



PREZYDENT MIASTA KRAKOWA

OR-03.0003.583.2015

Kraków, 24 CZE. 2015

**Pani  
Marta Patena  
Radna Miasta Krakowa**

W odpowiedzi na Pani interpelację w sprawie stacji bazowej telefonii komórkowej przy ul. Obozowej 36 w Krakowie, zgłoszoną na sesji Rady Miasta Krakowa w dniu 10 czerwca 2015 r., uprzejmie informuję:

Decyzją nr AU-2/6733/365/2014 z dnia 5 listopada 2014 r. ustalono lokalizację inwestycji celu publicznego dla zamierzenia inwestycyjnego pn. „Budowa stacji bazowej telefonii komórkowej P4 Sp. z o.o. o oznaczeniu KRA0682A zlokalizowanej na budynku przy ul. Obozowej 36 w Krakowie, na działce nr 348/3 obr. 43 Podgórze” (sygnatura sprawy: AU-02-1.6733.342.2014.DPO).

W toku postępowania zakończonego wydaniem powyższej decyzji ULICP, inwestor przedłożył materiały i opracowania niezbędne do dokonania oceny, czy wnioskowana stacja bazowa telefonii komórkowej jest zaliczona do przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko. Przeprowadzona analiza złożonych dokumentów pod kątem przepisów wynikających z rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. nr 213, poz. 1397 z późn. zm.) wykazała, że wnioskowana stacja bazowa telefonii komórkowej o wysokości masztu 11,6 m, zlokalizowana na dachu budynku przy ul. Obozowej 36 w Krakowie, o parametrach anten określonych we wniosku, nie jest zaliczona do przedsięwzięć mogących zawsze znacząco oddziaływać na środowisko oraz do inwestycji mogących potencjalnie oddziaływać na środowisko i nie wymaga uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, przy stanie zagospodarowania terenu obecnym w okresie prowadzenia postępowania administracyjnego zakończonego ww. decyzją ULICP.

W odniesieniu do zarzutu, iż cyt. „(...) decyzje dotyczące zamontowania stacji bazowej na dachu budynku znajdującego się w bardzo bliskim sąsiedztwie naszych domów są podejmowane nie tylko bez naszego udziału, ale wręcz w tajemnicy przed nami?!” wyjaśniam, że stronami postępowania administracyjnego prowadzonego przed wydaniem decyzji ULICP, mogącymi zapoznawać się z aktami sprawy są właściciele i użytkownicy wieczystości nieruchomości, na których jest lokalizowana inwestycja celu publicznego oraz właściciele i użytkownicy wieczystości nieruchomości sąsiednich, położonych w obszarze jej oddziaływania.

Zgodnie z art. 53 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (tekst jednolity z 2015 r.: Dz. U. poz. 199), o wszczęciu postępowania w sprawie wydania decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego oraz postanowieniach i decyzji kończącej postępowanie strony zawiadamia się w drodze obwieszczenia, a także w sposób zwyczajowo przyjęty w danej miejscowości (w Krakowie jest to obwieszczenie wywieszane na tablicy ogłoszeń Wydziału Architektury i Urbanistyki UMK, Rynek Podgórski 1, Kraków oraz na stronie internetowej [www.bip.krakow.pl](http://www.bip.krakow.pl) w dziale Ogłoszenia i komunikaty). Inwestora oraz właścicieli i użytkowników wieczystych nieruchomości, na których będą lokalizowane inwestycje celu publicznego, zawiadamia się na piśmie.

W procedurze wydawania decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego nie ma obowiązku przeprowadzania przez organ prowadzący takie postępowanie konsultacji społecznych. Jedynie w przypadku zaistnienia obowiązku uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla planowanego przedsięwzięcia może wystąpić konieczność zapewnienia udziału społeczeństwa w postępowaniu administracyjnym w sprawie wydania takiej decyzji (dla przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko w przypadku stwierdzenia w toku postępowania konieczności przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko, obligatoryjnie dla przedsięwzięć mogących zawsze znacząco oddziaływać na środowisko).

W trakcie postępowania zakończonego wydaniem ww. decyzji ULICP w dniu 9 października 2014 r. Wydział Kształtowania Środowiska UMK wydał opinię stwierdzającą, iż budowa stacji bazowej telefonii komórkowej P4 Sp. z o.o. o oznaczeniu KRA0682\_A zlokalizowanej na budynku przy ul. Obozowej 36, na działce nr 348/3 obr. 43 Podgórze, w przedstawionej przez inwestora konfiguracji oraz przy określonym w dacie wydania opinii stanie zagospodarowania terenu, wysokości okolicznej zabudowy przedstawionej w przedłożonej „Kwalifikacji przedsięwzięcia...” nie wymaga uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach.

