



PREZYDENT MIASTA KRAKOWA

OR-03.0003.489.2026

Kraków, 10 sierpnia 2026 r.

**Pan
Michał Starobrat
Radny Miasta Krakowa**

Odpowiadając na Pana interpelację w sprawie objęcia krakowskiej spalarni odpadów obowiązkiem zakupu uprawnień do emisji CO₂ (ETS) i wzrostu stawek za odbiór odpadów w Krakowie, przekazaną przez Pana Jakuba Koska, Przewodniczącego Rady Miasta Krakowa 29 lipca 2026 r., uprzejmie informuję.

Zgodnie z art. 6r ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. *o utrzymaniu czystości i porządku w gminach*, z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują m.in. koszty odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych. Koszty zagospodarowania odpadów w Zakładzie Termicznego Przekształcenia Odpadów (ZTPO) w Krakowie są jednym z wielu elementów składających się na koszty funkcjonowania Zintegrowanego Systemu Gospodarowania Odpadami Komunalnymi w Gminie Miejskiej Kraków (ZSGO).

Czynnikami mogącymi powodować zmianę kosztów funkcjonowania ZSGO w danym roku są m.in.:

- 1) zmiana/wzrost ilości odpadów, w tym niesegregowanych;
- 2) czynniki makroekonomiczne, w tym wzrost kosztów pracy oraz usług świadczonych w ramach ZSGO (w tym koszty odbioru odpadów od mieszkańców, koszty funkcjonowania PSZOK oraz innych instalacji wew. i zew.);
- 3) zwiększone wymagania środowiskowe i zmiany w przepisach prawnych narzucają na gminy obowiązek osiągania wyśrubowanych poziomów recyklingu oraz rozbudowania zakresu świadczonych usług (np. zbiórka tekstyliów) a także konieczność zapewnienia bezpieczeństwa fizycznego i cyfrowego,
- 4) brak działań sprzyjających równoważeniu rosnącej podaży surowców wtórnych z popytem, co skutkuje zmniejszającymi się cenami za surowce wtórne,

- 5) wdrożenie systemów funkcjonujących poza systemem gospodarowania odpadami przez gminę, np. systemu kaucyjnego, powodującego wyłączenie z systemów gminnych najbardziej wartościowych surowców,
- 6) brak wdrożenia Rozszerzonej Odpowiedzialności Producenta.

Wszystkie podmioty zaangażowane w obsługę Zintegrowanego Systemu Gospodarowania Odpadami Komunalnymi w Gminie Miejskiej Kraków (MPO, UMK, Straż Miejska, KHK) podejmują bieżące działania w celu optymalizacji wydatków (kosztów) systemu. Działania te mają na celu ograniczenie wzrostu wysokości opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, wnoszonych przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie Gminy Miejskiej Kraków.

Objęcie Zakładu Termicznego Przekształcania Odpadów (ZTPO) systemem handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych spowoduje wzrost kosztów prowadzonej działalności Zakładu oraz Krakowskiego Holdingu Komunalnego SA w Krakowie, natomiast aktualnie nie można jednoznacznie wskazać, jak i czy regulacja ta spowoduje wzrost ceny odbioru i zagospodarowania odpadów w Krakowie.

Szacunki dotyczące kosztów zakupu uprawnień do emisji są na bieżąco weryfikowane i będą uwzględniane oraz ewaluowane w planie wieloletnim KHK SA. Prognozowany wzrost opłat z tytułu zakupu uprawnień do emisji będzie miał charakter progresywny, na co wpłynie przede wszystkim zaproponowany przez Komisję Europejską harmonogram włączania spalarni odpadów komunalnych do systemu EU ETS. Kluczowe znaczenie będą miały także rosnące ceny uprawnień do emisji dwutlenku węgla, które według różnych szacunków i scenariuszy mogą wzrosnąć z około 80 euro w 2026 r. do około 125 euro w 2031 r. oraz do maksymalnie około 300 euro za tonę w 2040 r.

