



PREZYDENT MIASTA KRAKOWA

OR-05.0057-711/XVII/07

Kraków,

17. 07. 2007

Pan
Bogusław Kośmider
Radny Miasta Krakowa

W odpowiedzi na Pana interpelację w sprawie Krakowskiego Obszaru Metropolitalnego, zgłoszoną na XVII Sesji Rady Miasta Krakowa w dniu 27 czerwca 2007 r., uprzejmie informuję:

Zasadniczym problemem jest aktualnie brak wyznaczenia granic obszaru metropolitalnego. Zgodnie z art. 2 pkt 9 i art. 39 ust. 3 pkt 4 oraz ust. 6 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. Nr 80, poz. 717 z późn. zm.) obszar metropolitalny obejmuje obszar wielkiego miasta oraz powiązane z nim funkcjonalnie bezpośrednie otoczenie, ustalony w koncepcji przestrzennego zagospodarowania kraju. Sejmik województwa w planie zagospodarowania przestrzennego województwa określa m.in. obszary metropolitalne i uchwała plan zagospodarowania przestrzennego obszaru metropolitalnego jako część planu zagospodarowania przestrzennego województwa (w tym ujęciu obszar metropolitalny jest jedynie jednostką przestrzenną, planistyczną). Po upływie 3 lat od wejścia w życie ustawy nie dostosowano koncepcji przestrzennego zagospodarowania kraju obowiązującej od 2001 r. do wymogów ww. ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym z 2003 r. Nie wyznaczono m.in. właśnie obszarów metropolitalnych, dla których uchwała się plan zagospodarowania przestrzennego obszaru metropolitalnego, jako część planu zagospodarowania województwa.

W latach 2004-2006 przedstawiciele Urzędu Miasta Krakowa uczestniczyli w pracach Forum Gmin Krakowskiego Obszaru Metropolitalnego. Organizatorem forum był samorząd Województwa Małopolskiego, informacje o czterech spotkaniach, które dotychczas miały miejsce dostępne są na stronie www.malopolskie.pl/Planowanie/Kom/. W dniu 21 lutego 2007 r. skierowałem pismo do Pełnomocnika Rządu ds. Samorządu Terytorialnego, pozytywnie oceniając podjęcie prac nad regulacjami prawnymi dotyczącymi obszarów metropolitalnych i przedstawiając następujące uwagi:

a) tworzenie w drodze ustawowej odrębnego podmiotu administracji publicznej dla realizacji zadań wynikających z pełnienia tzw. „funkcji metropolitalnych” powinno być poprzedzone określeniem obowiązków i kompetencji obszarów metropolitalnych;

- b) istniejące już w ustawie o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym definicje „obszaru metropolitalnego” oraz „planu zagospodarowania obszaru metropolitalnego”, które wskutek braku aktualizacji (opracowania) koncepcji przestrzennego zagospodarowania kraju oraz wyznaczenia obszarów metropolitalnych pozostają przepisami „martwymi” powinny zostać wykorzystane w pracach legislacyjnych;
- c) wymienię obszary współpracy realizowanej już przez Miasto Kraków z gminami, które potencjalnie wejdą w skład Krakowskiego Obszaru Metropolitalnego, m.in.: infrastruktura drogowa, transport zbiorowy, gospodarka odpadami, gospodarka wodno-ściekowa, zaopatrzenie w energię ciepłą, ochrona praw konsumenta, opracowanie wniosków w ramach projektów współfinansowanych z funduszy UE.

W dniu 16 maja 2007 r. skierowałem zaproszenie do wójtów oraz burmistrzów gmin Krakowskiego Obszaru Metropolitalnego na spotkanie inauguracyjne prace zmierzające do utworzenia Rady Krakowskiego Obszaru Metropolitalnego. W spotkaniu, które odbyło się w dniu 29 maja 2007 r. w Krakowie wzięło udział trzydziestu sześciu wójtów i burmistrzów oraz ich przedstawicieli (lista uczestników w załączeniu). Spotkanie miało charakter konsultacyjny, służąc uzgodnieniu stanowiska poszczególnych gmin oraz harmonogramu dalszych działań zmierzających do utworzenia Krakowskiego Obszaru Metropolitalnego. Zapropnowałem przyjęcie następujących założeń:

