



PREZYDENT MIASTA KRAKOWA

OR-05.0057-86/IV/07

Kraków,

29. 01. 2007

Pan
Krzysztof Sułowski
Radny Miasta Krakowa

W odpowiedzi na Pana interpelację w sprawie sprzedaży napojów alkoholowych w sklepie "Planeta" przy ul. Witosa 19 w Krakowie oraz dokonania zmian w uchwale określającej zasady usytuowania miejsc sprzedaży alkoholu, zgłoszoną na IV Sesji Rady Miasta Krakowa w dniu 10 stycznia 2007 r., uprzejmie informuję:

Zasady wydawania i cofania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych reguluje ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tekst jednolity z 2002 r. Dz. U. Nr 147, póź. 1231 z późn. zm.). Przy ubieganiu się o zezwolenie na sprzedaż alkoholu wymagane są dokumenty określone w art. 18 ust. 5 i 6 powyższej ustawy, tj.:

- wniosek zawierający określone informacje,
- zaświadczenie o wpisie do ewidencji działalności gospodarczej lub odpis z rejestru przedsiębiorców,
- dokument potwierdzający tytuł prawny wnioskodawcy do lokalu stanowiącego punkt sprzedaży napojów alkoholowych,
- pisemną zgodę właściciela, użytkownika, zarządcy lub administratora budynku, jeżeli punkt sprzedaży będzie zlokalizowany w budynku mieszkalnym wielorodzinnym,
- decyzję właściwego państwowego inspektora sanitarnego, o zatwierdzeniu zakładu (punktu sprzedaży napojów alkoholowych).

Zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych wydaje się po uzyskaniu pozytywnej opinii Miejskiej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w zakresie zgodności lokalizacji punktu sprzedaży z uchwałami rady gminy, wydanymi na podstawie art. 12 ust. 1 i 2 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, dotyczącymi zasad usytuowania i limitu punktów sprzedaży napojów alkoholowych.

Decyzje - zezwolenia nie mogą mieć charakteru uznaniowego. W przypadku, gdy przedsiębiorca przedstawi wszystkie wymagane prawem dokumenty, a punkt sprzedaży alkoholu, którego dotyczy wniosek, spełnia wymogi określone w ustawie oraz wydanych z upoważnienia ustawowego uchwałach Rady Miasta Krakowa (limit punktów sprzedaży, zasady usytuowania od obiektów chronionych, miejsca i obszary, na których nie można prowadzić sprzedaży alkoholu), to nie ma podstaw do odmowy wydania zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych.

Na podstawie art. 12 ust. 2 powyższej ustawy Rada Miasta Krakowa podjęła w dniu 22 października 2003 r. uchwałę Nr XXVIII/240/03 w sprawie zasad usytuowania na terenie Gminy Miejskiej Kraków miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych (Dziennik Urzędowy Województwa Małopolskiego z dnia 27 listopada 2003 r. nr 403, póź. 4257). Zgodnie z § 2 powyższej uchwały Rady Dzielnicy opiniują wnioski o wydanie zezwoleń jedynie w zakresie możliwości odstąpienia od wymogów dotyczących odległości, określonych w § 1 ust. 1 uchwały, w odniesieniu do określonych obszarów na terenie Gminy Miejskiej Kraków i tylko w tych przypadkach organ wydający zezwolenia na terenie Gminy Miejskiej Kraków zasięga opinii właściwej terenowo Rady Dzielnicy. Każdy wniosek o wydanie zezwolenia opiniuje natomiast, zgodnie z art. 18 ust. 3a ustawy Miejska Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i tylko jej opinia jest wiążąca dla organu wydającego zezwolenie.

W obowiązującym stanie prawnym Urząd Miasta Krakowa nie ma możliwości ograniczania godzin sprzedaży alkoholu. Czas pracy placówek usługowych, handlowych i gastronomicznych reguluje uchwała Nr XCIV/626/93 Rady Miasta Krakowa z dnia 15 października 1993 r. w sprawie godzin otwierania i zamykania placówek handlu detalicznego, zakładów gastronomicznych i zakładów usługowych stanowiąca, iż godziny otwarcia placówek handlowych, lokali gastronomicznych i usługowych określa sam przedsiębiorca. W myśl utrwalonego orzecznictwa Naczelnego Sądu Administracyjnego, w obowiązującym stanie prawnym organy gminy nie mają prawa ograniczania godzin sprzedaży napojów alkoholowych, możliwość taką posiada natomiast właściciel lokalu w drodze stosunków cywilnoprawnych. W tej sytuacji, we wszystkich zezwoleniach na sprzedaż napojów alkoholowych wydawanych na terenie Gminy Miejskiej Kraków wpisywana jest informacja, iż sprzedaż napojów alkoholowych może odbywać się w godzinach otwarcia placówki. Prawna możliwość ograniczenia godzin sprzedaży alkoholu mogłaby zostać wprowadzona jedynie na skutek nowelizacji ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.

