PREZYDENT MIASTA KRAKOWA

OR-03.0003.272.2024

Kraków, 2024 -07- 24

Pan
Jakub Kosek
Przewodniczący
Rady Miasta Krakowa

Szanowny Panie Przewodniczący,

Odpowiadając na Pana interpelację w sprawie planowanej rozbudowy ul. Stawowej – łącznika z ul. Na Polach, otrzymaną 4 lipca 2024 r., uprzejmie informuję.

Teren będący przedmiotem interpelacji objęty jest ustaleniami obowiązującego miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszaru „Pasternik", ustanowionego uchwałą nr LXXVIII/2172/22 Rady Miasta Krakowa z dnia 16 lutego 2022 r. (Dz. Urz. Woj. Mał. z dnia 24 lutego 2022 r. poz. 1255). Plan ten obowiązuje od dnia 11 marca 2022 r. Pełna treść jego ustaleń w części tekstowej oraz graficznej dostępna jest w BIP Miasta Krakowa pod adresem: <https://www.bip.krakow.pl/?dok_id=149965>

Pomiędzy ul. Na Polach oraz ul. Stawową, zgodnie z ww. planem miejscowym, wyznaczona została rezerwa terenu oznaczona symbolem KDD.6 – tj. *Tereny komunikacji – tereny dróg publicznych klasy dojazdowej*. Zgodnie z § 13 ust. 1 pkt 2 lit. f planu miejscowego, w terenie tym przewidziano drogę jednojezdniową z dwoma pasami ruchu, oznaczoną jako: *droga pomiędzy ulicami Na Polach a Stawową*. Parametry techniczne tej drogi dookreślono z kolei w przepisie § 13 ust. 1 pkt 4 lit. n, który brzmi cyt.: *droga klasy dojazdowej KDD.6 – do 8 m, z dopuszczeniem poszerzenia do 10 m w rejonie skrzyżowania z drogą KDD.15 (ul. Na Polach).*



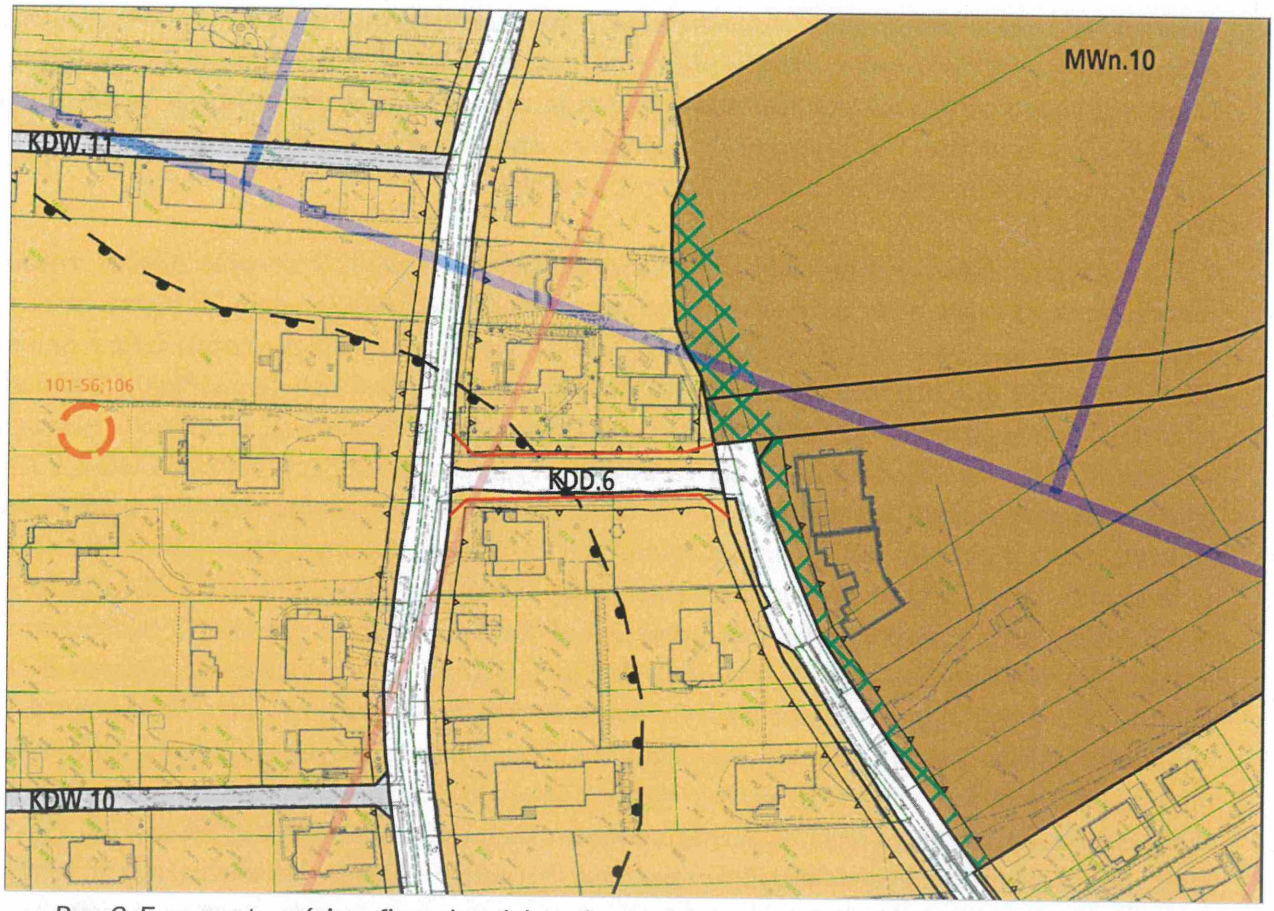
Rys. 1. Kontekst terenu KDD.6, zgodnie z ustaleniami planu miejscowego obszaru „Pasternik" (tj. fragment ortofotomapy z 2023 roku).

