



PREZYDENT MIASTA KRAKOWA

OR-03.0003.479.2026

Kraków, 31 lipca 2026 r.

**Pani
Agnieszka Paderewska
Radna Miasta Krakowa**

Odpowiadając na Pani interpelację w sprawie efektów wdrażania i skuteczności egzekwowania tzw. uchwały krajobrazowej, przekazaną przez Pana Jakuba Koska, Przewodniczącego Rady Miasta Krakowa 23 lipca 2026 r., uprzejmie informuję.

Uchwała nr XXXVI/908/20 Rady Miasta Krakowa z dnia 26 lutego 2020 r. w sprawie *ustalenia „Zasad i warunków sytuowania obiektów małej architektury, tablic reklamowych i urządzeń reklamowych oraz ogrodzeń”* (dalej: uchwała krajobrazowa) obowiązuje od 1 lipca 2020 r. Tablice reklamowe i urządzenia reklamowe istniejące w dniu wejścia w życie uchwały należało dostosować do zawartych w uchwale zakazów, zasad i warunków w terminie 24 miesięcy od dnia wejścia w życie uchwały – czyli do 1 lipca 2022 r. W stosunku do nowych tablic reklamowych i urządzeń reklamowych uchwała obowiązywała już od 1 lipca 2020 r.

Prezydent Miasta Krakowa Krakowa wdrożył i egzekwuje uchwałę krajobrazową poprzez działalność w tym zakresie Wydziału Architektury i Urbanistyki, Wydziału Podatków i Opłat oraz Wydziału Egzekucji Administracyjnej i Windykacji, a także dzięki działalności jednostki budżetowej miejskiej, niepozostającej w strukturach Urzędu Miasta Krakowa, tj. Zarządu Dróg Miasta Krakowa.

Do zakresu działania Wydziału Architektury i Urbanistyki UMK w przedmiocie realizacji uchwały krajobrazowej należy m.in. na podstawie ustawy z dnia 27 marca 2003 r. *o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym* (Dz. U. z 2026 r. poz. 538 ze zm), badanie zgodności tablicy reklamowej/urządzenia reklamowego z przepisami wspomnianej uchwały nr XXXVI/908/20 Rady Miasta Krakowa z dnia 26 lutego 2020 r., na obszarach niezastrzeżonych dla działalności innych komórek organizacyjnych Urzędu Miasta Krakowa/miejskich jednostek organizacyjnych, prowadzenie postępowań administracyjnych w przedmiocie nałożenia w drodze decyzji kary pieniężnej oraz obowiązku dostosowania tablicy reklamowej/urządzenia do wymogów uchwały albo ich usunięcia, prowadzenie kontroli wykonania nakazów wynikających z decyzji oraz

przekazywanie informacji o takich decyzjach i stanowisku wyższych instancji do Wydziału Podatków i Opłat UMK, wydawanie upomnień, wystawianie tytułu wykonawczego w sprawach dotyczących obowiązków o charakterze niepieniężnym, na cele postępowania egzekucyjnego prowadzonego przez Wydział Egzekucji Administracyjnej i Windykacji UMK w związku z wydanymi decyzjami i rozpatrywanie wniosków dotyczących udzielania ulg w wykonywaniu administracyjnej kary pieniężnej wynikającej z naruszeń uchwały krajobrazowej.

Zarząd Dróg Miasta Krakowa realizuje zapisy uchwały krajobrazowej poprzez kontrolę przestrzeni dróg publicznych oraz prowadzenie postępowań administracyjnych zmierzających do nałożenia stosownych kar na podstawie art. 37d ustawy z dnia 27 marca 2003 r. *o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym*. Zarząd Dróg Miasta Krakowa w związku ze zmianą statutu jednostki stanowiącego załącznik do uchwały nr CVIII/2809/18 Rady Miasta Krakowa z dnia 29 sierpnia 2018 r. *w sprawie reorganizacji jednostki budżetowej Zarząd Infrastruktury Komunalnej i Transportu w Krakowie, zmiany jej nazwy i nadania statutu oraz upoważnienia Dyrektora Zarządu Dróg Miasta Krakowa do załatwiania indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej* (Dz. Urz. Woj. Małop. z 2023 r. poz. 6526), sprawuje zarząd nad gruntami zlokalizowanymi w pasie drogowym dróg publicznych, drogami wewnętrznymi położonymi na terenach posiadających uregulowany stan prawny, nieruchomościami o użytku gruntowym „dr”, „Ti”, „Tp” stanowiącymi własność lub współwłasność Gminy Miejskiej Kraków lub Skarbu Państwa oraz nad terenami nabytymi, przeznaczonymi lub zagospodarowanymi przez gminę na potrzeby realizacji infrastruktury drogowej i komunikacyjnej.