Powyższe informacje kierowane były do Rady i Zarządu Dzielnicy XI (pismo Wydziału Spraw Administracyjnych UMK znak SA-06-2.0160-2/06 z 29 maja 2006 r.) w związku z podjętą przez Zarząd Dzielnicy uchwałą Nr 87/2006 z dnia 28 kwietnia 2006 r. w sprawie protestu dotyczącego wydanego zezwolenia na otwarcie całodobowego punktu sprzedaży napojów alkoholowych, przy ul. Witosa w Krakowie.

Aktualnie, według ewidencji Wydziału Spraw Administracyjnych, przy ul. Witosa funkcjonuje 6 placówek posiadających zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych, w tym 5 ze sprzedażą detaliczną, a wśród nich 2 ze sprzedażą całodobową.

W myśl art. 18 ust. 10 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych cofa się w następujących przypadkach:

- nieprzestrzegania określonych w ustawie zasad sprzedaży napojów alkoholowych, a w szczególności sprzedaży i podawania napojów alkoholowych osobom nieletnim, nietrzeźwym, na kredyt lub pod zastaw,
- nieprzestrzegania określonych w ustawie warunków sprzedaży napojów alkoholowych,
- powtarzającego się co najmniej dwukrotnie w okresie 6 miesięcy, w miejscu sprzedaży lub najbliższej okolicy, zakłócania porządku publicznego w związku ze sprzedażą napojów alkoholowych przez dany punkt sprzedaży, gdy prowadzący ten punkt nie powiadamia organów powołanych do ochrony porządku publicznego,

- wprowadzenia do sprzedaży napojów alkoholowych pochodzących z nielegalnych źródeł,
- przedstawienia fałszywych danych w oświadczeniu o wartości sprzedaży napojów alkoholowych w danym roku,
- popełnienia przestępstwa w celu osiągnięcia korzyści majątkowej przez osobę odpowiedzialną za działalność przedsiębiorcy posiadającego zezwolenie,
- orzeczenia, wobec przedsiębiorcy będącego osobą fizyczną albo wobec osoby odpowiedzialnej za działalność przedsiębiorcy posiadającego zezwolenie, zakazu prowadzenia działalności objętej zezwoleniem.

Jedynie udokumentowane naruszenie powyższych przepisów (np. poprzez uzyskanie prawomocnego wyroku sądu) w związku ze sprzedażą napojów alkoholowych przez dany punkt stanowi podstawę do cofnięcia zezwoleń.

W sklepie przy ul. Witosa 19 w Krakowie sprzedaż napojów alkoholowych prowadzi *[wyłączenie jawności w zakresie danych osobowych; na podstawie art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej; jawność wyłączył Ryszard Marek Pełnomocnik Prezydenta Miasta Krakowa ds. Ochrony Informacji Niejawnych]*, posiadający zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych kategorii ABC, tj. w pełnym asortymencie, ważne od 10 kwietnia 2006 r. do 9 kwietnia 2009 r. Przedsiębiorca spełnił wszystkie przewidziane prawem wymogi, konieczne do uzyskania zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych.

W aktach sprawy znajduje się interwencja osoby podającej się za mieszkańca z bliskiego sąsiedztwa sklepu (niefigurującej w ewidencji ludności), która wpłynęła do Urzędu Miasta Krakowa w dniu 22 maja 2006 r., dotycząca sprzedaży alkoholu w sklepie przy ul. Witosa 19 tzw. "zza krat". Wobec nieprecyzyjnego sformułowania zarzutu, Straż Miejska przeprowadziła kontrolę placówki (zgodnie z § 2 pkt 5 uchwały nr XXVIII/241/03 Rady Miasta Krakowa z 22 października 2003 r. w sprawie miejsc i obiektów oraz określonych obszarów na terenie Gminy Miejskiej Kraków, w których ze względu na ich charakter obowiązuje stały zakaz prowadzenia sprzedaży, podawania, spożywania oraz wnoszenia napojów alkoholowych - Dziennik Urzędowy Województwa Małopolskiego z 13 stycznia 2004 r. nr 6, póź. 74, wprowadzono stały zakaz sprzedaży napojów alkoholowych w obiektach nieposiadających w ich wnętrzu powierzchni sprzedażnej udostępnianej klientom, tzw. sprzedaży przez okienko). Kontrola nie wykazała naruszenia tego przepisu uchwały.