W przedmiotowym rejonie z inwestorem została zawarta umowa nr 104/ZIKIT/2009 z dnia 11 lutego 2009 r. ze zmianami, w związku z planowaną inwestycją zespołu budynków wielorodzinnych. Przedmiotowa inwestycja drogowa realizowana będzie procedurą zezwalającą na realizację inwestycji drogowej (ZRID). Pismem znak: RW.460.5.830.2019 z dnia 18 marca 2020 r. wydano uzgodnienie z zarządcą drogi zmiany sposobu zagospodarowania terenu przyległego do pasa drogowego w zakresie możliwości włączenia do drogi ruchu drogowego w związku z planowaną inwestycją pn. „Zespół budynków wielorodzinnych z garażami w piwnicy na działkach nr 512, 513, 514 obr. 34 Krowodrza w Krakowie, droga dojazdowa z wjazdem z ul. Stawowej – działka nr 652 obr. jw.", objętego decyzją nr AU-2/7331/1265/09 z dnia 30 kwietnia 2009 r. o ustaleniach warunków zabudowy oraz decyzją SKO-73/3984/2009/ZP z dnia 17 września 2009 r.

Ponadto pismem znak: ZIKIT/S/22028/12/IUO/19197 z dnia 26 marca 2012 r. wydano oświadczenie o warunkach przyłączenia do dróg lądowych i możliwości połączenia z drogą publiczną dla zamierzenia inwestycyjnego pn. „Budowa trzech budynków jednorodzinnych w zabudowie szeregowej na działkach nr 519/4, 573/1, 573/2 obr. 34 Krowodrza wraz z przyłączeniem kablowym NN na działkach nr 573/2, 573/1, 519/4 przyłączem wodociągowym na działkach nr 573/2, 573/1, 519/4, 519/3 wjazdem z działki nr 699 obr. jw. przy ul. Na Polach w Krakowie".