Przedmiotowa inwestycja nie była również opiniowana przez właściwą Radę Dzielnicy, gdyż jako inwestycja nie zaliczona do przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko nie podlegała takiemu opiniowaniu, zgodnie z wówczas obowiązującym zarządzeniem nr 989/2007 Prezydenta Miasta Krakowa z dnia 30 kwietnia 2007 r. w sprawie wydawania opinii wewnętrznych przez Rady Dzielnic Krakowa dotyczących zamierzeń inwestycyjnych na etapie ustalenia warunków zabudowy (WZ) i ustalenia lokalizacji inwestycji celu publicznego (ULICP).

Wniosek z dnia 3 marca 2015 r. w sprawie wydania decyzji pozwolenia na budowę dla inwestycji pn. „Budowa stacji bazowej telefonii komórkowej P4 Sp. z o.o. o oznaczeniu KRA0682\_A na powierzchni dachu istniejącego budynku, w skład której wchodzić będą następujące elementy:

- antenowa konstrukcja wsporcza w postaci trzonu rurowego z trzema odciągami, montowana do żelbetowego wieńca budynku. Konstrukcja o całkowitej wysokości 11,50 m (wraz z odgromnikiem i podstawa trzonu) wznosić się będzie na wysokość 23,20 m n.p.t. (wraz z odgromnikiem);
- zespół 9 anten sektorowych; system 900 MHz – 3 anteny K80010305 (azymuty 80°, 200°, 330°, wysokość zawieszenia 20,90 m n.p.t.), system 180MHz – 3 anteny K742215 (azymuty 80°, 200°, 330°, wysokość zawieszenia 21,30 m n.p.t.), system 2100 MHz – 3 anteny K742215 (azymuty 80°, 200°, 330°, wysokość zawieszenia 21,31 m n.p.t.) oraz 2 anteny

*radioliniowe. Anteny zawieszane zostaną na powierzchni antenowej konstrukcji wsporczej za pomocą ramek systemowych;*

- montaż rusztu stalowego pod urządzenia sterujące;*
  - instalacja na ruszcie nośnym urządzeń sterujących: APM30H + BC – 2 kpl., skrzynki TBSB; 12 sztuk urządzeń RRU;*
  - ułożenie drogi kablowej;*
  - wykonanie instalacji zasilającej urządzenia stacji bazowej w energię elektryczną; na działce nr 348/3 obr. 43 Podgórze przy ul. Obozowej 36 w Krakowie”,*
- wobec nieuzupełnienia jego braków, został pozostawiony bez rozpoznania pismem z dnia 6 maja 2015 r. (sygnatura sprawy: AU-01-2.6740.1.413.2015.BUR).

W dniu 15 maja 2015 r. inwestor złożył do Wydziału Architektury i Urbanistyki UMK nowy wniosek w sprawie wydania decyzji pozwolenia na budowę stacji bazowej telefonii komórkowej przy ul. Obozowej 36 w Krakowie. Wniosek został zarejestrowany pod sygnaturą: AU-01-2.6740.1.974.2015.BUR i jest aktualnie na wstępnym etapie weryfikacji.

Uprzejmie informuję, że przepisy prawa stanowiące podstawę działania organów administracji publicznej nie przewidują instytucji konsultacji społecznych oraz współdecydowania przez społeczeństwo przy wydawaniu decyzji pozwoleń na budowę, o ile w ramach takiego postępowania nie zachodzi konieczność przeprowadzenia ponownej oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko. Krąg podmiotów uprawnionych do udziału w postępowaniu w sprawie wydania decyzji o pozwoleniu na budowę określony został w art. 28 ust. 2 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (tekst jednolity z 2013 r.: Dz. U. poz. 1409 z późn. zm.), zgodnie z którym stronami w postępowaniu w sprawie pozwolenia na budowę są: inwestor oraz właściciele, użytkownicy wieczysti lub zarządcy nieruchomości znajdujących się w obszarze oddziaływania obiektu. Zgodnie z art. 3 pkt 20 tej ustawy przez obszar oddziaływania obiektu należy rozumieć teren wyznaczony w otoczeniu obiektu budowlanego na podstawie przepisów odrębnych, wprowadzających związane z tym obiektem ograniczenia w zagospodarowaniu tego terenu. Ustalenie obszaru oddziaływania konkretnego obiektu ma decydujące znaczenie dla ustalenia stron postępowania administracyjnego w przedmiocie wydania decyzji o pozwoleniu na budowę.