Zarządzeniem Prezydenta Miasta Krakowa nr 205/2026 z dnia 2 lutego 2026 r. *w sprawie wprowadzenia do stosowania w Urzędzie Miasta Krakowa oraz miejskich jednostkach organizacyjnych instrukcji postępowania dotyczącej badania zgodności tablicy reklamowej/urządzenia reklamowego z przepisami uchwały krajobrazowej i wymierzania kar pieniężnych za umieszczenie tablicy reklamowej/urządzenia reklamowego niezgodnie z przepisami uchwały* dokonano podziału w realizacji wyżej opisanego zadania pomiędzy Wydział Architektury i Urbanistyki UMK oraz Zarząd Dróg Miasta Krakowa.

Na potrzeby udzielenia odpowiedzi na pytania zawarte w interpelacji Pani Radnej, informacje zostaną przekazane z uwzględnieniem podziału na wyżej wskazane wydziały oraz jednostkę budżetową - ZDMK, ponieważ zbiorcze podsumowanie danych, z uwagi na odrębny sposób kategoryzacji spraw, analizy danych i odrębne systemy, w których dane są ewidencjonowane, nie pozwala na uśrednienie obliczeń. Przepisy obowiązującego prawa nie nakładają na Prezydenta Miasta Krakowa ani jednostki budżetowe obowiązku sporządzania szczegółowych zestawień w zakresie realizacji uchwały krajobrazowej, a pozyskane na rzecz niniejszej odpowiedzi dane uzyskano w wyniku wyszukiwania w cyfrowych bazach danych przystosowanych do wyszukiwania jedynie po podstawowych parametrach, stąd uzyskane obliczenia mogą być obarczone ryzykiem błędu bądź przedstawiać dane niepełne.

Ad 1.

Informuję, że nie jest możliwe podanie statystyk z rozbiciem za poszczególne lata, z uwagi na czas prowadzenia postępowań, który może być krótszy niż rok, dłuższy niż rok lub więcej.

W Wydziale Architektury i Urbanistyki wszczęto we wskazanym okresie 12 564 sprawy, przy czym „wszczęcie” na potrzeby niniejszej odpowiedzi zinterpretowano jako nadanie biegu sprawom z zakresu systemowej kategorii „badanie legalności reklamy”(12379 spraw) oraz „postępowanie w sprawie nałożenia kary”(185 spraw).

W ZDMK w podanym okresie wszczęto łącznie 361 postępowań administracyjnych na podstawie art. 37d ustawy o *planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym*.

Wydział Egzekucji Administracyjnej i Windykacji w latach 2020-2026 wszczął łącznie 71 postępowań egzekucyjnych, których przedmiotem było usunięcie nośników reklamowych niezgodnych z zapisami uchwały krajobrazowej.

Ad 2.

W Wydziale Architektury i Urbanistyki wydano 94 decyzje w przedmiocie nałożenia kary wraz z nakazem usunięcia nielegalnej reklamy. We wskazanym w interpelacji okresie wydano też m.in. 134 decyzje o nałożeniu kary (bez nakazu usunięcia reklamy), a w 23 przypadkach postępowanie umorzono.

W ZDMK wydano 98 decyzji nakładających karę pieniężną oraz obowiązek usunięcia reklam na podstawie art. 37d ust. 5 ustawy o *planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym*.

Ad 3.

Wydział Architektury i Urbanistyki i Zarząd Dróg Miasta Krakowa nie prowadzą statystyk dotyczących liczby usuniętych reklam w ramach postępowań prowadzonych na podstawie art. 37d ustawy o *planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym* i nie posiadają baz danych pozwalających na wyszukanie takich informacji.

Według danych posiadanych przez Wydział Egzekucji Administracyjnej i Windykacji usunięciem nośników reklamowych zakończyło się 67 postępowań egzekucyjnych.

Ad 4.

W Wydziale Architektury i Urbanistyki analiza baz danych w oparciu o parametr nałożonej w decyzji kary sumarycznie wykazała kwotę 6 293 860,45 zł.

Z danych Zarządu Dróg Miasta Krakowa wynika, że suma nałożonych kar w związku z umieszczeniem nośników reklamowych niezgodnie z zapisami uchwały krajobrazowej wynosi ok. 8,5 mln zł, a sumaryczna kwota dochodów z tytułu naruszenia uchwały krajobrazowej wynosi 1 225 491,87 zł. Kwota ta została uzyskana od początku obowiązywania przedmiotowej uchwały do 15 lipca 2026 r.

Kwota wpływów z tytułu kar pieniężnych za umieszczenie reklamy, zaewidencjonowana w księgach rachunkowych (Wydział Podatków i Opłat) wynosi 2 543 922,35 zł, przy czym część tej kwoty uzyskana od osób fizycznych wynosi 110 002,16 zł, a pozostałą część uzyskano od osób prawnych.

Wydział Egzekucji Administracyjnej i Windykacji poinformował, że z tytułu naliczonych kar administracyjnych w oparciu o przekazane tytuły wykonawcze wyegzekwowano łącznie kwotę 110 746,38 zł.