Realizacja rozbudowy ul. Stawowej/ul. Na Polach została rozpoczęta 1 lipca 2024 r. zgodnie z dokumentacją projektową oraz decyzją nr 6/6740.4/2024 z dnia 18 sierpnia 2024 r. zezwalającą na realizację inwestycji drogowej, do której zostało wydane postanowienie nadające rygor natychmiastowej wykonalności – sprawa znak: AU-01-6.6740.4.20.2023.JZI z dnia 18 marca 2024 r. Zatwierdzony został projekt czasowej organizacji ruchu (IR-03.7221.497.2024 z dnia 16 maja 2024 r.) związany z rozbudową ulicy Stawowej i ul. Na Polach. Dokumentacja ta przewidywała na czas wykonywania robót wprowadzenie znaków B-1 „Zakaz ruchu w obu kierunkach" z tabliczką o treści „Nie dotyczy pojazdów budowy, służb miejskich oraz dojazdu do posesji przy ul. Na Polach, Stawowa, Pejzażowa, Dziewanny". W związku z powyższym właściciele będą mieli możliwość korzystania z przedmiotowych garaży. Zgodnie z warunkami wdrożenia czasowej organizacji ruchu prace wykonywane w obrębie wejść i wjazdów do posesji wykonawca winien bezwzględnie uzgodnić wcześniej z właścicielami tych posesji. Powyższy projekt czasowej organizacji ruchu uwzględnia dojazd do przyległych posesji zarówno od strony ul. Stawowej jak i ul. Na Polach. Dla przedmiotowego projektu wpłynęło zawiadomienie o wprowadzeniu organizacji ruchu od dnia 1 lipca 2024 r. W przedłożonym projekcie branży drogowej, ujęty został do budowy zjazd do działek nr 517/11 i 517/10 obr. 34 Krowodrza zlokalizowanych w obszarze oznaczonym w obowiązującym mpzp „Pasternik" jako MWn.10, czyli tereny zabudowy mieszkaniowej wielorodzinnej niskiej intensywności.

Uzgodniony projekt rozbudowy ul. Stawowej na niewielkim fragmencie, tj. na wysokości działki nr 573/3 obręb 34 jednostka ewidencyjna Krowodrza wychodzi poza obszar obecnych linii rozgraniczających KDD.6 miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego „Pasternik". Na LXVII sesji Rady Miasta Krakowa VIII kadencji w dniu 26 maja 2021 r. przegłosowane zostały poprawki od nr 1 do nr 11, złożone przez – Pana Grzegorza Stawowego. Radnego Miasta Krakowa. Poprawka nr 9 odnosiła się do rezerwy terenu KDD.6 w zakresie jej zwężenia. Wskutek przyjęcia ww. poprawki, projekt planu miejscowego został zaktualizowany, co obrazuje poniższy rysunek nr 2.



Rys. 2. Fragment części graficznej projektu planu miejscowego obszaru „Pasternik" – edycja po wprowadzeniu zmiany wskutek przyjęcia poprawki nr 9 (czerwonymi liniami zaznaczono granice pierwotnego kształtu rezerwy terenu KDD.6).

Jednakże przyjęcie ww. poprawki spowodowało konieczność ponowienia procedury planistycznej w niezbędnym zakresie, w tym w zakresie uzgodnienia zaktualizowanej edycji projektu planu miejscowego z odpowiednimi organami. W związku z powyższym Prezydent Miasta Krakowa zwrócił się o uzgodnienie przedłożonego projektu do Zarządu Dróg Miasta Krakowa. Wskazana jednostka pismem z dnia 5 listopada 2021 r. (znak: IW.460.4.17.2016) uzgodniła przekazany projekt planu miejscowego pod warunkiem uwzględnienia wylistowanych uwag, spośród których jedną stanowiła uwaga cyt.: *Wnosimy o przeanalizowanie przywrócenia szerokości w liniach rozgraniczających dla planowanej drogi KDD.6, jednak nie w takim stopniu jak miało to miejsce wcześniej (we wcześniejszych wersjach projektu planu linie rozgraniczające wchodziły w działki sąsiednie), a jedynie kosztem działki nr 574 obr. 34 Krowodrza. Prośba wynika stąd, że Zarząd podpisał umowę o realizację drogi nr 104/ZIKiT/2009 z dnia 11.02.2009r. z późniejszymi aneksami (...). Umowa zakłada, że odcinek ul. Stawowej ulegnie rozbudowie, oraz wybudowana zostanie droga łącząca ul. Na Polach z rozbudowaną ul. Stawową (kosztem działki nr 574).* Kopię wskazanego pisma przekazuję w załączeniu do niniejszej korespondencji. Należy także nadmienić, iż uzgodnienia pozyskane w trybie art. 17 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 977 ze zm.) mają dla organu planistycznego charakter wiążący. W związku z powyższym zaszła konieczność ponownego poszerzenia rezerwy terenu oznaczonej symbolem KDD.6, jednak już w zakresie węższym niż pierwotnie zakładanym (tj. w porównaniu do stanu sprzed przyjęcia poprawki nr 9).

