



PREZYDENT MIASTA KRAKOWA

OR-03.0003.359.2025

**Pani
Magdalena Mazurkiewicz
Radna Miasta Krakowa**

Odpowiadając na Pani interpelację w sprawie zakazu stosowania nagłośnienia zewnętrznego w restauracjach w związku z wejściem w życie uchwały antyhałasowej, przekazaną przez Pana Jakuba Koska, Przewodniczącego Rady Miasta Krakowa 9 kwietnia 2025 r., uprzejmie informuję.

Podjęta uchwała nr XX/465/25 Rady Miasta Krakowa z dnia 26 lutego 2025 r. w sprawie *ograniczenia czasu funkcjonowania instalacji lub korzystania z urządzeń, z których emitowany hałas może negatywnie oddziaływać na środowisko na terenie miasta Krakowa*, zwanej również „uchwałą antyhałasową”, nie wprowadza zakazu stosowania urządzeń nagłaśniających emitujących dźwięk na zewnątrz, lecz jedynie ograniczenie czasu ich funkcjonowania w dniach od poniedziałku do niedzieli od godz. 22:00 do godz. 6:00 następnego dnia.

Projekt uchwały według druku 494 w sprawie *ograniczenia czasu nadmiernego używania instalacji i urządzeń nagłaśniających w strefie zamieszkania na terenie miasta Krakowa* został wniesiony przez Komisję Ochrony Środowiska Rady Miasta Krakowa. Prezydent Miasta Krakowa przygotował opinię do ww. projektu, w której wskazał na konieczność dalszych prac legislacyjnych. W opinii wyjaśniono, że podstawowym narzędziem prawnym w przypadku emisji hałasu do środowiska z urządzeń i instalacji przemysłowych jest decyzja o dopuszczalnym poziomie hałasu, której zapisy egzekwowane są przez służby ochrony środowiska – Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska. Wskazano również, że w przypadku woli wprowadzenia aktu prawa miejscowego w drodze uchwały na podstawie art. 157 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. *Prawo ochrony środowiska*, jeszcze przed podjęciem ww. aktu należy udowodnić poprzez odpowiednie ekspertyzy, negatywne oddziaływanie konkretnych rodzajów urządzeń, których ma dotyczyć ograniczenie. Mimo to Rada Miasta Krakowa w dniu 26 lutego br. jednogłośnie opowiedziała się za wprowadzeniem projektu uchwały w życie. Uchwałą nr XX/465/25 Rady Miasta Krakowa podjęto w prawie niezmienionej formie, albowiem zgłoszono dwie autopoprawki dotyczące wprowadzenia dwumiesięcznego okresu przejściowego od momentu publikacji w Dzienniku Urzędowym oraz wyłączenia placówek medycznych spod zakazu. Aktualnie Wojewoda Małopolski wszczął postępowanie nadzorcze w stosunku do ww. aktu prawa miejscowego, z uwagi na wątpliwości co do zgodności jego zapisów z obowiązującymi przepisami prawa. Zarzuty Wojewody są zgodne z opinią Prezydenta Miasta Krakowa do projektu uchwały.

Regulacja została wprowadzona wbrew koniecznym procedurom udowodnienia negatywnego oddziaływania, tj. wspomnianej w opinii Prezydenta Miasta Krakowa wcześniejszej ekspertyzy.

Nadmieniam, że przed wprowadzeniem przez Radę Miasta Krakowa niniejszego aktu prawa miejscowego, istniały regulacje dotyczące używania sprzętu nagłaśniającego oraz występów artystów ulicznych na terenie Starego Miasta. Artykuł 156 ust. 1 i 2 ustawy *Prawo ochrony środowiska* zabrania używania urządzeń nagłaśniających na publicznie dostępnych terenach miast, terenach zabudowanych i przeznaczonych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, poza pewnymi wyjątkami, w tym m.in. wyrażenia zgody przez organ samorządu terytorialnego. Ponadto przepisy uchwały nr CXV/1547/10 z dnia 3 listopada 2010 r. w sprawie *utworzenia Parku Kulturowego Stare Miasto*, również regulują kwestię używania urządzeń nagłaśniających na tym obszarze. Należą do nich:

- zakaz umieszczania na terenie ogródków gastronomicznych (kawiarnianych): urządzeń gastronomicznych, stoisk handlowych, urządzeń nagłaśniających oraz stosowania podestów i sztucznych wykładzin na istniejącej nawierzchni (§ 5 pkt 6),
- zakaz używania urządzeń nagłaśniających, stanowiących wyposażenie pojazdów wolnobieżnych, za wyjątkiem indywidualnych zestawów słuchawkowych (§ 6a ust. 5),
- zakaz używania instalacji lub urządzeń nagłaśniających na terenie Parku w ramach prowadzenia działalności usługowej polegającej na organizacji imprez, z dopuszczeniem ich używania w przypadkach określonych w przepisach odrębnych (§ 7 ust. 2),
- zakaz umieszczania na elewacjach frontowych budynków od strony przestrzeni publicznych urządzeń nagłaśniających i klimatyzujących (§ 8 ust. 2 pkt 3).