Z drugiej strony na ostateczną wysokość kosztów wpłynie udział frakcji biodegradowalnej w odpadach (dla tej frakcji wskaźnik emisji wynosi zero). Komisja Europejska w swoim projekcie zapowiedziała, że działania dekarbonizacyjne spalarni odpadów będą dofinansowywane ze środków Banku Dekarbonizacji Przemysłowej, Funduszu Innowacji oraz Funduszu Modernizacji. KE zapowiada także kontynuację wsparcia dla lokalnego ciepłownictwa po 2030 roku – system darmowych uprawnień do emisji obejmie m.in. ciepło odpadowe przekazywane ze spalarni do miejskich sieci ciepłowniczych.

Szacuje się, że koszt zakupu uprawnień do emisji dwutlenku węgla z ZTPO w Krakowie, w zależności od przyjętych założeń, wynieść może od około kilkunastu mln zł w 2031 r. do ponad 100 mln zł w 2040 r. Wyliczenia te bazują na założeniu emisji biogennej na poziomie około 60%. Kalkulacja ta nie uwzględnia jednak ewentualnych darmowych przydziałów uprawnień dla ciepła odpadowego z zakładu termicznego przekształcania odpadów kierowanego do ciepłownictwa, których wartość podobnie jak wiele innych rozwiązań szczegółowych na obecnym etapie pozostaje nieznana.

Ponadto informuję, że KHK SA i Miasto są na bieżąco informowani o nowych regulacjach krajowych i unijnych, a także o propozycjach zmian wprowadzanych w projektach dyrektyw i innych dokumentach mogących mieć dla niej charakter strategiczny.

W ostatnich latach KHK SA podjął szereg działań zarządczych, operacyjnych i analitycznych, w tym brał aktywny udział w projekcie finansowanym z Funduszy Norweskich, który zaowocował wymianą wiedzy z partnerami z Norwegii oraz opracowaniem specjalistycznych raportów technicznych, biznesowych i ESG w zakresie technologii wychwytu oraz zagospodarowania dwutlenku węgla pochodzącego z ZTPO. Dodatkowo pracownicy Spółki uczestniczyli w wielu konferencjach i warsztatach tematycznych organizowanych przez Centrum Energetyki i Paliw AGH w Krakowie, a obecnie Spółka planuje również dalsze działania operacyjne, których celem będzie m.in. monitorowanie śladu węglowego. Pracownicy KHK SA uczestniczą także w rozmowach na temat działań pilotażowych w zakresie wychwytu i zagospodarowania CO₂. Obecnie istniejące w Europie instalacje mają niewielki i pilotażowy charakter.

Ponadto KHK SA angażuje się w działania na forum krajowym i międzynarodowym poprzez członkostwo w stowarzyszeniach CEWEP oraz SPEO, aktywnie uczestnicząc w całym procesie konsultacji. Stowarzyszenia aktywnie komunikują i wypracowują wspólne stanowiska branżowe w ramach specjalistycznych grup roboczych zarówno w otoczeniu krajowym, jak i unijnym. Spółka poprzez swoje działania na bieżąco monitoruje zmiany regulacyjne, przy czym projektowane przepisy zmiany ustawy *Prawo ochrony środowiska*, sprawozdawczość w zakresie zrównoważonego rozwoju oraz inne regulacje ukierunkowują dalsze działania strategiczne zarówno sektora spalania odpadów komunalnych, jak również Spółki, biorąc pod uwagę aspekty gospodarki cyrkulacyjnej, adaptacji do zmian klimatu i działania dekarbonizacyjne, co zostanie uwzględnione w przyszłych dokumentach strategicznych.

p.f. PREZYDENTA MIASTA KRAKOWA

Stanisław Kracik

Otrzymują:

1. Adresat
2. Wydział Gospodarki Komunalnej i Infrastruktury
3. Miejskie Przedsiębiorstwo Oczyszczania Sp. z o.o.
4. Krakowski Holding Komunalny SA w Krakowie
5. Biuletyn Informacji Publicznej
6. Aa