



PREZYDENT MIASTA KRAKOWA

OR-03.0003.1144.2015

Kraków,

23 GRU. 2015

Pan
Wojciech Krzysztonek
Radny Miasta Krakowa

W odpowiedzi na Pana interpelację w sprawie centralizacji rozliczeń VAT, zgłoszoną na sesji Rady Miasta Krakowa w dniu 2 grudnia 2015 r., uprzejmie informuję:

W dniu 29 września 2015 r. Trybunał Sprawiedliwości Unii Europejskiej wydał wyrok w sprawie Gminy Wrocław przeciwko Ministrowi Finansów RP (sygn. akt C-276/14). Trybunał Sprawiedliwości UE uznał, że podmioty prawa publicznego takie jak gminne jednostki budżetowe nie mogą być uznane za podatników podatku VAT, gdyż nie spełniają kryterium samodzielności: *„Artykuł 9 ust. 1 dyrektywy Rady 2006/112/WE z dnia 28 listopada 2006 r. w sprawie wspólnego systemu podatku od wartości dodanej należy interpretować w ten sposób, że podmioty prawa publicznego, takie jak gminne jednostki budżetowe będące przedmiotem postępowania głównego, nie mogą być uznane za podatników podatku od wartości dodanej, ponieważ nie spełniają kryterium samodzielności przewidzianego w tym przepisie.”*

Biorąc pod uwagę powyższy wyrok Minister Finansów w dniu 29 września 2015 r. wystosował komunikat. Stanowisko przesłane przez Ministra Finansów zakłada przede wszystkim, że:

- obowiązkowe scentralizowanie rozliczeń z tytułu podatku VAT związanych z działalnością prowadzoną przez te jednostki nastąpi od 1 lipca 2016 r.;
- scentralizowanie nastąpi „w przód” – nie będzie obowiązku sporządzania korekt deklaracji;
- nie ma konieczności zwrotu środków otrzymanych z programów finansowanych ze środków unijnych.

Zgodnie z treścią uchwały NSA w poszerzonym składzie (I FSK 1725/14) również samorządowe zakłady budżetowe nie mogą być traktowane jako samodzielne gospodarczo i będą podlegały konsolidacji w zakresie podatku VAT.

Wyrok Trybunału Sprawiedliwości UE ma niezwykle istotne znaczenie dla samorządów, ponieważ w praktyce nakazuje konieczność centralizacji rozliczeń podatku VAT gminy oraz jej jednostek. Przeprowadzenie operacji scentralizowania będzie wymagało:

- ustalenia nowych procedur i zasad współpracy pomiędzy poszczególnymi jednostkami w zakresie przygotowania danych do zbiorczej deklaracji VAT. Częstkowe ewidencje i deklaracje VAT sporządzane przez poszczególne jednostki budżetowe i zakład budżetowy będą konsolidowane na poziomie Gminy Miejskiej Kraków, a dane w nich zawarte będą odzwierciedlone w składanych przez Gminę Miejską Kraków deklaracjach VAT;
- dokonania odpowiedniego podziału odpowiedzialności w zakresie rozliczeń podatkowych:
 - a) jasno określony krąg osób odpowiedzialnych za prawidłowe rozliczanie podatku VAT w poszczególnych jednostkach i w Gminie Miejskiej Kraków;
 - b) odpowiedzialność powinna być przypisana do tych osób, które są faktycznie zaangażowane w proces rozliczenia podatkowego;
 - c) Skarbnik Miasta oraz Prezydent Miasta pełnią rolę nadzorczą;
- wprowadzenia spójnych zasad rozpoznawania skutków podatkowych prowadzonej działalności - wszystkie transakcje pomiędzy jednostkami budżetowymi, zakładem budżetowym, będą neutralne dla VAT (brak obowiązku wystawiania faktur czy paragonów);
- przeanalizowania zawartych umów prawa cywilnego pod kątem ustawy o podatku od towarów i usług - brak możliwości zawarcia umów o charakterze cywilnoprawnym w imieniu jednostek budżetowych, umowy należy zawierać wyłącznie w imieniu Gminy Miejskiej Kraków;
- przeanalizowania wszelkiej sprzedaży pod kątem ustawy o podatku od towarów i usług;
- dostosowania programów informatycznych;
- ustalenia nowego sposobu liczenia tzw. współczynnika oraz przewspółczynnika;
- prowadzenia rozliczeń z Urzędem Skarbowym wyłącznie przez Gminę Miejską Kraków, jako jednego podatnika VAT;
- wyrejestrowania jednostek budżetowych i zakładu budżetowego jako podatników VAT;
- konieczności opodatkowania podatkiem VAT również tych jednostek budżetowych, które korzystały ze zwolnień na podstawie art. 113 ust. ustawy o VAT (uzyskiwały roczny obrót poniżej 150 tys. zł);
- ewidencjonowanie transakcji przy pomocy kas fiskalnych oraz prowadzenie odpowiedniej dokumentacji;
- występowania o interpretacje indywidualne wyłącznie przez Gminę Miejską Kraków.

Biuro Skarbnika podjęło następujące działania, o których szczegółowo informowało wszystkie jednostki organizacyjne Gminy Miejskiej Kraków:

- powołany został zarządzeniem nr 3167/2015 Prezydenta Miasta Krakowa z dnia 20 listopada 2015 r. Zespół zadaniowy ds. wdrożenia skonsolidowanego rozliczania podatku od towarów i usług (VAT) na poziomie Gminy Miejskiej Kraków, do którego zadań należy m.in. przygotowanie i wdrożenie, zgodnie z harmonogramem, będącym załącznikiem do tego zarządzenia, skonsolidowanego rozliczania podatku od towarów i usług (VAT) na poziomie Gminy Miejskiej Kraków;
- na bieżąco przeprowadzane są spotkania z doradcami podatkowymi oraz szkolenia w zakresie podatku VAT organizowane przede wszystkim dla jednostek;
- Biuro Skarbnika prowadzi rozmowy z Naczelnikiem Urzędu Skarbowego Kraków Stare Miasto w zakresie prawidłowych czynności niezbędnych przy rejestracji Gminy Miejskiej Kraków jako jednego podatnika.

Czynności związane z centralizacją podatku VAT w Gminie Miejskiej Kraków wiązać się będą z poniesieniem dodatkowych kosztów związanych m.in. z zatrudnieniem

dodatkowych pracowników, z zakupem stosownego oprogramowania oraz udziałem w szkoleniach związanych z podatkiem VAT. Zwiększenie zatrudnienia w związku z konsolidacją rozliczeń podatku VAT dotyczyć może również jednostek budżetowych Gminy Miejskiej Kraków.



PREZYDENT MIASTA KRAKOWA

Jacek Majchrowski

Otrzymują:

1. Adresat
2. Biuro Skarbnika
3. Wydział Finansowy
4. Pełnomocnik ds. Ochrony Informacji Niejawnych
5. Biuletyn Informacji Publicznej
6. Aa