Decyzją nr 1186/6740.1/2020 z dnia 7 sierpnia 2020 r. zatwierdzono projekt budowlany i udzielono pozwolenia na budowę dla zamierzenia budowlanego pn. *„Budowa zespołu trzech budynków mieszkalnych, dwusegmentowych, wielorodzinnych z garażami w piwnicach i drogą*

wewnętrzną wraz z instalacjami wewnętrznymi: elektroenergetyczną, wodno – kanalizacyjnymi, gazową, c.o., i wentylacji mechanicznej garaży oraz instalacjami zewnętrznymi: elektroenergetyczną, kanalizacji sanitarnej i kanalizacji deszczowej z retencją, przy ul. Stawowej w Krakowie, na działkach nr 512, 513, 514 obr. 34 Krowodrza" (sygnatura sprawy: AU-01-1.6740.1.902.2020.EKO). Decyzja ta stała się ostateczna z dniem 2 września 2020 r.

Decyzja pozwolenia na budowę nr 1186/6740.1/2020 z dnia 7 sierpnia 2020 r. została przeniesiona na rzecz nowego inwestora decyzją nr 86/6740.5/2022 z dnia 18 marca 2022 r. (sygnatura sprawy: AU-01-1.6740.5.108.2022.MUŁ). Decyzja ta stała się ostateczna z dniem 24 marca 2022 r. Po rozpatrzeniu wniosku z dnia 7 czerwca 2023 r. Prezydenta Miasta Krakowa reprezentowanego przez Dyrektora Zarządu Dróg Miasta Krakowa, w imieniu którego występuje pełnomocnik, w dniu 18 marca 2024 r. wydana została decyzja nr 6/6740.4/2024 zatwierdzająca projekt zagospodarowania terenu i projekt architektoniczno – budowlany i udzielająca zezwolenia na realizację inwestycji drogowej dla inwestycji pn. *„Rozbudowa ul. Stawowej - drogi kategorii gminnej klasy dojazdowej - km C-D: 0+009.92 - 0+127.70, rozbudowa ul. Na Polach - drogi kategorii gminnej klasy dojazdowej - km E-F: 0-003.55 - 0+037.53, budowa drogi kategorii gminnej klasy dojazdowej - km A-B: 0+002.30 - 0+074.31 oraz budowa skrzyżowania ul. Na Polach E-F z drogą dojazdową gminną A-B - km A-B: 0+002.30, budowa i przebudowa zjazdów zwykłych, budowa jezdni, budowa chodników, budowa palisady drogowej, budowa kanalizacji deszczowej oraz budowa studzienek wodościekowych wraz z przykanalikami, budowa sieci oświetlenia drogowego, budowa kanału technologicznego, budowa sieci wodociągowej Ø160mm oraz Ø225mm wraz z przyłączami oraz przebudowa i zabezpieczenie sieci gazowej niskiego ciśnienia wraz z rozbiórką: istniejących zjazdów zwykłych, ogrodzeń, korytka betonowego typu „mulda" wraz ze studzienkami wodościekowymi, sieci wodociągowej Ø160mm oraz Ø225 mm, sieci gazowej niskiego ciśnienia, a także usunięcie kolidującej zieleni, tj. drzew i krzewów"* (sygnatura sprawy: AU-01-6.6740.4.20.2023.JZI).

Rygor natychmiastowej wykonalności nadawany jest decyzji administracyjnej, w trybie przepisów ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (dalej k.p.a.). Zgodnie z art. 108 § 1 i 2 k.p.a. decyzji, od której służy odwołanie, może być nadany rygor natychmiastowej wykonalności, gdy jest to niezbędne ze względu na ochronę zdrowia lub życia ludzkiego albo dla zabezpieczenia gospodarstwa narodowego przed ciężkimi stratami bądź też ze względu na inny interes społeczny lub wyjątkowo ważny interes strony. W tym ostatnim przypadku organ administracji publicznej może w drodze postanowienia zażądać od strony stosownego zabezpieczenia. Rygor natychmiastowej wykonalności może być nadany decyzji również po jej wydaniu. W tym przypadku organ wydaje postanowienie, na które służy stronie zażalenie. Rygor natychmiastowej wykonalności jest nadawany przez organ, który wydał decyzję. Przepisy k.p.a. nie przewidują prowadzenia „konsultacji" w tego typu sprawach.