Szczegółowe określenie, który z podmiotów, poza inwestorem, posiada legitymację do występowania jako strona w danym postępowaniu, możliwe jest wyłącznie na podstawie przepisów techniczno-budowlanych, zawierających regulacje odnoszące się do odległości obiektów i urządzeń budowlanych od innych obiektów i granic nieruchomości. Obszar oddziaływania obiektu wyznaczony jest przepisami odrębnymi, którymi w przypadku obiektów budowlanych są warunki techniczne zawarte w rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie (Dz. U. Nr 75 poz. 690 z późn. zm.).

W przypadku inwestycji polegających na budowie stacji bazowych telefonii komórkowej, obszar oddziaływania obiektu budowlanego wyznacza się na podstawie zaznaczonych na projekcie zagospodarowania terenu liniach wyznaczających sumaryczny obszar pola elektromagnetycznego o poziomach wyższych niż dopuszczalne oraz liniach przedstawiających rzut poziomy osi głównych wiązek promieniowania anten sektorowych.

Kręgu stron nie determinuje bezpośrednio czy bliskie sąsiedztwo z terenem inwestycji. Mieszkańcy (właściciele, użytkownicy wieczysti lub zarządcy nieruchomości) są stronami



postępowania tylko w takim przypadku, gdy ich nieruchomości znajdują się w obszarze oddziaływania obiektu budowlanego.

Ad 1.

W kwestii realizacji ustaleń zawartych w uchwałach Rady Miasta Krakowa wyjaśniam, że zgodnie z treścią art. 35 ust. 1 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (tekst jednolity: Dz. U. z 2013 r., poz. 1409 z późn. zm.), przed wydaniem decyzji o pozwoleniu na budowę lub odrębnej decyzji o zatwierdzeniu projektu budowlanego właściwy organ sprawdza między innymi zgodność projektu budowlanego z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego albo decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu w przypadku braku miejscowego planu.

Dla przedmiotowej inwestycji, tj. budowy stacji bazowej telefonii komórkowej na dachu budynku przy ul. Obozowej 36 w Krakowie, inwestor posiada ostateczną decyzję o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego. Na terenie inwestycji nie obowiązują zapisy przywołanego w interpelacji miejscowego planu zagospodarowania obszaru „Polana Żywiecka” zatwierdzonego uchwałą nr LXXXI/1239/13 Rady Miasta Krakowa z dnia 11 września 2013 r., ogłoszoną w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego z dnia 26.09.2013 r. poz. 5648. Teren inwestycji sąsiaduje bezpośrednio z obszarem ww. planu, jednak nie wchodzi w jego granice. Ustaleń ww. planu nie można traktować rozszerzająco, jak gdyby obowiązywał na terenach do niego przyległych.

Ad 2.

Zapisy obowiązującego planu mają zastosowanie wyłącznie w zakresie obszaru, który jest tym planem objęty i nie stosuje się ich dla innych obszarów. Ustalenia miejscowych planów stosuje się ściśle dla danego obszaru, nie zaś dla obszarów przyległych. Tereny nieobjęte ustaleniami miejscowego planu badane są odrębnie w postępowaniu o wydanie decyzji o warunkach zabudowy lub decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego, które inwestor winien uzyskać przed złożeniem wniosku o wydanie pozwolenia na budowę. Ustalenia powołanej uchwały nie mogą mieć zastosowania dla przedmiotowej stacji bazowej z racji lokalnego, ściśle ograniczonego do wytyczonego miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego obszaru.

Odrębną kwestią pozostaje wpływ obecnie funkcjonujących lub potencjalny wpływ planowanych do zlokalizowania poza obszarem uchwały stacji bazowych na tereny objęte ochroną w zakresie promieniowania elektromagnetycznego. Dla planowanych stacji bazowych, na etapie procesu inwestycyjnego, zastosowanie mają przepisy ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (tekst jednolity z 2013 r. Dz. U. poz. 1235 z późn. zm.), a także rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. Nr 213, poz. 1397 z późn. zm.). Na ich podstawie dokonuje się oceny, czy planowane źródło promieniowania elektromagnetycznego wymaga uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, czy też nie. Decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach wydaje się na wniosek podmiotu planującego realizację przedsięwzięcia (inwestora) dla określonego przez niego zamierzenia inwestycyjnego, które w świetle ww. ustawy stanowi przedsięwzięcie mogące znacząco oddziaływać na środowisko.

