



PREZYDENT MIASTA KRAKOWA

OR-03.0003.420.2026

Kraków, 17 lipca 2026 r.

**Pan
Michał Drewnicki
Radny Miasta Krakowa**

Odpowiadając na Pana interpelację w sprawie Zakładu Recyklingu Tworzyw Sztucznych, przekazaną przez Pana Jakuba Koska, Przewodniczącego Rady Miasta Krakowa 7 lipca 2026 r., uprzejmie informuję.

Ad 1.

Koszty funkcjonowania Zakładu Recyklingu Tworzyw Sztucznych, wskazane w piśmie znak OR-03.0003.388.2026 z 3 lipca 2026 r. obejmują koszty operacyjne związane z bieżącą działalnością Zakładu, w tym koszty amortyzacji środków trwałych. W 2024 roku, zgodnie z harmonogramem realizacji inwestycji, zakończonej 30 czerwca 2024 r., odpisy amortyzacyjne od oddanych do użytkowania środków trwałych były naliczane od drugiego półrocza 2024 roku. Natomiast koszty funkcjonowania ZRTS za 2025 rok obejmują amortyzację za pełny rok użytkowania środków trwałych.

Odnosząc się do kosztów finansowych związanych z dofinansowaniem udzielonym przez Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, tj. pożyczki w kwocie 149,55 mln zł, należy wskazać, że pożyczka ta została przeznaczona na realizację I etapu Centrum Recyklingu Odpadów Komunalnych w Krakowie, którego zakres obejmuje nie tylko ZRTS, ale również infrastrukturę ogólną wykorzystywaną przez pozostałe obiekty Centrum, w tym funkcjonujący od czerwca 2026 r. Punkt Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych (PSZOK), a także elementy infrastruktury przeznaczone do obsługi kolejnych etapów inwestycji. W konsekwencji nie jest merytorycznie uzasadnione przypisanie wydatków na obsługę tej pożyczki, obejmujących zarówno odsetki, jak i spłatę kapitału wyłącznie do działalności ZRTS. Harmonogram spłaty pożyczki przewiduje okres od grudnia 2024 r. do czerwca 2037 r., z kwartalnymi ratami kapitałowymi w wysokości 2 932 353,00 zł oraz oprocentowaniem zmiennym wynoszącym WIBOR 3M powiększony o 50 punktów bazowych, przy czym oprocentowanie nie może być niższe niż 2% w skali roku.

W związku z powyższym nie jest ekonomicznie uzasadnione prezentowanie wyniku finansowego ZRTS z uwzględnieniem pełnych kosztów obsługi pożyczki jako kosztów wyłącznie

tej instalacji, ponieważ finansowanie dotyczy całego I etapu Centrum Recyklingu Odpadów Komunalnych i obejmuje również składniki majątku wykorzystywane przez inne obiekty oraz przyszłe etapy przedsięwzięcia. Ponadto Spółka w ramach prowadzonej ewidencji dokonuje rozliczenia na poszczególne instalacje kosztów działalności operacyjnej, natomiast koszty finansowe, nie zaliczające się do kosztów działalności operacyjnej, nie są rozliczane w ramach ewidencji na stanowiska kosztów (są prezentowane w rachunku wyników łącznie poniżej wyniku na działalności operacyjnej) i są rozliczane na poszczególne działalności dopiero na etapie rozliczenia rekompensaty.

Ad 2.

W piśmie znak OR-03.0003.388.2026 z dnia 3 lipca 2026 r. w pkt. 4 przedstawiono ilość i strukturę odpadów przyjmowanych do przetworzenia w ZRTS w latach 2024-2025, a w pkt. 5 wskazano koszty funkcjonowania Zakładu.

Zgodnie z umową zawartą z NFOŚiGW, lata 2025-2027 stanowią okres sukcesywnego dochodzenia ZRTS do docelowej przepustowości oraz pełnej zdolności produkcyjnej. Rok 2025 był pierwszym rokiem tego procesu, w którym Zakład przechodzi z etapu rozruchu do osiągnięcia pełnej efektywności technologicznej i ekonomicznej. W tym okresie zarówno procesy produkcyjne, jak i struktura kosztów oraz przychodów podlegają bieżącej optymalizacji.

