



PREZYDENT MIASTA KRAKOWA

OR-03.0003.5088.2023

OR-03.0003.5078.2023

Kraków, 11 MAJ 2023

**Pani
Małgorzata Jantos
Radna Miasta Krakowa**

Odpowiadając na Pani interpelacje w sprawie opłaty turystycznej oraz opłaty turystycznej w Gdyni, przekazane przez Pana Rafała Komarewicza, Przewodniczącego Rady Miasta Krakowa 27 kwietnia 2023 r. oraz 2 maja 2023 r., uprzejmie informuję.

Obowiązująca zasada działania organów gminy na podstawie i w granicach prawa umożliwia pobór opłaty miejscowej zgodnie z ustawą z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r. poz. 70), która w art. 17 ust. 1 wskazuje, że:

1. Rada gminy może wprowadzić opłatę miejscową. Opłatę miejscową pobiera się od osób fizycznych przebywających dłużej niż dobę w celach turystycznych, wypoczynkowych lub szkoleniowych:

1) w miejscowościach posiadających korzystne właściwości klimatyczne, walory krajobrazowe oraz warunki umożliwiające pobyt osób w tych celach.

Oznacza to, że pobór opłaty jest możliwy przy spełnieniu *sine qua non* wszystkich łącznie ww. warunków.

Wykaz uchwał rad gmin województwa małopolskiego, dotyczących m.in. poboru opłaty miejscowej ogłaszany jest w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego pod linkiem: <https://edziennik.malopolska.uw.gov.pl/actbymonthsv.pl/actbymonths>.

Ponadto w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2007 r. w sprawie warunków, jakie powinna spełniać miejscowość, w której można pobierać opłatę miejscową (Dz. U. nr 249, poz. 1851) w § 2 określono minimalne warunki klimatyczne, krajobrazowe i umożliwiające pobyt osób w celach turystycznych, wypoczynkowych lub szkoleniowych.

Przywołany przez Panią Radną przykład Gdyni, która pobiera opłatę miejscową, może wskazywać, że Rada Miasta Gdyni podjęła taką decyzję w oparciu o istniejące warunki określone ww. cytowanej ustawie.

W Krakowie opłata miejscowa była pobierana od turystów korzystających z noclegów w krakowskich obiektach noclegowych na podstawie uchwały nr LXVI/614/04 Rady Miasta Krakowa z dnia 1 grudnia 2004 r. w sprawie opłaty miejscowej - do 31 grudnia 2015 r. Jednym

z warunków koniecznych do spełnienia przy poborze opłaty miejscowej jest zapewnienie korzystnych warunków klimatycznych, których normy określają przepisy ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. *Prawo ochrony środowiska* (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r. poz. 2556 z późn. zm.). Na podstawie art. 87 ww. ustawy dokonuje się oceny jakości powietrza w strefach. Klasyfikacja stref w oparciu o dokument „*Ocena jakości powietrza w województwie małopolskim w 2015 r.*”, wykonana przez Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska w Krakowie, potwierdziła występujące przekroczenia poziomów zanieczyszczenia powietrza dla Aglomeracji Krakowskiej. Ze względu na zanieczyszczenie powietrza w Krakowie, a zatem brak spełnienia warunku dotyczącego zapewnienia korzystnych warunków klimatycznych, niezbędnego do poboru opłaty miejscowej, z dniem 1 stycznia 2016 r. zaprzestano poboru tej opłaty. Uchwała Rady Miasta Krakowa, jako akt prawa miejscowego przestał obowiązywać z mocy prawa. Kolejna uchwała o poborze opłaty miejscowej nie została podjęta przez Radę Miasta Krakowa.

Główny Inspektorat Ochrony Środowiska na swoich stronach internetowych <https://powietrze.gios.gov.pl/pjp/rwms/publications/card/1688> udostępnia roczne raporty dotyczące oceny jakości powietrza w województwie małopolskim. Ostatni dokument to: „*Roczna ocena jakości powietrza w województwie małopolskim - raport wojewódzki za 2021 r.*”, w którym - zgodnie z wykonaną klasyfikacją dla poszczególnych stref badawczych, wykazano przekroczenia norm dotyczących jakości powietrza m.in. dla Aglomeracji Krakowskiej (dot. dwutlenku azotu (rok), pyłu zawieszonego PM10 (rok i 24h), benzo(a)pirenu w pyłe zawieszonym PM10 (rok). Aglomeracja Krakowska otrzymała również klasę C1 ze względu na ochronę zdrowia dla pyłu zawieszonego PM2,5.