1. Współdziałanie gmin Krakowskiego Obszaru Metropolitalnego do czasu wprowadzenia zmian ustawowych nie będzie nadmiernie formalizowane. Utworzona zostanie Rada Krakowskiego Obszaru Metropolitalnego, w skład której wejdą wójtowie, burmistrzowie gmin oraz Prezydent Miasta Krakowa. Rada będzie miała charakter spotkań konsultacyjnych odbywających się co 3 - 4 miesiące.
2. Podstawowym obszarem współdziałania powinno stać się uzgodnienie założeń Strategii Rozwoju Krakowskiego Obszaru Metropolitalnego celem jej uwzględnienia w studiach uwarunkowań i kierunkach zagospodarowania poszczególnych miast i gmin.
3. W efekcie dokonanych uzgodnień powinny zostać określone listy projektów inwestycyjnych niezbędnych dla rozwoju Krakowskiego Obszaru Metropolitalnego. Dla projektów tych podjęte zostaną działania na rzecz ich dofinansowania w ramach środków wspólnotowych oraz ich realizacji – na zasadach określonych w odrębnych porozumieniach.
4. Współpraca w ramach Krakowskiego Obszaru Metropolitalnego nie narusza dotychczas istniejących porozumień, związków komunalnych i umów oraz kompetencji poszczególnych gmin, a także ich organów.
5. Podpisana zostanie Deklaracja wójtów, burmistrzów oraz Prezydenta Miasta Krakowa o wyrażeniu woli współpracy na rzecz utworzenia Krakowskiego Obszaru Metropolitalnego. Projekt Deklaracji przygotowany zostanie przy uwzględnieniu propozycji i uwag wszystkich zainteresowanych.
6. Wójtowie, burmistrzowie oraz Prezydent Miasta Krakowa zobowiążą się do przedstawienia wspólnego stanowiska w przypadku opiniowania projektów aktów prawnych zmierzających do upodmiotowienia obszarów metropolitalnych.

Powyższe propozycje zostały przyjęte. Uczestnicy spotkania pozytywnie odnosili się do zaproponowanych rozwiązań oraz deklarowali chęć natychmiastowego włączenia się w prace nad utworzeniem Krakowskiego Obszaru Metropolitalnego.

W trakcie spotkania wójtów oraz burmistrzów Krakowskiego Obszaru Metropolitalnego z Prezydentem Miasta Krakowa przyjęty został następujący harmonogram prac:

1. Uzgodnienie treści Deklaracji drogą korespondencyjną – w terminie do końca sierpnia 2007 r. W ramach realizacji tego zapisu opracowany został projekt Deklaracji o utworzeniu Rady Krakowskiego Obszaru Metropolitalnego.
2. Podpisanie Deklaracji – pierwsze posiedzenie Rady Krakowskiego Obszaru Metropolitalnego – wrzesień 2007 r.

Prace zmierzające do upodmiotowienia obszarów metropolitalnych były prowadzone w ramach rządu, samorządów wojewódzkich a także w poszczególnych środowiskach lokalnych. Przyczyną podejmowania tych działań jest przyjęcie założenia, że obszary metropolitalne stanowiąc istotny czynnik rozwoju kraju koncentrują także specyficzne problemy wymagające współdziałania międzygminnego. Współpraca gmin w ramach Krakowskiego Obszaru Metropolitalnego obejmuje dziedzinę należące do zadań własnych gmin, takie jak m.in.: ład przestrzenny, drogi, zaopatrzenie w wodę, lokalny transport zbiorowy, edukacja, porządek publiczny.

Aktualnie zaawansowane są prace dotyczące współpracy w zakresie komunikacji zbiorowej, zapoczątkowane w marcu br. z inicjatywy Gminy Miejskiej Kraków. Gmina Miejska Kraków zaproponowała zawarcie porozumień z poszczególnymi sąsiadującymi gminami w sprawie wspólnej realizacji komunikacji w celu zaspokajania potrzeb mieszkańców w zakresie lokalnego transportu zbiorowego. W wyniku trwających negocjacji podjęte zostaną ustalenia: czy i w jakim zakresie możliwa jest wspólna taryfa biletowa oraz jaki sposób finansowania komunikacji zbiorowej jest możliwy do przyjęcia. Doświadczenia uzyskane w pracy na rzecz integracji w prowadzeniu komunikacji zbiorowej w ww. obszarze będą wykorzystywane przy podejmowaniu w przyszłości analogicznych działań w obszarze metropolitalnym.