W dniu 3 sierpnia 2006 r. wpłynęło do Wydziału Spraw Administracyjnych UMK pismo Straży Miejskiej informujące, iż 11 lipca 2006 r. ujawniono w sklepie przy ul. Witosa 19 sprzedaż alkoholu osobie nietrzeźwej. Na tej podstawie 23 sierpnia 2006 r. zostało wszczęte postępowanie w sprawie cofnięcia zezwoleń na sprzedaż alkoholu w tej placówce, w toku którego w dniu 15 września 2006 r. Wydział Spraw Administracyjnych otrzymał pisemną informację z Komisariatu VI Policji w Krakowie, iż postępowanie w sprawie sprzedaży w dniu 11 lipca 2006 r. alkoholu osobie nietrzeźwej w sklepie przy ul. Witosa 19, zostało umorzone na podstawie art. 17 §1 pkt 1 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. Kodeks postępowania karnego (Dz. U. Nr 89, póź. 555 z późn. zm.), stanowiącego, że nie wszczyna się postępowania, a wszczęte umarza, gdy czynu nie popełniono, albo brak danych dostatecznie uzasadniających podejrzenie jego popełnienia. W dniu 5 października 2006 r. wpłynęło do Wydziału Spraw Administracyjnych kolejne pismo Straży Miejskiej informujące, iż w dniu 15 września 2006 r. ujawniono w powyższym sklepie sprzedaż alkoholu osobie nietrzeźwej. W dniu 10 listopada 2006 r. Wydział otrzymał pisemną informację z Komisariatu VI Policji w Krakowie, iż postępowanie w sprawie sprzedaży w dniu 15 września 2006 r. alkoholu osobie nietrzeźwej w sklepie przy ul. Witosa 19, zostało zakończone odmową wszczęcia dochodzenia na podstawie art. 17 § 1 pkt 1 ustawy Kodeks postępowania karnego.

W związku z dwukrotnym brakiem potwierdzenia przez odpowiedni organ faktu sprzedaży alkoholu osobom nietrzeźwym w placówce handlowej oraz brakiem innych okoliczności uzasadniających prowadzenie dalszego postępowania, w dniu 27 listopada 2006 r. została wydana decyzja orzekająca o odmowie cofnięcia zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w sklepie przy ul. Witosa 19 w Krakowie.

Materiał otrzymany z Komendy Miejskiej Policji oraz Straży Miejskiej, odnoszący się do działalności sklepu przy ul. Witosa 19 nie daje podstaw do podjęcia nowych działań mających na celu cofnięcie powyższych zezwoleń. Sekcja Dochodzeniowo-Śledcza Komisariatu Policji VI prowadziła w latach 2005-2006 trzy sprawy dotyczące placówki przy ul. Witosa 19, związane ze sprzedażą alkoholu, w tym dwie opisane powyżej. Sprawy te zostały umorzone wobec braku cech przestępstwa w dwóch przypadkach, a w jednym zakończone odmową wszczęcia dochodzenia. Funkcjonariusze Policji w ciągu 2 lat interweniowali w obrębie tej placówki 12 razy. Jedna z tych interwencji (rozbitcie szyby w sklepie, zakończona pouczeniem) prowadzona była po zgłoszeniu funkcjonariusza ochrony, pozostałe 11 interwencji (zgłoszenia Straży Miejskiej, osób anonimowych, mieszkańców) nie potwierdziło zgłoszeń lub po przyjeździe na miejsce zdarzenia funkcjonariusze nikogo nie zastali. Z informacji Straży Miejskiej wynika przeprowadzanie w 2006 r. „wielokrotnych interwencji” w okolicach placówki przy ul. Witosa 19, a także w rejonie obejmującym ulice: Witosa, Turniejową oraz Wysłouchów - Park Kurdwanów (zakłócanie spokoju i porządku publicznego, popełnianie wykroczeń i przestępstw przez osoby nietrzeźwe, spożywanie alkoholu przez nieletnich), nie wykazano jednakże w sposób bezsporny bezpośredniego związku przyczynowego tych interwencji ze sprzedażą alkoholu przez sklep przy ul. Witosa 19.