Dla poprawy jakości powietrza w Krakowie została podjęta tzw. „uchwała antysmogowa dla Krakowa”, tj. uchwała nr XVIII/243/16 Sejmiku Województwa Małopolskiego z dnia 15 stycznia 2016 r. w *sprawie wprowadzenia na obszarze Gminy Miejskiej Kraków ograniczeń w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw*. Gmina Miejska Kraków 13 marca br. złożyła skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie na zmianę tzw. ustawy antysmogowej, która wydłuża do 30 kwietnia 2024 r. termin wejścia w życie zakazu użytkowania kotłów bezklasowych. Wydłużenie terminu wprowadzenia ograniczeń może skutkować narażeniem na długotrwałe oddychanie powietrzem złej jakości i przebywania w ponadnormatywnych stężeniach pyłów szkodliwych dla zdrowia. W związku z koniecznością poprawy jakości powietrza została podjęta rezolucja nr 101/LXXVIII/22 Rady Miasta Krakowa z dnia 17 lutego 2022 r. skierowana do radnych Sejmiku Województwa Małopolskiego oraz do wójtów, burmistrzów, prezydentów, starostów, Rad Gmin, Miast i Powiatów z terenu Województwa Małopolskiego i Zarządu Województwa Małopolskiego o wzmocnienie wdrażania uchwał antysmogowych. Na jakość powietrza w Krakowie mają wpływ również gminy ościenne, gdyż jak wspomniano w rezolucji „*Jest to niezmiernie ważne szczególnie poza Krakowem gdzie w bezpośrednim sąsiedztwie zostało do likwidacji ponad 20 tysięcy bezklasowych kotłów, a mieszkańcy dalej oddychają fatalnej jakości powietrzem. Wspólne działania, które zostały rozpoczęte pozwolą mieszkańcom Krakowa i Małopolski oddychać czystym powietrzem*”. Z uwagi na przekroczenia norm dotyczących jakości powietrza w Krakowie, opłata miejscowa nie jest pobierana.

Aby móc w Krakowie nadal pobierać opłatę miejscową, „*niezależną od warunków klimatycznych*”, została przygotowana w Urzędzie Miasta Krakowa propozycja wprowadzenia tzw. opłaty turystycznej (wraz z uzasadnieniem) wymagająca nowelizacji ustaw o podatkach i opłatach lokalnych wraz z ustawą o dochodach jednostek samorządu terytorialnego. Wymienione akty prawne regulują pobór opłaty miejscowej. Projekt znowelizowanych przepisów został przesłany 8 września 2017 r. do Związku Miast Polskich, który przekazał ją do

Ministerstwa Finansów - ze względu na wymóg sporządzenia analizy pod względem zgodności z prawem i ich wpływu na finanse samorządów oraz do Prezydenta RP. Dokumenty dotyczące proponowanego rozwiązania są dostępne (do pobrania) na stronach Związku Miast Polskich: miasta.pl/strefa-dla-miast/dokumenty?utf8=%E2%9C%93&phrase=o+podatkach+lokalnych.

Poza koniecznością dokonania nowelizacji ww. ustaw propozycje prawne przygotowane w UMK nie wymagały wydawania dodatkowych aktów normatywnych, za wyjątkiem uchwał rad gmin, które podjęłyby decyzję o wprowadzeniu opłaty turystycznej (taka nazwa opłaty wprowadzona została do projektu regulacji). Projekt ustawy nie wymagał przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu. Propozycje zmian były zgodne z obowiązującym prawem Unii Europejskiej.

We wszelkich dyskusjach branżowych (radiowych, telewizyjnych), wywiadach, spotkaniach i konferencjach związanych z życiem miast, przedstawiciele Urzędu Miasta Krakowa oraz Związku Miast Polskich informują o przygotowanych rozwiązaniach.

Decyzje dotyczące wprowadzenia ustawy umożliwiającej pobór opłaty pobytowej/turystycznej należą do organów rządowych i wprowadzenie nowej daniny, w tym wypadku opłaty/podatku turystycznego, wymaga inicjatywy ustawodawczej. Radzie Miasta Krakowa oraz Prezydentowi Miasta Krakowa taka inicjatywa nie przysługuje, co powoduje, że organy samorządu terytorialnego nie mogą bezpośrednio wpływać na tworzenie prawa daninowego. Brak bezpośredniej możliwości oddziaływania na proces ustawodawczy, nie wyklucza jednak możliwości oddziaływania pośredniego, choćby przez organizacje zrzeszające samorządy terytorialne, takie jak Związek Miast Polskich, co miało już miejsce.

Informuję, że kwestia opłaty turystycznej jest obecnie przedmiotem prac Ministerstwa Sportu i Turystyki. Jest także poruszana przez ekspertów działających przy Ministrze Sportu i Turystyki i Radę Polskiej Organizacji Turystycznej.

Biorąc pod uwagę zbliżający się koniec kadencji parlamentu i przyjętą w Gminie Miejskiej Kraków praktykę przedstawiania nowym parlamentarzystom potrzeb legislacyjnych, związanych z rozwojem Krakowa, niebawem zostanie podjęta kolejna próba przypomnienia tego ważnego tematu dochodowego.

PREZYDENT MIASTA KRAKOWA
Jacek Majchrowski



1. Adresat
2. Wydział ds. Turystyki
3. Wydział Podatków i Opłat
4. Biuletyn Informacji Publicznej
5. aa

