



PREZYDENT MIASTA KRAKOWA

OR-03.0003.800.2015

Kraków,

15 WRZ. 2015

**Pani  
Małgorzata Popławska  
Radna Miasta Krakowa**

W odpowiedzi na Pani interpelację w sprawie działalności lokalu przy ul. Felicjanek, zgłoszoną na sesji Rady Miasta Krakowa w dniu 26 sierpnia 2015 r., uprzejmie informuję:

Zasady wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych reguluje ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j. Dz.U. z 2012 r., poz. 1356 z późn. zm.). W myśl obowiązujących przepisów, warunkiem wydania zezwolenia jest złożenie wniosku z kompletem wymaganych dokumentów:

- dokumentem potwierdzającym tytuł prawny wnioskodawcy do lokalu stanowiącego punkt sprzedaży napojów alkoholowych,
- zgodą właściciela, użytkownika, zarządcy lub administratora budynku, jeżeli punkt sprzedaży będzie zlokalizowany w budynku mieszkalnym wielorodzinnym,
- decyzją Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Krakowie o zatwierdzeniu zakładu (punktu sprzedaży).

Kolejnym warunkiem jest uzyskanie pozytywnej opinii Miejskiej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych. Komisja ta opiniuje wnioski pod względem zgodności lokalizacji punktu sprzedaży z uchwałami Rady Miasta Krakowa dotyczącymi limitu, a także zasad usytuowania punktu sprzedaży napojów alkoholowych.

Należy podkreślić, że zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych nie ma charakteru decyzji uznaniowej. W przypadku gdy przedsiębiorca przedstawi wszystkie wymagane prawem dokumenty, a wnioskowany punkt sprzedaży alkoholu spełnia wymogi określone w ustawie oraz w wydanych z upoważnienia ustawowego uchwałach Rady Miasta Krakowa (limit punktów sprzedaży, zasady usytuowania od obiektów chronionych, miejsca i obszary, na których nie można prowadzić sprzedaży alkoholu), to brak jest podstaw do odmowy wydania zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych. Żaden przepis obowiązującego prawa nie nakłada na przedsiębiorcę wnioskującego o wydanie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych obowiązku uzyskania opinii lokalnej społeczności. Natomiast w przypadku gdy planowany punkt sprzedaży znajduje się w budynku mieszkalnym wielorodzinnym, przedsiębiorca winien do wniosku dołączyć zgodę właściciela, zarządcy, administratora lub użytkownika budynku.

W przedmiotowym lokalu sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych na podstawie stosownych zezwoleń, wydanych po przeprowadzeniu prawem przewidzianej procedury, prowadzi Pan Łukasz Dębski. Przedsiębiorca, kontynuując działalność, złożył w dniu 26 maja 2015 r. wniosek o wydanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w pełnym asortymencie. Do wniosku o wydanie zezwoleń zostały dołączone wymagane dokumenty. Wobec przedłożenia wszystkich wymaganych dokumentów oraz uzyskania pozytywnej opinii Miejskiej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych z dnia 8 czerwca 2015 r., brak było podstaw do odmowy wydania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych pod



powyższym adresem, więc Przedsiębiorca otrzymał zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych zgodnie z wnioskiem, ważne od 3 sierpnia 2015 r. do 2 sierpnia 2020 r.

Czas pracy placówek usługowych, handlowych i gastronomicznych reguluje uchwała nr XCIV/626/93 Rady Miasta Krakowa z dnia 15 października 1993 r. w sprawie godzin otwierania i zamykania placówek handlu detalicznego, zakładów gastronomicznych i zakładów usługowych stanowiąca, iż godziny otwarcia placówek handlowych, lokali gastronomicznych i usługowych określa sam przedsiębiorca. Oznacza to, że Urząd Miasta Krakowa nie ma prawa do ograniczania godzin funkcjonowania sklepów ani lokali gastronomicznych. W myśl utrwalonego orzecznictwa Naczelnego Sądu Administracyjnego, w obowiązującym stanie prawnym organy gminy nie mają prawa ograniczania godzin sprzedaży napojów alkoholowych. W tej sytuacji, we wszystkich zezwoleniach na sprzedaż napojów alkoholowych wydawanych na terenie Gminy Miejskiej Kraków, zamieszczany jest zapis, iż sprzedaż napojów alkoholowych może odbywać się w godzinach otwarcia placówki. Natomiast ograniczenia dla prowadzonej działalności (np. zakaz sprzedaży alkoholu lub ograniczenie godzin ich sprzedaży) mogą zostać wprowadzone w zapisach umów cywilnoprawnych zawartych pomiędzy właścicielem lokalu a przedsiębiorcą prowadzącym działalność handlową.

Zgodnie z art. 18 ust. 10 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, podstawą do cofnięcia zezwoleń na sprzedaż alkoholu jest między innymi:

- nieprzestrzeganie określonych w ustawie zasad sprzedaży napojów alkoholowych, a w szczególności sprzedaży i podawania napojów alkoholowych osobom nieletnim, nietrzeźwym, na kredyt lub pod zastaw,
- nieprzestrzeganie określonych w ustawie warunków sprzedaży napojów alkoholowych,
- powtarzające się co najmniej dwukrotnie w okresie 6 miesięcy, w miejscu sprzedaży lub najbliższej okolicy, zakłócenie porządku publicznego w związku ze sprzedażą napojów alkoholowych przez dany punkt sprzedaży, gdy prowadzący ten punkt nie powiadamia organów powołanych do ochrony porządku publicznego.