Po rozpatrzeniu wniosku z dnia 22 lutego 2024 r. Prezydenta Miasta Krakowa reprezentowanego przez Dyrektora Zarządu Dróg Miasta Krakowa, w imieniu którego występuje pełnomocnik, ww. decyzji został nadany rygor natychmiastowej wykonalności postanowieniem z dnia 18 marca 2024 r., w uzasadnieniu którego wskazano m. in., iż *„(...) literalna wykładnia przepisu art. 17 ust. 1 ustawy z 2003 r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych wskazuje przede wszystkim, <u>że nadanie rygoru natychmiastowej wykonalności decyzji jest obligatoryjne, jeżeli tylko właściwy zarządca drogi złoży wniosek uzasadniony interesem społecznym lub gospodarczym</u>. Przytoczony przepis jest jednym z instrumentów mających zapewnić realizację wskazanego na wstępie celu omawianej ustawy, jakim jest zapewnienie sprawnego przebiegu inwestycji drogowych, a tym samym szybkiej modernizacji i rozbudowy sieci dróg w kraju.*

Przez pryzmat takiego celu należy, więc odczytywać regulację zawartą w art. 17 ust. 1 specustawy drogowej". Aktualnie, w związku ze złożonymi odwołaniami i zażaleniami od ww. decyzji ZRID, przedmiotowa sprawa jest rozpatrywana przez Wojewodę Małopolskiego, który w piśmie z dnia 9 lipca 2024 r. (znak: WI-VI.7821.1.15.2024.MP) wyznaczył nowy termin załatwienia sprawy: do 10 września 2024 r.

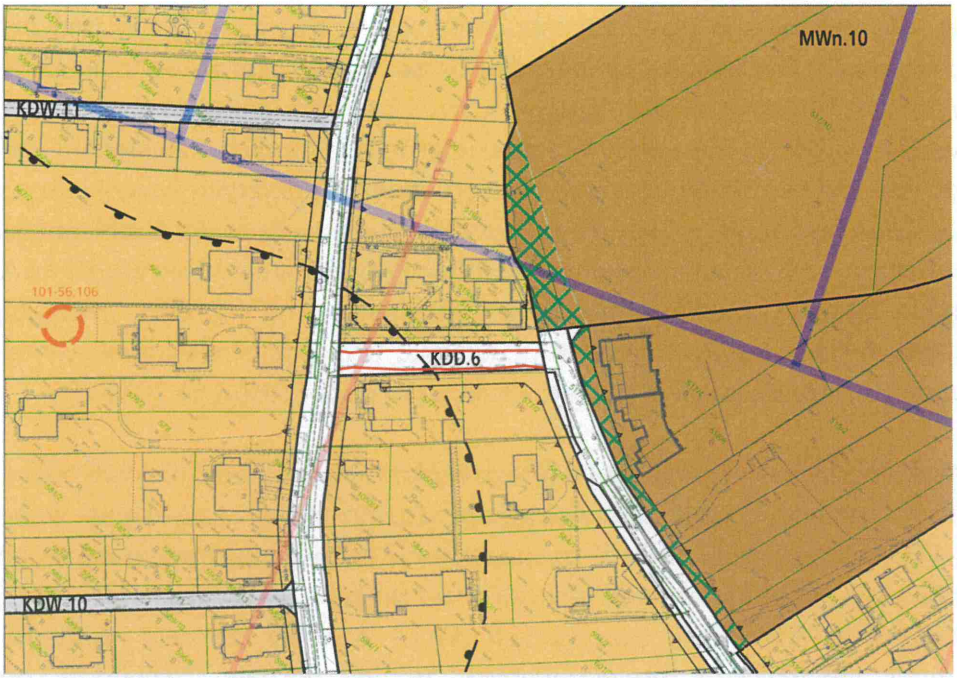
Zgodnie z art. 11i ust. 2 ustawy z dnia 10 kwietnia 2003 r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych (na podstawie, której została wydana ww. decyzja ZRID): *„W sprawach dotyczących zezwolenia na realizację inwestycji drogowej nie stosuje się przepisów o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz przepisów ustawy z dnia 9 października 2015 r. o rewitalizacji".* A zatem przy wydawaniu decyzji ZRID ustalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, w tym przeznaczenie terenów, nie są brane pod uwagę. O wszczęciu postępowania w sprawie wydania przedmiotowej decyzji Prezydent Miasta Krakowa, zgodnie z art. 11d ust. 5 ustawy o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych, zawiadomił wnioskodawcę i właścicieli lub użytkowników wieczystych nieruchomości objętych wnioskiem o wydanie tej decyzji na adres wskazany w katastrze nieruchomości oraz zawiadomił pozostałe strony w drodze obwieszczenia zamieszczonego na tablicy ogłoszeń w siedzibie Wydziału Architektury i Urbanistyki UMK, opublikowanego w Internecie na stronie www.bip.krakow.pl w Komunikatach UMK (tablica ogłoszeń w budynku UMK, ul. Mogilska 41 w Krakowie) oraz opublikowanego w prasie lokalnej (Gazeta Krakowska z dnia 19 lutego 2023 r.).