Na poziom kosztów jednostkowych istotny wpływ mają m.in. stopień wykorzystania mocy przerobowych, struktura przyjmowanych odpadów, koszty energii oraz pozostałe koszty eksploatacyjne. W szczególności wzrost cen energii, będący następstwem uwarunkowań o charakterze makroekonomicznym i geopolitycznym, spowodował odchylenia od pierwotnych założeń kosztowych. Celem obniżenia kosztów energii elektrycznej planowana jest realizacja instalacji fotowoltaicznej na terenie Centrum Recyklingu Odpadów Komunalnych w Krakowie.

Mając na uwadze pozytywne wyniki wdrażania technologii w 2025 roku oraz konieczność zapewnienia stabilności procesów technologicznych, podjęto decyzję o maksymalnym wykorzystaniu dostępnych mocy przerobowych. Działanie to miało na celu zarówno zapewnienie ciągłości procesu technologicznego, jak i stopniowe obniżanie jednostkowego kosztu zagospodarowania odpadów poprzez wzrost skali produkcji.

W związku z powyższym przedstawienie pełnego kosztu przetworzenia jednej tony odpadów w 2025 r. oraz jego odniesienie do ceny sprzedaży granulatu nie pozwala na miarodajną ocenę efektywności ekonomicznej Zakładu, ponieważ dotyczy okresu przejściowego, w którym Zakład nie funkcjonował jeszcze przy docelowych parametrach technologicznych i ekonomicznych – taka informacja tworzyłaby błędny obraz efektywności ZRTS. Miarodajne określenie jednostkowego kosztu przetworzenia odpadów oraz ocena jego relacji do przychodów ze sprzedaży produktów (granulatu) będzie możliwa po zakończeniu okresu dochodzenia do pełnej zdolności produkcyjnej, tj. po 2027 roku. Z tego względu jednostkowy koszt przetworzenia odpadów wyliczony dla 2025 r. nie może stanowić podstawy do oceny docelowej efektywności ekonomicznej Zakładu.

Należy również mieć na uwadze, że pełna ocena efektywności ZRTS wymaga dodatkowo uwzględnienia tzw. kosztu alternatywnego (co było ujęte już na etapie SW Projektu) związanego

z zagospodarowaniem przetwarzanych odpadów w sytuacji braku zakładu i konieczności skorzystania z zewnętrznych instalacji.

Ad 3.

Przychody ZRTS osiągnięte w 2025 roku obejmowały przede wszystkim przychody ze sprzedaży granulatu w ilości 4 642,23 Mg, w wysokości 9,61 mln zł oraz przychody z tytułu dopłat otrzymanych od organizacji odzysku za przeprowadzenie procesu recyklingu tworzyw sztucznych w wysokości 1,01 mln zł. Przychody Zakładu w 2025 r. nie obejmowały przychodów z tytułu opłat za przyjęcie odpadów folii.

Ad 4.

ZRTS stanowi element kompleksowego systemu gospodarowania odpadami realizowanego przez Miasto Kraków przy udziale MPO Sp. z o.o. W okresie dochodzenia do docelowej zdolności produkcyjnej, obejmującym lata 2025-2027, podstawowym celem było zapewnienie odpowiedniego strumienia odpadów umożliwiającego stabilne prowadzenie procesów technologicznych oraz osiąganie zakładanych parametrów eksploatacyjnych instalacji. W tym okresie nie prowadzono odrębnej ewidencji ekonomicznej pozwalającej na przypisanie poszczególnym strumieniom odpadów (z Krakowa bądź spoza Krakowa) odrębnych kosztów pozyskania, transportu oraz przychodów związanych z ich zagospodarowaniem.

W konsekwencji nie jest możliwe przedstawienie odrębnego bilansu przychodów i kosztów dla strumienia odpadów folii – ewidencja jest prowadzona łącznie dla całej instalacji ZRTS. Jednocześnie należy wskazać, że sposób pozyskiwania odpadów do przetworzenia był uzależniony od warunków rynkowych oraz zawieranych umów i nie może być sprowadzony do jednolitego modelu polegającego wyłącznie na ponoszeniu kosztów ich nabycia albo wyłącznie na pobieraniu opłat za ich przyjęcie. Poszczególne dostawy były realizowane na różnych warunkach handlowych, zależnych od rodzaju i jakości materiału.

Ad 5.