Istotną rolę w zaopatrzeniu w wodę gmin sąsiednich położonych w strefach oddziaływania ujęć i zakładów uzdatniania wody zlokalizowanych na terenie Krakowa (Rudawa, Sanka, Dłubnia) oraz największego źródła zaopatrzenia, jakim jest ujęcie i zakład uzdatniania wody „Raba” w Dobczycach odgrywa Miejskie Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji. Rola wodociągu krakowskiego w tym względzie jest aktualnie dwojakiego rodzaju: dla gmin takich jak Dobczyce, Siepraw, Zielonki, Liszki, Zabierzów, stanowi podstawowe źródło zaopatrzenia w wodę dla wszystkich odbiorców, natomiast w przypadku gmin: Myślenice, Mogilany, Wieliczka, Skawina jest źródłem uzupełniającym. Łączna sprzedaż wody do ww. odbiorców kształtuje się na poziomie 3 150 000 m³ rocznie.

Miejskie Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji S.A. prowadząc działania na rzecz poprawy niezawodności zaopatrzenia w wodę Miasta Krakowa, dąży do takiego rozwoju sieci wodociągowej, aby możliwe było poszerzenie oddziaływania krakowskiego wodociągu we wszystkich kierunkach. W ostatnim okresie dla strony wschodniej zawarto umowę z Gminą Igołomia - Wawrzeńczyce i uruchomiono podaż wody w pierwszych dwóch punktach granicznych. O analogiczne zasilanie zwróciła się do MPWiK S.A. po stronie zachodniej gmina Wielka Wieś i pod kątem tego wniosku przystosowuje sieciowe zamierzenia inwestycyjne. Oprócz sprzedaży wody MPWiK S.A. prowadzi także rozmowy z niektórymi gminami zmierzające do przejęcia całości usług łącznie z przejęciem infrastruktury związanej z dystrybucją wody.

Oddziaływanie w dziedzinie odbioru ścieków jest zdecydowanie mniejsze, ponieważ dość długo obowiązywała polityka zamknięcia systemów kanalizacyjnych Krakowa dla zewnętrznych dostaw ścieków. Powodem takiego stanu rzeczy był brak oczyszczalni ścieków

- w Nowej Hucie całkowity, natomiast w Płaszowie funkcjonowało oczyszczanie częściowe. Sytuacja uległa radykalnej zmianie w momencie oddania pełnej mechaniczno - biologicznej oczyszczalni „Kujawy” dla systemu kanalizacyjnego Nowej Huty i rozpoczęcia budowy nowoczesnej oczyszczalni w Płaszowie dla systemu pozostałych obszarów Krakowa. Biorąc pod uwagę fakt, iż zadbano o to, aby oczyszczalnie te posiadały odpowiedni zapas przepustowości – otwierają się bardzo szerokie możliwości dla obsługi gmin sąsiednich w tym zakresie. Aktualnie do Krakowa dopływają ścieki z Wieliczki, Zabierzowa oraz części gminy Zielonki. Łączna ich ilość kształtuje się w wysokości 1 900 000 m³ rocznie. Przyjmowanie ścieków z gmin ościennych w przypadku części z nich ma nie tylko cel komercyjny. Odbiór ścieków z terenów położonych w obszarze zlewni rzek Rudawy, Sanki i Dłubni ma cel ważniejszy - a mianowicie bezpieczeństwo sanitarne tych ujęć.