W toku postępowania poprzedzającego wydanie decyzji ZRID nie wpłynęły do Wydziału Architektury i Urbanistyki UMK żadne uwagi ani zastrzeżenia dotyczące planowanej inwestycji drogowej. Wskazać bowiem należy, iż specustawa nie zobowiązuje inwestora do poprzedzenia wystąpienia z wnioskiem o wydanie decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej przeprowadzeniem konsultacji społecznych, które miałyby na celu ustalenie przebiegu projektowanej inwestycji i projektowanych w jej obrębie rozwiązań projektowych z właścicielami bądź użytkownikami wieczystymi nieruchomości. Uzależnienie wydania decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej od uprzedniego przeprowadzenia konsultacji społecznych byłoby wprowadzeniem pozaustawowej przesłanki, co z kolei byłoby sprzeczne z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa. Oznacza to, że strona nie może skutecznie domagać się od organu administracji publicznej przeprowadzenia takich konsultacji, jak i zarzucać wadliwości decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej z powodu braku ich przeprowadzenia (vide: wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z 17 kwietnia 2013 r., sygn. akt II OSK 432/13). W związku z powyższym, organ wydający decyzję dotyczącą zezwolenia na realizację inwestycji drogowej nie może uzależnić wydania decyzji od zorganizowania przez inwestora konsultacji społecznych.

W stanie istniejącym dojazd do nieruchomości nr 106, 106a i 106b przy ul. Na Polach odbywa się poprzez zjazd z ul. Na Polach na działkę nr 573/5 i dalej po trenie działki nr 573/3. W ramach decyzji ZRID planowana jest przebudowa tego zjazdu. Uzgodniony projekt rozbudowy ul. Stawowej nie zakładał zjazdu z projektowanej drogi KDD.6 dla obsługi komunikacyjnej budynków 106, 106a i 106b. Dojazd do przedmiotowych działek zapewniony jest poprzez przebudowywany w ramach inwestycji drogowej zjazd z ul. Na Polach. W przypadku konieczności zapewnienia obsługi komunikacyjnej istniejącego zagospodarowania od drogi KDD.6 właściciele nieruchomości własnym staraniem winni uzyskać stosowne dokumenty formalno-prawne dla realizacji przedmiotowego zjazdu. Na wniosek strony w ZDMK analizowana jest możliwość zapewnienia takiej obsługi oraz wydawane stosowne opinie/

uzgodnienia rozwiązań technicznych zawartych w dokumentacji opracowanej przez uprawnionego projektanta, który odpowiada za opracowanie dokumentacji zgodnie z obowiązującymi przepisami.

Decyzją ZRID został zatwierdzony podział działek nr 573/5 i 573/3. Z działki nr 573/5 wydzielono działkę o nr 573/9 o powierzchni 19 m^2 przeznaczoną pod pas drogowy ul. Na Polach (w tym ww. przebudowywany zjazd). Natomiast z działki nr 573/3 wydzielono działkę nr 573/7 o pow. 14 m^2 przeznaczoną pod pas drogowy nowej drogi dojazdowej łączącej ulice Stawową i Na Polach. Wskutek tego podziału zawęzi się nieznacznie dojazd do nieruchomości nr 106, 106a i 106b.



