



PREZYDENT MIASTA KRAKÓWA

OR-05.0057-1230 XXXI 07

Kraków. 09. STY. 2008

**Pani
Grażyna Fijałkowska
Radna Miasta Krakowa**

W odpowiedzi na Pani interpelację w sprawie Zakładu Termicznego Przekształcania Odpadów, zgłoszoną na XXXI Sesji Rady Miasta Krakowa w dniu 19 grudnia 2007 r., uprzejmie informuję:

Potencjalnie możliwa lokalizacja Zakładu Termicznego Przekształcania Odpadów na terenie Dzielnicy XII lub XIII dotyczy obszaru przeznaczonego pod zabudowę przemysłową, w sąsiedztwie istniejących zakładów przemysłowych lokowanych na tym terenie w latach ubiegłych. Przed powstaniem osiedli: Złocien, Rybitwy, Przewóz i Biezanów w tym rejonie zostały w latach siedemdziesiątych zlokalizowane m.in. Krakowskie Zakłady Garbarskie (lata 1972-1973) oraz Oczyszczalnia Ścieków Płaszów, której początki sięgają również lat 70-tych. Zatem w odniesieniu do budowy m.in. os. Złocien Zarząd Spółdzielni Mieszkaniowej „Śnieżka” posiadał wiedzę o otoczeniu lokowanego osiedla.

Potencjalna lokalizacja Zakładu Termicznego Przekształcania Odpadów uwzględnia różę wiatrów dla miasta Krakowa (możliwe oddziaływanie w kierunku granicy z Gminą Wieliczka), a poruszane zjawisko inwersji temperatury, jaki i mikroklimatu dotyczy całego obszaru Krakowa i jest brane pod uwagę przy lokowaniu niniejszej inwestycji.

Zgodnie z § 2 ust. 1 pkt 40 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2004 r. *w sprawie określenia rodzajów przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko oraz szczegółowych uwarunkowań związanych z kwalifikowaniem przedsięwzięcia do sporządzenia raportu o oddziaływaniu na środowisko* (Dz. U. Nr 257, poz. 2573 z późn. zm.) Zakład Termicznego Przekształcania Odpadów jest przedsięwzięciem zakwalifikowanym do grupy przedsięwzięć, dla których wymagane jest sporządzenie raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko. Z tego względu przed uzyskaniem decyzji o pozwoleniu na budowę wymagane jest przeprowadzenie procedury postępowania w sprawie ocen oddziaływania na środowisko, w której zostaną uwzględnione wszystkie uwarunkowania wynikające z lokalizacji przedmiotowej inwestycji, a w szczególności przewidywane wielkości emisji wynikające z funkcjonowania planowanego przedsięwzięcia oraz zakres ich oddziaływania na środowisko. Zgodnie art. 53 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. *Prawo ochrony środowiska* (tekst jednolity z 2006 r.: Dz. U. Nr 129, poz. 902 z późn. zm.) organ właściwy do wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zapewnia możliwość udziału społeczeństwa w przedmiotowym postępowaniu. Postępowanie w tym zakresie będzie prowadzone przez Wydział Kształtowania Środowiska Urzędu Miasta Krakowa.

Zgodnie z art. 201 ww. ustawy oraz załącznikiem do rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 26 lipca 2002 r. w sprawie rodzajów instalacji mogących powodować znaczne zanieczyszczenie poszczególnych elementów przyrodniczych albo środowiska jako całości (Dz. U. Nr 122, poz. 1055) w przypadku termicznego przekształcania odpadów komunalnych o zdolności przetwarzania ponad 3 tony na godzinę wymagane jest uzyskanie, przed przystąpieniem do eksploatacji, pozwolenia zintegrowanego. Organem właściwym w ww. sprawie jest od 1 stycznia 2008 r. marszałek województwa. W przedmiotowym pozwoleniu, zgodnie z obowiązującymi przepisami (ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 r. *Prawo ochrony środowiska* wraz z rozporządzeniami wykonawczymi) zostanie określona wielkość emisji na poziomie nie powodującym przekroczenia standardów emisyjnych oraz standardów jakości środowiska.

Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 23 grudnia 2004 r. w sprawie wymagań w zakresie prowadzenia pomiarów wielkości emisji (Dz. U. Nr 283 poz. 2842) wszystkie instalacje albo urządzenia spalania lub współspalania odpadów podlegają obowiązkowi monitoringu emisji do powietrza.

Informuję uprzejmie, że termiczne przekształcanie odpadów komunalnych przyczynia się do ograniczenia szkodliwości odpadów komunalnych poprzez redukcję ich objętości, likwidację uciążliwości zapachowych, eliminację zanieczyszczeń biologicznych (wirusów, mikrobów, bakterii, prionów) oraz wychwycenie i skoncentrowanie zanieczyszczeń chemicznych. Odpady komunalne stanowią surowiec energetyczny. Powstające w wyniku procesu termicznego przekształcania odpadów pozostałości stałe, tj. żużle, popioły i pyły przeznaczone są do wykorzystania dla celów budowlanych. Wielkość emitowanych zanieczyszczeń (wartości mierzalne) przez funkcjonujące w krajach europejskich Zakłady Termicznego Przekształcania Odpadów, na których ma być wzorowana krakowska spalarnia odpadów jest znacząco niższa od regulowanych prawem unijnym oraz krajowym norm emisyjnych - Dyrektywy 2000/76/WE w sprawie spalania odpadów oraz rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 20 grudnia 2005 r. w sprawie standardów emisyjnych z instalacji (D. U. Nr 260, poz. 2181 z późn. zm.), a uciążliwości zapachowe na obszarze tego typu przedsięwzięcia praktycznie nie występują, ze względu na zastosowany system podciśnień.

Przepisy prawa unijnego, jak i polskiego jednoznacznie wymagają ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych na składowiska. Zgodnie z ustawą z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach (tekst jednolity z 2007 r. Dz. U. Nr 39, poz. 251 z późn. zm.) do obowiązków własnych gminy należy zapewnienie warunków ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych do składowania:

- do nie więcej niż 75% - do końca 2010 roku,
- do nie więcej niż 50% - do końca 2013 roku,
- do nie więcej niż 35% - do końca 2020 roku,

całkowitej masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 r. Również w wojewódzkim i krajowym planie gospodarki odpadami zakłada się osiągnięcie takich poziomów ograniczenia składowania odpadów komunalnych ulegających biodegradacji. Niespełnienie niniejszych wymogów będzie skutkowało naliczeniem kar pieniężnych, które w sposób pośredni odczują również mieszkańcy.

W ramach realizacji inwestycji - Zakład Termicznego Przekształcania Odpadów, stanowiącej element całościowego systemu gospodarki odpadami od maja 2007 r. prowadzone były odpowiednie analizy i badania. W tym celu Krakowski Zarząd Komunalny zawarł, w imieniu Gminy Miejskiej Kraków, dwie umowy:

1. Wykonanie „Oceny strategicznej docelowego systemu gospodarki odpadami dla Miasta Krakowa wraz z wyborem wariantów lokalizacji Zakładu Termicznego Przekształcania Odpadów dla Miasta Kraków”,
2. „Przygotowanie i przeprowadzenie konsultacji społecznych potencjalnie możliwych wariantów lokalizacji Zakładu Termicznego Przekształcania Odpadów dla Miasta Kraków”.

W ramach pierwszego opracowania, wybrany docelowy system gospodarki odpadami dla Miasta Krakowa zakłada segregację, kompostowanie, sortowanie, a także termiczne przekształcanie odpadów, co pozwoli na ograniczenie ilości odpadów ulegających biodegradacji, deponowanych na składowisku, a przez to osiągnięcie wymaganego prawem poziomu odzysku odpadów ulegających biodegradacji.

Równolegle z opracowywaniem „Oceny strategicznej...” zostały rozpoczęte konsultacje społeczne. Wykonanie zadania będącego przedmiotem umowy przez Przedsiębiorstwo Usługowe „POŁUDNIE II” Sp. z o. o. polegało w szczególności na:

- Identyfikacji grup społecznych oraz ich reprezentantów zainteresowanych realizacją projektu,
- Rozpoznaniu i określeniu ich obaw związanych z inwestycją i propozycji alternatywnych,
- Opracowaniu zakresu i harmonogramu konsultacji społecznych i programów PR,
- Przeprowadzeniu konsultacji społecznych,
- Ocenie skuteczności prowadzonego programu PR,
- Opracowaniu wyników przeprowadzonych konsultacji społecznych,
- Wyborze lokalizacji obiektów docelowego systemu gospodarki odpadami.

