

i nie może spełniać funkcji budowli ochronnej. Wynika to z ich wieku, stanu technicznego oraz zmiany sposobu użytkowania przez dotychczasowych administratorów, co przekłada się na brak możliwości przystosowania ich do wymogów określonych w przywołanym rozporządzeniu. Dużym problemem przy realizacji zadania jest brak dokumentacji technicznej sprawdzanych obiektów. W celu przyspieszenia realizacji zadań w zakresie kontroli obiektów budowlanych, przekazano z budżetu Miasta Krakowa 400 000 zł dotacji do Powiatowego Inspektoratu Nadzoru Budowlanego w Krakowie, aby zwiększyć liczbę kontroli. W tym miejscu trzeba przywołać daty wprowadzenia niektórych aktów prawnych regulujących tę materię - 21 lutego 2025 r. ww. rozporządzenie, natomiast 9 lipca 2025 r. - rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie warunków organizowania oraz wymagań, jakie powinny spełniać miejsca doraźnego schronienia (Dz. U. z 2025 poz. 932). Do chwili obecnej nie ma podstawy prawnej regulującej warunki techniczne nowo budowanych obiektów, które według ustawodawcy mają pełnić rolę ukryć. W ramach przedmiotowego rozporządzenia aktualnie istnieje lista 1300 adresów potencjalnych obiektów budowlanych, które mogłyby zostać uznane za miejsce doraźnego schronienia. Niestety pojawił się brak spójności przepisów wykonawczych bowiem w przypadku warunków technicznych, które muszą spełniać miejsca doraźnego schronienia są one wyższe od warunków technicznych dla ukryć. Z nieoficjalnych informacji wynika, że treść tych rozporządzeń ma być nowelizowana.

W tematyce szkoleń i edukacji informuję, że zadanie to precyzują przepisy ustawy o ochronie ludności i obronie cywilnej, a w ramach przepisów wykonawczych rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 6 lutego 2025 r. w sprawie programów szkoleń z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej oraz wymagań dla podmiotów prowadzących szkolenia (Dz. U. z 2025 r. poz. 162). W jego ramach opracowano dokument pn. „Koncepcja realizacji szkoleń z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej w Gminie Miejskiej Kraków”. Dokument przewiduje przeszkolenie do końca 2025 r. około 300 osób. Szkolenia będą realizowane przez wyłonioną w drodze zapytania ofertowego certyfikowaną firmę. W szkoleniu w pierwszej kolejności weźmie udział kadra kierownicza Urzędu Miasta Krakowa i urzędnicy. Szkolenia obejmą również Radnych Miasta Krakowa oraz Przewodniczących czy przedstawicieli Zarządów Dzielnic. Środki na szkolenie w wysokości 150 000 zł Wydział Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego otrzymał z Programu Ochrony Ludności i Obrony Cywilnej. Niezależnie Arena Kraków SA również otrzymała środki z tego Programu na kwotę 720 000 zł i przeszkoli swoich pracowników, straż miejską i w porozumieniu z innymi spółkami, czy jednostkami organizacyjnymi, ich wybranych pracowników. W perspektywie szkoleniowej mieszkańców, pomimo, że zadanie dla Organu Ochrony Ludności jest fakultatywne, podjęto decyzję aby takie szkolenia były realizowane.

W odniesieniu do mieszkańców podjęte zostały już działania doraźne edukacyjne, choćby poprzez opracowanie i rozdysponowanie ulotki informacyjnej w zakresie podstawowych zasad zachowania się mieszkańców, na wypadek użycia sygnałów alarmowych. W pojazdach komunikacji miejskiej w Krakowie, na elektronicznych tablicach informacyjnych, cyklicznie wyświetlane są informacje dotyczące sygnałów alarmowych i zasad zachowania się po ich ogłoszeniu. Na stronach Biuletynu Informacji Publicznej Miasta Krakowa w dziale bezpieczeństwo dostępne są materiały szkoleniowe, jak się zachować w różnych sytuacjach. Ta forma edukacyjna będzie kontynuowana. Nadmieniam, że Komenda Główna Państwowej Straży Pożarnej w dalszym ciągu utrzymuje aplikację „Schrony”, w której wskazane są miejsca ukryć w poszczególnych miejscowościach, w tym w Krakowie.