W tej sytuacji Straż Miejska i Komenda Miejska Policji obejmie to miejsce szczególnym nadzorem, co w przyszłości może stać się pomocne do ustalenia, czy dochodzi tam do zakłóceń porządku publicznego w związku ze sprzedażą alkoholu przez placówkę przy ul. Witosa 19. Pracownicy Wydziału Spraw Administracyjnych UMK przeprowadzą ponadto w placówce kontrolę przestrzegania zasad i warunków korzystania z zezwoleń, tj. w zakresie umocowań ustawowych. Wyniki działań kontrolnych wszystkich służb będą podstawą ewentualnych dalszych decyzji w sprawie zezwoleń wydanych dla tej placówki.

Informuję uprzejmie, iż proponowany przez Pana Radnego zapis o zakazie prowadzenia sprzedaży napojów alkoholowych w rejonach o dużym nasileniu przestępczości, nie może zostać wprowadzony w uchwale Nr XXVIII/240/2003 Rady Miasta Krakowa z dnia 22 października 2003 r. w sprawie zasad usytuowania na terenie Gminy Miejskiej Kraków miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych, podjętej na podstawie art. 12 ust. 2 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi. Pod pojęciem „zasady usytuowania punktów sprzedaży napojów alkoholowych” należy rozumieć ich rozmieszczenie w terenie, a w szczególności ich usytuowanie względem miejsc chronionych, jak szkoły, przedszkola, obiekty kultu religijnego, obiekty sportowe, kąpieliska, zalewy i inne podobne. Ustawa w art.14 wylicza miejsca i obiekty, w których zabrania się nie tylko sprzedaży i podawania, ale i spożywania napojów alkoholowych. Rada Miasta Krakowa korzystając z delegacji zawartej w art. 14 ust. 6 ustawy, rozszerzyła ten katalog w uchwale Nr XXVIII/241/03 Rady Miasta Krakowa z 22 października 2003 r. w sprawie miejsc i obiektów oraz określonych obszarów na terenie Gminy Miejskiej Kraków, w których ze względu na ich charakter obowiązuje stały zakaz prowadzenia sprzedaży, podawania, spożywania oraz wnoszenia napojów alkoholowych.

Powyższy przepis ustawy pozwala radzie gminy na wprowadzenie zakazu sprzedaży, podawania lub spożywania alkoholu w niektórych miejscach lub obiektach ze względu na charakter miejsca lub obiektu, a nie na powtarzające się tam zakłócenia porządku publicznego lub spokoju. Zakazy, o których mowa w art. 14 ust. 6 ustawy, służyć mają wyłącznie jako ochrona pewnych miejsc przed zagrożeniem ze strony spożywających alkohol, a nie jako sposób uwolnienia się od obowiązku czynnego działania na rzecz zapewnienia porządku publicznego. Stanowisko takie potwierdza również orzecznictwo Naczelnego Sądu Administracyjnego (wyrok NSA z 9 grudnia 1999 r. II SA 1709/99, opublikowany Pr. Gosp. 2000/3/44). Również rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Małopolskiego PR.II.0915/74/2000 z dnia 1 marca 2000 r. wskazuje, że rada gminy powinna znaleźć takie istotne i jasne cechy charakterystyczne wybranego obszaru, które stanowiłyby o jego szczególnym charakterze w porównaniu z innymi obszarami gminy. Ponadto konstrukcja zakazu powinna zapewnić przeciętnemu obywatelowi możliwość zorientowania się bez większych trudności, że znajduje się w strefie oddziaływania zakazu, co w szczególności dotyczy obszarów bez wyraźnego określenia ich granic w przestrzeni. Względy bezpieczeństwa i porządku publicznego mogą być podstawą do wprowadzenia zakazu jedynie przez Radę Ministrów, o czym stanowi art. 19 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.



PREZYDENT MIASTA KRAKOWA

Jacek Majchrowski

Otrzymują:

1. Adresat
2. Wydział Spraw Administracyjnych
3. Straż Miejska Miasta Krakowa
4. Komenda Miejska Policji
5. Pełnomocnik ds. Ochrony Informacji Niejawnych
6. Biuletyn Informacji Publicznej
7. A/a