W otwartych spotkaniach brali udział m.in. przedstawiciele Rad Dzielnic, uczelni wyższych, pozarządowych organizacji ekologicznych, a także lokalne media. Spotkania przeprowadzane były według ustalonego harmonogramu i mogły w nich uczestniczyć wszystkie zainteresowane osoby.

Podczas pierwszej części spotkań, które odbyły się w siedzibie Przedsiębiorstwa Usługowego „Południe II” przy ul. Ślicznej 34, w Krakowie, uczestnicy mogli dokłądanie zapoznać się z istniejącym systemem gospodarki odpadami i scenariuszami docelowego systemu dla Miasta Krakowa. W szczegółowy sposób zostały przedstawione dla każdego rozważanego scenariusza jego zalety, wady, a także zgodność z uwarunkowaniami prawnymi z zakresu gospodarki odpadami. Spotkania odbywały się w formie prezentacji przez eksperta, dyskusji i wniosków. Druga część spotkań, które miały na celu przybliżenie po raz kolejny zagadnień dotyczących aktualnego i docelowego systemu gospodarki odpadami wraz z omówieniem potencjalnie możliwych lokalizacji dla Zakładu Termicznego Przekształcania Odpadów, który stanowi docelowy element zamykający system gospodarki odpadami, miała miejsce w siedzibach Rad Dzielnic (XII, XIII i XIV). Sprawozdanie z przebiegu i realizacji konsultacji społecznych, na które została przeznaczona kwota 197.640 zł brutto ze środków budżetowych Miasta przedstawia załącznik nr 1.

Spotkanie w dniu 9 listopada 2007 r. z mieszkańcami Rybitw w Szkole Podstawowej przy ul. Golikówka, poza złożeniem przez nich deklaracji braku zgody na lokalizację w tym rejonie Zakładu Termicznego Przekształcania Odpadów, nie wniosło żadnych nowych elementów, które mogłyby stanowić płaszczyznę porozumienia i przedstawienia argumentów przemawiających za realizacją budowy ZTPO. Tego rodzaju masowe spotkania, charakteryzujące się chaotycznym i emocjonalnym stawianiem tez przez 200 – 300 osób nie służą generalnie rozwiązywaniu problemów i osiąganiu porozumienia. Często można odnieść wrażenie, iż poszczególni dyskutanci bezkrytycznie podsycając niepotrzebne obawy

mieszkańców, mają na celu jedynie bezwarunkowe i nieprzemyślane zablokowanie realizacji inwestycji. W tej sytuacji bardziej racjonalnym i efektywnym rozwiązaniem byłoby prowadzenie rozmów z mieszkańcami zainteresowanych dzielnic na zasadzie wyboru przedstawicieli tych dzielnic (10-15 osób) do negocjacji, którzy wyniki takich negocjacji z władzami miasta prezentowaliby na spotkaniach w Radach Dzielnic.

Lokalizacja na danym obszarze takiego przedsięwzięcia, jak Zakład Termicznego Przekształcania Odpadów, który stanowi nowoczesną inwestycję, spełniającą szereg bardzo rygorystycznych norm, powinna być postrzegana jako element rozwoju inwestycyjnego, a nie jako czynnik stanowiący zagrożenie i stwarzający liczne niedogodności. Wraz z lokalizacją niniejszej inwestycji oczywista staje się konieczność rozwiązania występujących lokalnych utrudnień i problemów, w tym m.in. komunikacyjnych.

PREZYDENT MIASTA KRAKOWA

Jacek Majchrowski

Otrzymują:

1. Adresat + załącznik
2. Krakowski Zarząd Komunalny
3. Krakowski Holding Komunalny
4. Wydział Kształtowania Środowiska
5. Pełnomocnik ds. Ochrony Informacji Niejawnych
6. **Biuletyn Informacji Publicznej**
7. A/a