Dokonując analizy konieczności uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, na podstawie zagospodarowaniem terenu, Wydział Kształtowania

Środowiska UMK przeprowadza identyfikację obszarów dostępnych dla ludności i zgodnie z wyżej przywołanym rozporządzeniem bada, czy znajdują się one w osi wiązki głównej promieniowania. Pozytywny wynik analizy skutkuje koniecznością uzyskania przez inwestora decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach. Sformułowanie „miejsca dostępne dla ludności” zostało zdefiniowane w ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2013 r., poz. 1232 z późn. zm.) jako wszelkie miejsca, z wyjątkiem miejsc, do których dostęp ludności jest zabroniony lub niemożliwy bez użycia sprzętu technicznego. Dla przykładu, obszary ulic, chodników, placów zabaw, mieszkania, podwórka lub ogrody stanowią miejsca dostępne dla ludności.

Uzyskanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach jest niezbędnym elementem poprzedzającym wydanie wymaganej przepisami zgody organu architektoniczno-budowlanego na realizację inwestycji. Do Wydziału Kształtowania Środowiska UMK nie wpłynął wniosek o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla stacji bazowej telefonii komórkowej przy ul. Obozowej 36 w Krakowie, natomiast, w toku procesu inwestycyjnego, Wydział Architektury i Urbanistyki UMK wystąpił do Wydziału Kształtowania Środowiska UMK z prośbą o stwierdzenie, czy w przedstawionej przez inwestora konfiguracji anten telefonii komórkowej (w tym takie jak ilość i rodzaj nadajników, równoważne moce promieniowane izotropowo anten tzw. EIRP, kąty pochylenia i azymuty osi wiązek głównych promieniowania emitorów), planowana stacja bazowa stanowi przedsięwzięcie wymagające uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach.

Po zapoznaniu się z przesłanymi dokumentami, mając na względzie uwarunkowania terenowe, oraz na podstawie § 3 ust. 1 pkt 8 lit. d rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, Wydział Kształtowania Środowiska UMK wydał opinię z dnia 9 października 2014 r. stwierdzającą, że planowana stacja bazowa telefonii komórkowej przy ul. Obozowej 36 w Krakowie nie stanowi przedsięwzięcia mogącego znacząco oddziaływać na środowisko i nie wymaga uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach.

Uprzejmie informuję, że po zakończeniu etapu realizacji omawianej inwestycji zastosowanie będą mieć w szczególności przepisy ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (tekst jednolity z 2013 r. Dz. U. poz. 1232, z późn. zm.), rozporządzenia z dnia 2 lipca 2010 r. Ministra Środowiska w sprawie zgłoszenia instalacji wytwarzających pola elektromagnetyczne (Dz. U. Nr 130, poz. 879) oraz rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie dopuszczalnych poziomów pól elektromagnetycznych w środowisku oraz sposobów sprawdzania dotrzymania tych poziomów z dnia 30 października 2003 r. (Dz. U. Nr 192, poz. 1883). W myśl przywołanych aktów prawa instalacja, z której emisja nie wymaga pozwolenia, mogąca negatywnie oddziaływać na środowisko, podlega zgłoszeniu organowi ochrony środowiska i jej eksploatacja nie może naruszać standardów jakości środowiska szczegółowo określonych w rozporządzeniu Ministra Środowiska w sprawie dopuszczalnych poziomów pól elektromagnetycznych w środowisku oraz sposobów sprawdzania dotrzymania tych poziomów z dnia 30 października 2003 r.

Informuję również, że oceny zgodności eksploatacji instalacji z przepisami ochrony środowiska, zarówno na potrzeby zgłoszenia, jak i późniejszej kontroli jej użytkowania, dokonuje się w szczególności w oparciu o wykonywane przez akredytowane laboratoria lub certyfikowane jednostki badawcze pomiary promieniowania pól elektromagnetycznych w środowisku. Sposób i zakres prowadzenia pomiarów reguluje rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 12 listopada 2007 r. w sprawie zakresu i sposobu prowadzenia okresowych

badan poziomów pol elektromagnetycznych w srodowisku (Dz. U. Nr 221, poz. 1645). Zgodnie z art. 342 ustawy Prawo ochrony srodowiska, kto, będac obowiazany na podstawie art. 152 ww. ustawy do zgloszenia informacji dotyczacych eksploatacji instalacji, nie speinia tych obowiazkow lub eksploatuje instalacje niezgodnie ze zlozona informacja, podlega karze grzywny. Organem kontrolnym w zakresie dotrzymania dopuszczalnych poziomow pol elektromagnetycznych w srodowisku jest Wojewodzki Inspektor Ochrony Srodowiska w Krakowie.

z up. PREZYDENTA MIASTA  
  
Elzbieta Koterba  
Zastepca Prezydenta Miasta Krakowa

Otrzymuja:

1. Adresat
2. Wydzial Architektury i Urbanistyki
3. Wydzial Kszaltowania Srodowiska
4. Pełnomocnik ds. Ochrony Informacji Niejawnych
5. Biuletyn Informacji Publicznej
6. Aa