Zakres współpracy Wydziału Spraw Administracyjnych UMK z przedsiębiorcami-restauratorami odbywa się na płaszczyźnie odpłatnego udostępniania terenów gminnych pod organizację ogródków gastronomicznych (współpraca nie obejmuje lokali gastronomicznych, które najczęściej stanowią własność prywatną). Tym samym Wydział nie udostępniał i nie wyrażał zgody na występy „grup profesjonalnych muzyków” w ogródkach gastronomicznych (tj. na zewnątrz lokali) mając przede wszystkim na względzie przepisy ujęte w uchwałach o parkach kulturowych.

Zgodnie z ich treścią – realizatorów uchwał (takimi są również przedsiębiorcy-restauratorzy) – obowiązuje zakaz emisji do przestrzeni publicznej dźwięków emitowanych za pomocą urządzeń znajdujących się na zewnątrz budynków, jak i również znajdujących się wewnątrz budynków. Udostępnienie nieruchomości gminnych pod ogródki gastronomiczne odbywa się w trybie zawarcia umów cywilnoprawnych, których treść została dostosowana do wymogów (zakazów i nakazów) wynikających z uchwał o parkach kulturowych. Skutkiem powyższego, na terenie ogródków gastronomicznych obowiązuje zakaz umieszczania urządzeń nagłaśniających.

Dla ograniczenia emisji dźwięków (hałasu) z ogródków gastronomicznych, Wydział Spraw Administracyjnych UMK dodatkowo poszerzył zobowiązania przedsiębiorców-restauratorów, tj. wprowadził do treści zawieranych umów:

- zakaz stosowania urządzeń nagłaśniających (w tym m.in. odbiorników RTV, sprzętu audio),
- zakaz zakłócania „ciszy nocnej” rozumianej jako przedział czasu od godz. 22:00 do 6:00,
- ograniczenie godzin funkcjonowania ogródków gastronomicznych,
- obowiązek podejmowania działań mających na celu przywołanie gości ogródków do porządku – w przypadku zakłócania spokoju (np. podniesione głosy, krzyki, wrzaski, awantury, itp.).

Niezależnie od powyższego należy mieć na względzie potencjalne negatywne skutki przedmiotowej uchwały dla przedsiębiorców działających w sektorze gastronomicznym, w szczególności restauratorów. Analizy Wydziału Przedsiębiorczości i Innowacji UMK wskazują, że przyjęcie uchwały może naruszać prawnie chronione interesy przedsiębiorców Krakowa, w tym kupców i restauratorów, poprzez ograniczenie ich konstytucyjnego prawa do swobodnego prowadzenia działalności gospodarczej. Wprowadzenie restrykcji dotyczących funkcjonowania urządzeń generujących hałas, szczególnie w godzinach nocnych, może wpłynąć na organizację imprez, wydarzeń, czy działań marketingowych, co w rezultacie utrudni realizację działalności gospodarczej podmiotów z branży gastronomicznej.

Negatywne stanowiska w tej sprawie były wyrażane przez organizacje zrzeszające krakowskich przedsiębiorców. Wyrazem tego jest opinia Krakowskiej Kongregacji Kupieckiej, którą przekazuję w załączniku. Dokument ten wskazuje, że przyjęcie uchwały narusza podstawowe interesy przedsiębiorców naszego Miasta oraz godzi w ich prawo do swobodnego prowadzenia działalności gospodarczej. W związku z powyższym Krakowska Kongregacja Kupiecka planuje podjąć kroki prawne prowadzące do zaskarżenia uchwały w przewidzianym trybie, aby chronić interesy swoich członków.

Zasadne wydają się przeprowadzenie szerokich konsultacji społecznych, obejmujących przedstawicieli wszystkich grup odbiorców, gdyż przepisy uchwały mają wpływ na bardzo szerokie spektrum działalności gospodarczej. Ograniczenia zawarte w uchwale mogą wydawać się zbyt restrykcyjne i skutkować negatywnymi konsekwencjami dla funkcjonowania rynku gastronomicznego w Krakowie. Mając na uwadze powyższe argumenty nadmieniam, że temat wymaga merytorycznego dialogu z uczestnikami rynku.

z up. PREZYDENTA MIASTA

Stanisław Kracik
Zastępca Prezydenta Miasta Krakowa

Otrzymują:

1. Adresat + załącznik
2. Straż Miejska Miasta Krakowa
3. Wydział Spraw Administracyjnych
4. Wydział ds. Turystyki
5. Wydział ds. Przedsiębiorczości
6. Biuro Architekta Miasta
7. Wydział Kultury
8. Wydział Środowiska, Klimatu i Powietrza
9. Zarząd Dróg Miasta Krakowa
10. Biuletyn Informacji Publicznej
11. aa