Wpływy z należnych kar są zależne od szeregu czynników, a mianowicie: wydanie decyzji nakładającej karę administracyjną nie powoduje automatycznego uzyskania wpłaty od podmiotu zobowiązanego. Podmiotowi takiemu przysługuje procedura odwoławcza i w razie jej uruchomienia nie dokonuje on wpłaty. Płatności realizowane mogą być w ratach, co nie przekłada się na jednorazowy, pełny wpływ środków, mogą również zdarzyć się sytuacje, że należność z tytułu kary za nielegalnie umieszczoną reklamę zostanie uiszczona, a np. w wyniku uchylecia decyzji nakładającej karę przez organ odwoławczy, podmiotowi zobowiązanemu przysługuje zwrot takiej kwoty. Przedstawione powyżej informacje odnośnie do pozyskanych przez Miasto Kraków kwot z tytułu należności za nielegalne umieszczenie reklamy są zatem zmienne w czasie.

Ad 5.

Cyfrowe bazy danych Wydziału Architektury i Urbanistyki wskazują, że w toku pozostają łącznie 2364 sprawy, przy czym wynik obejmuje kategorie „badanie legalności reklamy” oraz „postępowanie w sprawie nałożenia kary” łącznie. Nie jest możliwe pozyskanie danych pozwalających na wyszukanie w systemie spraw zakończonych przez „dostosowanie się do uchwały” – baza nie posiada takiego parametru wyszukiwania.

Postępowania prowadzone w Zarządzie Dróg Miasta Krakowa na podstawie art. 37d ustawy o *planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym* mają zróżnicowany przebieg i niejednokrotnie trwają więcej niż rok lub nawet kilka lat. W związku z tym ustalenie liczby spraw pozostających obecnie w toku oraz liczby spraw zakończonych wymagałoby przeprowadzenia szczegółowej analizy poszczególnych postępowań administracyjnych prowadzonych w ciągu 4 lat.

W Wydziale Egzekucji Administracyjnej i Windykacji w toku pozostają 4 postępowania egzekucyjne w przedmiocie usunięcia nośników reklamowych.

Ad 6.

Nie jest możliwe jednoznacznie określenie, które naruszenia przepisów uchwały krajobrazowej występują najczęściej. Wydział Architektury i Urbanistyki ocenia jako powtarzające się: umieszczanie reklam/szyldów w niewłaściwych miejscach, tj. na ogrodzeniach, na dachach parterowych obiektów budowlanych, powyżej elewacji frontowej parteru, na słupach, malowanych na drogach; umieszczanie reklam na wysięgnikach prostopadłych do ściany (tak mogą być umieszczane tylko szyldy); umieszczanie banerów na ogrodzeniach i na elewacjach, (mogą się one znaleźć na rusztowaniach tylko przy pracach budowlanych); wyklejenia szyldami w formie naklejek całości przeszkleń witryn (dozwolone jest tylko 1/3 od góry, przy czym wyklejenia reklam na witrynach w ogóle nie są dozwolone); lokalizacja paneli reklamowych na elewacjach, na witrynach i dachach budynku; stosowanie za dużych formatów, przekraczanie ilości szyldów dla jednego podmiotu.

Zarząd Dróg Miasta Krakowa wskazuje, że nie ma możliwości wskazania jednego rodzaju naruszenia, które w sposób znaczący przeważałaby w prowadzonych przez tę jednostkę postępowaniach. W wielu przypadkach w odniesieniu do jednego nośnika reklamowego stwierdzanych jest jednocześnie kilka niezgodności, dotyczących różnych wymogów tego aktu prawa miejscowego.

Uprzejmie informuję, że kontrolą nośników reklamowych zajmuje się również inny niż Prezydent Miasta Krakowa organ. Do właściwości Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego należy podejmowanie czynności związane z przestrzeganiem ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. *Prawo budowlane* (Dz. U. z 2026 r. poz. 524 ze zm.), m.in. dotyczące sytuowania obiektów małej architektury, tablic reklamowych i urządzeń reklamowych oraz ogrodzeń. Na potrzeby niniejszej odpowiedzi zwrócono się także do tego organu o stanowisko, ale z otrzymanych informacji wynika, iż użytkowane przez PINB systemy informatyczne służące do rejestrowania i gromadzenia dokumentacji oraz prowadzenia postępowań administracyjnych nie umożliwiają identyfikacji ani wyszukiwania spraw według kryterium aktu prawnego stanowiącego podstawę wszczęcia postępowania, w tym w szczególności przepisów uchwały nr XXXVI/908/20 Rady Miasta Krakowa z dnia 26 lutego 2020 r. w sprawie *ustalenia „Zasad i warunków sytuowania obiektów małej architektury, tablic reklamowych i urządzeń reklamowych oraz ogrodzeń”*, ani według rodzaju obiektu budowlanego, którego dane postępowanie dotyczy.

p.f. PREZYDENTA MIASTA KRAKOWA

Stanisław Kracik

Otrzymują:

1. Adresat
2. Wydział Architektury i Urbanistyki
3. Zarząd Dróg Miasta Krakowa
4. Wydział Podatków i Opłat
5. Wydział Egzekucji Administracyjnej i Windykacji
6. Powiatowy Inspektorat Nadzoru Budowlanego w Krakowie – Powiat Grodzki
7. Biuletyn Informacji Publicznej
8. Aa