PREZYDENT MIASTA KRAKOWA

OR-03.0003.284.2026

Kraków, data zgodnie z podpisem

Pan
Łukasz Gibała
Radny Miasta Krakowa

Odpowiadając na Pana interpelację w sprawie rozrostu struktur zarządczych i kosztów funkcjonowania spółek miejskich, przekazaną przez Pana Jakuba Koska, Przewodniczącego Rady Miasta Krakowa 21 kwietnia 2026 r., przekazuję w załączeniu w formie tabel:

1. wykaz wszystkich spółek, w których Gmina Miejska Kraków posiadała udziały lub akcje z podziałem na lata 2023, 2024, 2025 oraz na koniec I kwartału 2026 r. (zał. 1);
2. wnioskowane informacje w zakresie pytań od 2 do 12, które ze względu na specyfikę i szczegółowość zostały opracowane przez spółki (zał. 2).

Podkreślam jednocześnie, że nie wszystkie spółki z udziałem Gminy Miejskiej Kraków przedstawiły kompleksowe informacje. Poniżej przedstawiam przekazane stanowiska i informacje.

Spółka *Międzynarodowy Port Lotniczy im. Jana Pawła II Kraków-Balice sp. z o.o.* poinformowała, że nie znajduje podstaw do udzielenia odpowiedzi na interpelację, ponieważ nie jest spółką komunalną.

Spółki: *Krakowski Holding Komunalny S.A., Miejskie Przedsiębiorstwo Energetyki Cieplnej S.A. i Wodociągi Miasta Krakowa S.A.* przekazały, cyt.:

„W doktrynie oraz praktyce samorządowej wskazuje się, że interpelacja dotyczy przede wszystkim zagadnień o charakterze ogólnym, związanych z realizacją zadań publicznych, sposobem wykonywania polityk gminnych, gospodarowaniem mieniem komunalnym czy skutkami podejmowanych działań. Jej celem jest umożliwienie radnym wykonywania funkcji kontrolnej i informacyjnej wobec organów gminy, a nie pozyskiwanie szczegółowych danych operacyjnych, informacji kadrowych lub danych odnoszących się do indywidualnych osób.

Komunalna spółka prawa handlowego, jest odrębną od gminy osobą prawną, funkcjonującą na podstawie przepisów ustawy z dnia 15 września 2000 r. Kodeks spółek handlowych. Spółka posiada własny majątek oraz organy i prowadzi działalność na zasadach właściwych dla podmiotów prawa handlowego.

W orzecznictwie i doktrynie podkreśla się, że spółka z udziałem jednostki samorządu terytorialnego nie stanowi jednostki organizacyjnej gminy ani elementu administracji samorządowej w znaczeniu ustrojowym. Co do zasady nie podlega również regulacjom ustawy o finansach publicznych, a mechanizmy nadzoru i kontroli wobec spółki realizowane są przede wszystkim w ramach instrumentów przewidzianych przepisami Kodeksu spółek handlowych oraz uprawnień właścicielskich Akcjonariusza.

Konstrukcja spółki komunalnej jako samodzielnego podmiotu prawa powoduje również konieczność uwzględnienia granic dotyczących udostępniania informacji odnoszących się do spraw

kadrowych, danych osobowych czy informacji dotyczących pracowników niepełniących funkcji publicznych. Zakres przekazywanych informacji powinien pozostawać adekwatny do celu interpelacji oraz uwzględniać obowiązujące przepisy dotyczące ochrony prywatności i danych osobowych.

Interpelacja radnego może zatem odnosić się wyłącznie do tych aspektów działalności spółki, które pozostają funkcjonalnie związane z realizacją zadań powierzonych gminie, kierunkami działalności spółki oraz oceną efektywności gospodarowania majątkiem komunalnym. Dotyczyć może w szczególności kwestii związanych z sytuacją finansową spółki, rentownością prowadzonej działalności, sposobem finansowania inwestycji, zgodnością działań spółki z polityką właścicielską gminy, efektywnością wykorzystania majątku komunalnego czy zasadnością decyzji podejmowanych przez walne zgromadzenie wspólników.

Nie oznacza to jednak uprawnienia do ingerowania w bieżące zarządzanie spółką, które – zgodnie z przepisami Kodeksu spółek handlowych – należy do kompetencji zarządu spółki, rady nadzorczej oraz właściwych organów kontrolnych państwa.

W ocenie spółek żądanie szczegółowych informacji odnoszących się do indywidualnych decyzji kadrowych, organizacyjnych czy kwestii technicznych dotyczących wewnętrznych procesów funkcjonowania spółki, w tym np. wdrożeń informatycznych, wykracza poza zakres interpelacji jako instrumentu kontroli wykonywania zadań publicznych przez gminę. Są to zagadnienia należące do sfery zarządzania przedsiębiorstwem oraz kompetencji statutowych organów spółki.

Z tego względu kontrola działalności spółki komunalnej przez radę gminy może mieć jedynie charakter pośredni i realizowana jest poprzez ocenę działań organu wykonawczego gminy w zakresie wykonywania praw właścicielskich, obejmujących m.in. powoływanie organów spółki, wykonywanie prawa głosu na zgromadzeniu wspólników, zatwierdzanie sprawozdań finansowych, podejmowanie uchwał właścicielskich czy udzielanie absolutorium członkom organów spółki."

p.f. PREZYDENTA MIASTA KRAKOWA

Stanisław Kracik

Otrzymują:
1. Adresat
2. Wydział Nadzoru Właścicielskiego
3. Biuletyn Informacji Publicznej
4. Aa

[załączniki- wyłączenie jawności w zakresie danych osobowych;
na podstawie art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej;
jawność wyłączył Ryszard Marek Pełnomocnik Prezydenta Miasta Krakowa ds. Ochrony Informacji Niejawnych]