Rys. 3. Grafika porównawcza – ostatecznie przyjęta szerokość rezerwy terenu KDD.6 w uchwale Nr LXXVIII/2172/22 Rady Miasta Krakowa z dnia 16 lutego 2022 r. w zestawieniu z szerokością tej rezerwy wynikającą z poprawki nr 9 (tj. czerwone linie rozgraniczające).

Reasumując, należy zauważyć, iż ostatecznie przyjęta szerokość rezerwy terenu oznaczonej symbolem KDD.6 jest węższa, niż pierwotnie zaprojektowana, jednakże nie jest aż tak wąska, jak wynikało to z poprawki nr 9. Należy mieć na uwadze powierzchnie poszczególnych wersji tej rezerwy:

1. edycja pierwotna miała powierzchnię 0,0667 ha (tj. 666,94 m^2);
2. edycja bezpośrednio po wprowadzeniu poprawki nr 9 miała powierzchnię 0,0331 ha (tj. 330,65 m^2);
3. edycja uchwalona ma powierzchnię 0,0567 ha (tj. 566,99 m^2).

Toteż należy zauważyć, jak już wyżej wskazano, że nie było możliwości wprowadzenia najwęższej możliwej rezerwy terenu KDD.6 (zgodnie z poprawką nr 9), bowiem konieczność jej poszerzenia wynikła z warunkowego uzgodnienia pozyskanego od Zarządu Dróg Miasta Krakowa. Niemniej jednak ostatecznie przyjęta szerokość rezerwy terenu KDD.6 jest zauważalnie mniejsza od pierwotnie zakładanej. Dojazd będzie odbywał się od strony ul. Na Polach. Na etapie wydawania oświadczenia o warunkach przyłączenia do dróg lądowych i możliwości połączenia z drogą publiczną dla zamierzenia inwestycyjnego pn. „Budowa trzech

budynków jednorodzinnych w zabudowie szeregowej na działkach nr 519/4, 573/1, 573/2 obr. 34 Krowodrza wraz z przyłączem kablowym NN na działkach nr 573/2, 573/1, 519/4 przyłączem wodociągowym na działkach nr 573/2, 573/1, 519/4, 699, 572, przekładką przyłącza kanalizacji deszczowej na działkach nr 573/2, 573/1, 519/4, 519/3 i wjazdem z działki nr 699 obr. jw. przy ul. Na Polach w Krakowie" (pismo sprawa znak: ZIKiT/S/22028/12/IUO/19197 z dnia 26 marca 2012 r.), nie były brane inne warianty obsługi komunikacyjnej przedmiotowej inwestycji.

Zgodnie z art. 29 ust. 1, 2 ustawy o drogach publicznych: budowa lub przebudowa zjazdu należy do właściciela lub użytkownika nieruchomości przyległych do drogi, po uzyskaniu, w drodze decyzji administracyjnej, zezwolenia zarządcy drogi na lokalizację zjazdu lub przebudowę zjazdu. W przypadku budowy lub przebudowy drogi budowa lub przebudowa zjazdów dotychczas istniejących należy do zarządcy drogi. Warunki w zakresie obsługi komunikacyjnej dla danego zamierzenia inwestycyjnego, w przypadku obowiązującego miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego określane są na etapie wydawania przez ZDMK uzgodnienia zmiany zagospodarowania terenu przyległego do pasa drogowego drogi publicznej w zakresie włączenia do drogi, zgodnie z art. 35 ust. 3 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych dla ściśle określonego, planowanego zamierzenia inwestycyjnego. Inwestor przed wydaniem ww. opinii może wystąpić do ZDMK z wnioskiem o zaopiniowanie koncepcji obsługi komunikacyjnej planowanej.

z poważaniem

z up. PREZYDENTA MIASTA

Stanisław Kracik
Zastępca Prezydenta Miasta Krakowa

Otrzymują:
1. Adresat
2. Zarząd Dróg Miasta Krakowa
3. Wydział Planowania Przestrzennego
4. Wydział Miejskiego Inżyniera Ruchu
5. Wydział Architektury i Urbanistyki
6. Biuletyn Informacji Publicznej
7. Aa