Jedynie udokumentowane naruszenie powyższych przepisów (np. poprzez uzyskanie prawomocnego wyroku Sądu) w związku ze sprzedażą napojów alkoholowych przez dany punkt, stanowi podstawę do cofnięcia zezwoleń. W orzecznictwie sądowo-administracyjnym podkreśla się, że w postępowaniu administracyjnym w sprawie cofnięcia zezwoleń należy bezspornie wykazać związek zakłócenia porządku publicznego ze sprzedażą napojów alkoholowych przez dany punkt sprzedaży.

W związku z Pani interpelacją w Wydziale Spraw Administracyjnych Urzędu Miasta Krakowa zostało wszczęte postępowanie w sprawie cofnięcia wydanych dla lokalu zezwoleń na sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych.

Z informacji przekazanych przez Straż Miejską Miasta Krakowa wynika, że w 2015 r. do dyżurnego Oddziału I Śródmieście Straży Miejskiej Miasta Krakowa wpłynęły 24 zgłoszenia z rejonu ul. Felicjanek i Małej, dotyczące zakłócenia porządku publicznego i ciszy nocnej oraz spożywania alkoholu w miejscu zabronionym. Patrole Straży Miejskiej, które zostały wysłane we wskazane miejsce potwierdziły 10 zawiadomień (14 nie zostało potwierdzonych). Na skutek zgłoszonych interwencji strażnicy podjęli działania, w wyniku których jedna osoba została pouczona a jedna ukarana mandatem karnym za popełnienie wykroczeń z art. 51 ustawy Kodeks wykroczeń, tj., za zakłócenie porządku publicznego. Ponadto jedna osoba została ukarana mandatem karnym za popełnienie wykroczenia z art. 43 ust. 1 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, tj. za spożywanie napoju alkoholowego w miejscu objętym zakazem. W pięciu przypadkach czynności podjęły patrole Policji, które wcześniej przybyły na miejsce wykroczenia. Ponadto podczas interwencji strażnicy dwukrotnie zastosowali środki oddziaływania wychowawczego wobec osób przebywających przed lokalem i wobec pracowników lokalu, zwracając im



uwagę na występujący problem i zobowiązując ich do przestrzegania przepisów prawa. Pracowników lokalu zobowiązano również do zwiększenia nadzoru nad gośćmi i ich zachowaniem.

Dodatkowo, w 2015 r. funkcjonariusze Oddziału I Śródmieście Straży Miejskiej Miasta Krakowa, w rejonie lokalu Café Szafe podjęli niezależnie od zgłoszeń ogółem 14 interwencji. W efekcie podjętych działań strażnicy nałożyli 4 mandaty karne na sprawców wykroczeń polegających na zakłóceniu porządku publicznego, spożywaniu napojów alkoholowych wbrew zakazowi i zaśmiecaniu miejsc dostępnych dla publiczności. Za popełnienie podobnych wykroczeń, wobec 9 sprawców funkcjonariusze zastosowali środki oddziaływania wychowawczego w postaci pouczeń, a w jednym przypadku sporządzili notatkę urzędową celem skierowania wniosku o ukaranie do sądu rejonowego przeciwko sprawcy wykroczenia polegającego na spożywaniu napoju alkoholowego w miejscu objętym zakazem.

Jak wskazano, wszystkie powyższe interwencje podejmowane były w okolicach lokalu Café Szafe, jednakże funkcjonariusze Straży Miejskiej nie byli w stanie udowodnić, że zakłócenia porządku publicznego występowały w związku ze sprzedażą napojów alkoholowych przez przedmiotowy lokal.

Ponadto, w okresie od 27 do 31 sierpnia 2015 r. funkcjonariusze Oddziału I Śródmieście przeprowadzili w godzinach wieczornych i nocnych dodatkowe kontrole w rejonie lokalu Café Szafe pod kątem zakłócania porządku publicznego i sprzedaży napojów alkoholowych osobom nietrzeźwym. W trakcie kontroli nie stwierdzono nieprawidłowości.

Wydział Spraw Administracyjnych Urzędu Miasta Krakowa, w toku prowadzonego postępowania o cofnięcie wydanych zezwoleń wystąpił do Policji z zapytaniem, czy w związku z działalnością przedmiotowego lokalu, podejmowano interwencje mogące stanowić podstawę do cofnięcia wydanych tam zezwoleń na sprzedaż alkoholu. Uzyskane informacje będą stanowić podstawę do dalszych działań Wydziału w tej sprawie.

Z uwagi na skargi zgłaszane w 2013 roku, od 2014 roku Zarząd Infrastruktury Komunalnej i Transportu w Krakowie nie wydaje zezwolenia na lokalizację „ogródka gastronomicznego” (2 stoliki) przed lokalem Cafe Szafe znajdującym się przy ulicy Felicjanek. Podczas przeprowadzonej wizji lokalnej pasa drogowego ulicy Felicjanek nie stwierdzono by przed lokalem ustawiano jakiegokolwiek elementy niezwiązane z gospodarką drogową i potrzebami ruchu drogowego.

z up. PREZYDENTA MIASTA  
*Tadeusz Trzmiel*  
Z-ca Prezydenta Miasta Krakowa

Otrzymują:

1. Adresat
2. Wydział Spraw Administracyjnych
3. Straż Miejska Miasta Krakowa
4. Zarząd Infrastruktury Komunalnej i Transportu w Krakowie
5. Komenda Miejska Policji w Krakowie
6. Pełnomocnik ds. Ochrony Informacji Niejawnych
7. Biuletyn Informacji Publicznej
8. aa