Poszerzenie usług w zakresie odbioru ścieków stało się aktualnie celem równorzędnym z poszerzaniem usług związanych z dostawą wody. Podobnie jak w obszarze sieci wodociągowej, tak i w obszarze sieci kanalizacyjnej wszelkie prace modernizacyjne układu prowadzone w kierunku granic miasta mają na uwadze odbiór ścieków zewnętrznych. Także w zakresie budowy nowych sieci cel ten również jest brany pod uwagę. Wyznaczona w Narodowym Programie Oczyszczania Ścieków Komunalnych ściekowa aglomeracja Kraków, o równoważnej liczbie mieszkańców 1 700 000, jest pierwszym istotnym krokiem formalnym do związania terenów sąsiednich z Miastem Kraków. Dzięki temu w najbliższych latach będą mogły być przyjmowane ścieki z terenu gmin Igołomia - Wawrzeńczyce i Kołomyż - Luborzyca, na wschodzie miasta z gminy Michałowice i większego zakresu Zielonek na północy oraz przyległego obszaru gminy Świątniki Górne na południu. Gmina Świątniki Górne otrzyma możliwość włączenia jeszcze w tym roku – natomiast tereny wschodnie to program na lata 2008-2009 dla Igołomii - Wawrzeńczyce i 2010-2012 dla Kołomyż - Luborzyca. W czerwcu b.r. zostało podpisane porozumienie z gminami Wielka Wieś i Zielonki, w którym MPWiK S.A. zapewniło, że odbiór ścieków od tych gmin będzie możliwy w kilku punktach na koniec 2008 i 2009 r. z uwagi na konieczność wykonania określonych zadań na sieci. Pełny obszar tej aglomeracji określony jest w Rozporządzeniu nr 8/07 Wojewody Małopolskiego z dnia 14 czerwca 2007 r.

Szczególne znaczenie dla rozwoju aglomeracji krakowskiej ma rozbudowa Międzynarodowego Portu Lotniczego w Balicach wraz z projektowanym otoczeniem usługowo-komercyjnym. To zamierzenie, tak w zakresie zaopatrzenia w wodę, jak i odprowadzania ścieków wymaga realizacji dużego zakresu sieci i urządzeń wodociągowych (utworzenie strefy podwyższonego ciśnienia w postaci hydroforni), jak również rozbudowy ściekowego układu grawitacyjno-pompowego w rejonie Olszanicy. MPWiK S.A. przygotowuje te projekty z zamiarem ich zrealizowania do końca 2010 r.

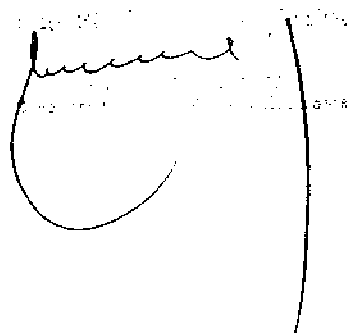
Centralizacja gospodarki wodno-ściekowej jest kierunkiem preferowanym zarówno przez Unię Europejską, jak i nasze instytucje centralne. Jest to kierunek właściwy, bowiem doświadczone i posiadające duży potencjał firmy potrafią zapewnić niezawodność zaopatrzenia w wodę, oraz pełne bezpieczeństwo oczyszczania ścieków i ochrony środowiska. Pomoc w rozwoju mniejszych jednostek administracyjnych jest dla Krakowa sprawą prestiżową.

Istotnym impulsem dla prac na rzecz upodmiotowienia obszarów metropolitalnych są także procesy rozwojowe, które powodują coraz intensywniejsze przemieszczanie się mieszkańców dla zaspokajania podstawowych potrzeb (praca, edukacja, zamieszkanie). Okoliczności te powodują, że mimo braku jasnych regulacji prawnych Krakowski Obszar

Metropolitalny faktycznie istnieje. Konieczne jest zatem zapewnienie organizacyjnych form partnerskiego współdziałania poszczególnych gmin.

Inne obszary współpracy to m.in. wspólne działania z zakresu promocji turystycznej oraz gospodarczej. Katalog tych działań pozostaje otwarty i będzie przedmiotem uzgodnień podczas prac Rady Krakowskiego Obszaru Metropolitalnego.

Zapewniam, że przywiązuję bardzo dużą wagę do spraw upodmiotowienia Krakowskiego Obszaru Metropolitalnego co znalazło wyraz zarówno w „Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Miasta Krakowa” oraz w „Strategii Rozwoju Krakowa”. Dziękuję Panu Radnemu za zainteresowanie tą problematyką i jestem przekonany, iż dzięki współdziałaniu wielu zaangażowanych osób i podmiotów, możliwe będzie sprawne prowadzenie działań, zmierzających do efektywnej współpracy gmin w ramach Krakowskiego Obszaru Metropolitalnego.

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Andrzej Gajda', is written over a faint, circular official stamp. The signature is fluid and cursive.

Otrzymują:

1. Adresat
2. Sekretarz Miasta Krakowa
3. Zarząd Transportu Publicznego
4. Miejskie Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji S.A.
5. Pełnomocnik ds. Ochrony Informacji Niejawnych
6. Biuletyn Informacji Publicznej
7. A/a