Aktualnie nie istnieje pilna potrzeba budowania drugiej nitki instalacji do recyklingu folii PE. Prowadzone są analizy nowych potrzeb, które zrodziły się na rynku gospodarowania odpadami komunalnymi, odzyskiwanymi w procesach odzysku surowcami wtórnymi, odpadami wyodrębnionymi do ponownego użytkowania, surowcami wytworzonymi w procesach recyklingu jak również wpływem wprowadzonego systemu kaucyjnego opakowań z tworzyw sztucznych. Analizowane są opcje wykorzystania wytwarzanego granulatu na potrzeby własnej produkcji np. worków na potrzeby systemu.

Jednym z identyfikowanych ryzyk i barier funkcjonowania instalacji recyklingu tworzyw sztucznych było zapewnienie strumienia wsadowego pozyskanego w całości z terenu Miasta Krakowa. Zapewnienie tego strumienia z jednej strony jest związane z działaniami inwestycyjnymi planowanymi przez Spółkę (nowa sortownia), a z drugiej mają na nią wpływ również czynniki od Spółki niezależne (rynek i zmiany w zakresie gospodarki odpadami).

Ad 6.

Prognoza finansowa sporządzona w kwietniu 2023 r. została opracowana na podstawie założeń oraz uwarunkowań rynkowych znanych na etapie przygotowania inwestycji. Obecnie

należy wskazać, że osiągnięte przez Zakład wyniki finansowe pozostają uzależnione od szeregu czynników zewnętrznych, w szczególności sytuacji na rynku recyklatów, ograniczenia ustawowe odnoszące się do stosowania folii opakowaniowej w odpadach komunalnych, poziomu cen surowców wtórnych oraz kształtowania się popytu na granulaty z recyklingu.

Zgodnie z założeniami realizacji projektu lata 2025–2027 stanowią okres sukcesywnego dochodzenia Zakładu do pełnej zdolności produkcyjnej. W tym czasie prowadzone są działania związane z optymalizacją procesów technologicznych, stabilizacją jakości wytwarzanego granulatu oraz zwiększaniem wykorzystania dostępnych mocy przerobowych, co ma bezpośredni wpływ na efektywność ekonomiczną działalności.

Istotnym czynnikiem wpływającym na perspektywy rozwoju rynku będzie również wejście w życie przepisów rozporządzenia PPWR (Packaging and Packaging Waste Regulation - rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2025/40 w sprawie opakowań i odpadów opakowaniowych) wprowadzających obowiązkowy udział tworzyw pochodzących z recyklingu w nowych opakowaniach z tworzyw sztucznych. W zależności od rodzaju opakowania wymagany udział recyklatu wyniesie od 10% do 35% od 2030 r. oraz od 25% do 65% od 2040 r. Regulacje te przyczynią się do wzrostu popytu na wysokiej jakości recyklaty, co będzie sprzyjało wzrostowi wartości sprzedaży granulatu. W Polsce rocznie wprowadza się do obrotu około 1,1 miliona ton opakowań z tworzyw sztucznych. Stanowią one około 40% wszystkich opakowań trafiających na polski rynek, co czyni branżę opakowaniową największym konsumentem plastiku w kraju.

Na obecnym etapie ze względu na dynamiczne zmiany uwarunkowań rynkowych (rozszerzona odpowiedzialność producenta, system kaucyjny, zmiany cen ropy naftowej, itp.) nie jest możliwe jednoznaczne potwierdzenie aktualności prognozy finansowej sporządzonej w 2023 r., ponieważ została ona opracowana przy innych założeniach rynkowych. Rolą Zarządu Spółki jest prowadzenie działalności w sposób najbardziej efektywny, dostosowany do bieżących warunków wynikających z dynamicznie zmieniającego się otoczenia rynkowego, m.in. wskutek zmian legislacyjnych, które nie były znane na etapie opracowywania założeń inwestycji.

Osiągnięcie zakładanych efektów ekonomicznych będzie uzależnione zarówno od zakończenia okresu dochodzenia Zakładu do pełnej zdolności produkcyjnej, jak i od uwarunkowań rynkowych, w szczególności tempa wzrostu popytu na recyklaty wynikającego z wdrażania regulacji PPWR oraz poziomu cen sprzedaży granulatu.

p.f. PREZYDENTA MIASTA KRAKOWA
Stanisław Kracik

Otrzymują:

1. Adresat
2. Wydział Gospodarki Komunalnej i Infrastruktury
3. Miejskie Przedsiębiorstwo Oczyszczania Sp. z o.o. w Krakowie
4. Biuletyn Informacji Publicznej
5. Aa