Urząd Miasta Krakowa posiada Plan Zarządzania Kryzysowego Miasta Krakowa, który składa się z Planu Głównego oraz 36 załączników funkcjonalnych stanowiących procedury postępowania w przypadku zaistnienia przewidzianych w planie zagrożeń, w tym zabezpieczenia dostaw wody i energii elektrycznej. Zgodnie z ustawą z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122 ze zm.) Plan Zarządzania Kryzysowego Miasta Krakowa

jest na bieżąco aktualizowany, gdzie cykl planowania nie przekracza dwóch lat. Ostatnia aktualizacja i zatwierdzenie przez Wojewodę Małopolskiego nastąpiła w maju 2025 r.

Wydział Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Urzędu Miasta Krakowa, zgodnie z Planem Pracy Zespołu Zarządzania Kryzysowego Miasta Krakowa zatwierdzanym przez Prezydenta Miasta, organizuje kilka razy w roku posiedzenia Zespołu Zarządzania Kryzysowego. Posiedzenia odbywają się w formie gier decyzyjnych i ćwiczeń praktycznych i mają na celu doskonalenie współdziałania pomiędzy służbami ratowniczymi, biorącymi udział w akcji ratunkowej oraz doskonalenie umiejętności w pozyskiwaniu i przekazywaniu informacji po zaistnieniu zdarzenia, przetwarzaniu i analizowaniu danych dla celów szybkiego prognozowania rozwoju zdarzeń i wypracowania decyzji w systemie zarządzania kryzysowego.

Kolejnym zadaniem wynikającym z ww. ustawy jest konieczność sporządzenia Planu Ewakuacji Ludności w przypadku zagrożenia (4 scenariusze planu), który ma być wkładem do wojewódzkiego planu ewakuacji. Plan został przygotowany i zostanie przekazany do Wojewody Małopolskiego.

Informowanie i alarmowanie mieszkańców Gminy Miejskiej Kraków odbywa się zgodnie z załącznikiem nr 20 do Planu Zarządzania Kryzysowego Miasta Krakowa pn. „Organizacja monitorowania, ostrzegania i alarmowania”. Ostrzeganie mieszkańców Krakowa odbywa się głównie poprzez Centralny System Alarmowania (syreny alarmowe), komunikaty RCB, informacje w BIP MK, social media UMK, lokalną prasę, telewizję i radio. Aktualnie prowadzone są prace planistyczno-organizacyjne mające na celu wybudowanie nowego systemu ostrzegania (syreny alarmowe), a założenia przewidują zainstalowanie na terenie Miasta nowoczesnych syren alarmowych z możliwością nadawania komunikatów głosowych.

Na sfinansowanie opisanych zadań Miasto, niezależnie od własnych środków, będzie pozyskiwać środki z Programu Ochrony Ludności i Obrony Cywilnej. W roku bieżącym ustalono do realizacji 97 zadań, na kwotę około 30 mln zł, które muszą zostać zrealizowane do końca tego roku.

Wskazane powyżej zadania są jedynie częścią wszystkich działań jakie zostały nałożone na wójtów, burmistrzów, prezydentów miast. Szczegółowy opis zajęłby kilkadziesiąt stron i dlatego ta odpowiedź stanowi kwintesencję już podjętych działań.

z up. PREZYDENTA MIASTA

Stanisław Mazur

Zastępca Prezydenta Miasta Krakowa



Signed by / Podpisano przez:

Stanisław Mazur
Gmina Miejska Kraków
- Urząd Miasta Krakowa

Date / Data: 2025-10-31 13:50

Otrzymują:

1. Adresat
2. Wydział Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego
3. Pełnomocnik PMK ds. Ochrony Informacji Niejawnych
4. Biuletyn Informacji Publicznej
5. aa