



PREZYDENT MIASTA KRAKOWA

OR-03.0003.1748.2016

Kraków, 20 LIP. 2016

**Pani
Małgorzata Jantos
Radna Miasta Krakowa**

W odpowiedzi na Pani interpelację w sprawie stosowania tzw. klauzuli społecznej przy zamówieniach publicznych, zgłoszoną na sesji Rady Miast Krakowa w dniu 29 czerwca 2016 r., uprzejmie informuję:

Pojęcie „klauzule społeczne” nie posiada swojej legalnej definicji i nie zostało zdefiniowane ani w ustawie z dnia 29 stycznia 2004 r. *Prawo zamówień publicznych* (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r., poz. 907 z późn. zm.), ani w aktach wykonawczych do ww. ustawy. W doktrynie poprzez klauzule społeczne w zamówieniach publicznych rozumie się uregulowania prawne dotyczące warunków realizacji zamówienia, które umożliwiają realizację dodatkowych celów społecznych przez zamawiających. W wąskim ujęciu klauzule społeczne to postanowienia umowne odnoszące się do etapu wykonania zamówienia, mające związek z przedmiotem zamówienia. Natomiast najwęższe ujęcie tego pojęcia odnosi się wyłącznie do art. 22 ust. 2, art. 29 ust. 4 i art. 36 ust. 2 przedmiotowej ustawy.

Idea społecznych zamówień publicznych (społecznie odpowiedzialnych zamówień publicznych) promowana przez ustawodawstwo unijne, obejmuje natomiast wiele aspektów mających służyć integracji społecznej, w tym też integracji osób niepełnosprawnych, zachowaniu godności pracy poprzez zgodność z prawami społecznymi i prawem do pracy, równość szans, szeroką dostępność i możliwości zatrudnienia. W tak szerokim, europejskim ujęciu, klauzule społeczne odnoszą się do wszystkich ww. trudnych kwestii społecznych związanych z umowami realizowanymi przez administrację publiczną.

Ustawa zawiera szereg przepisów, w oparciu o które zamawiający mogą uwzględniać aspekty społeczne przy realizacji zamówienia. Szczególną rolę w tym procesie odegrała ustawa z dnia 29 sierpnia 2014 r. o zmianie ustawy *Prawo zamówień publicznych* (Dz. U. z 2014 r., poz. 1232). Dzięki nowym przepisom, które weszły w życie w dniu 19 października 2014 r. możliwe jest m.in. żądanie zatrudnienia na podstawie umowy o pracę osób bezpośrednio wykonujących czynności w trakcie realizacji zamówienia, czy też uwzględnianie aspektów społecznych jako jednego z kryteriów oceny ofert.

Obecnie katalog instytucji zawartych w ustawie, które mogą zostać wykorzystane przy udzielaniu i realizacji społecznych zamówień publicznych obejmuje:

- ograniczenie możliwości ubiegania się o udzielanie zamówienia do wykonawców, u których ponad 50 % zatrudnionych pracowników stanowią osoby niepełnosprawne w rozumieniu przepisów o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych lub właściwych przepisów państw członkowskich Unii Europejskiej lub Europejskiego Obszaru Gospodarczego (tzw. zamówienia zastrzeżone),
- uwzględnianie w opisie przedmiotu zamówienia potrzeb osób niepełnosprawnych, zagrożonych wykluczeniem społecznym, a także obowiązek przestrzegania przez wykonawców zasad bezpieczeństwa i higieny pracy oraz zatrudnienia przy realizacji zamówienia osób bezrobotnych, młodocianych, niepełnosprawnych, czy też zatrudnienia na podstawie umowy o pracę, jeżeli jest uzasadnione przedmiotem zamówienia lub charakterem czynności wykonywanych w trakcie jego realizacji,
- przesłanki wykluczenia z postępowania wykonawców, w stosunku do których otwarto likwidację lub ogłoszono upadłość; wykonawców, którzy zalegają z uiszczaniem podatków, opłat lub składek na ubezpieczenie społeczne lub zdrowotne; wykonawców, których prawomocnie skazano (w przypadku osób prawnych dotyczy to odpowiednio wspólnika, komplementariusza, partnera, członka organu zarządzającego) za przestępstwo popełnione w związku z postępowaniem o udzielenie zamówienia, przestępstwo przeciwko prawom osób wykonujących pracę zarobkową, przestępstwo przeciwko środowisku, przestępstwo przekupstwa, przestępstwo przeciwko obrotowi gospodarczemu lub inne przestępstwo popełnione w celu osiągnięcia korzyści majątkowych, a także za przestępstwo skarbowe lub przestępstwo udziału w zorganizowanej grupie albo związku mającym na celu popełnienie przestępstwa lub przestępstwa skarbowego,
- formułowanie warunków udziału w postępowaniu dotyczących posiadania wiedzy i doświadczenia oraz dysponowania odpowiednim potencjałem technicznym oraz osobami zdolnymi do wykonania zamówienia,
- ustalanie pozacenowych kryteriów oceny ofert z uwzględnieniem aspektów społecznych,
- badanie ofert pod kątem rażąco niskiej ceny z uwzględnieniem kosztów pracy.

Urząd Miasta Krakowa od wielu lat stosuje w swoich zamówieniach podejście społecznie odpowiedzialne, dobierając narzędzia i instrumenty adekwatne do zamierzonego celu postępowania.

Już w 2012 r. udzielono tzw. zielonego, czy też ekologicznego zamówienia, którego przedmiotem była „Dostawa energooszczędnych świetlówek kompaktowych” OR-10.271.27.2012, wydawanych mieszkańcom za przyniesione surowce wtórne podczas X Krakowskiego Festiwalu Recyklingu na Błoniach. Zastosowano w tym zamówieniu ekologiczne kryteria, tj. obok ceny (60 %), także wskaźnik spadku strumienia świetlnego po 5000 h oraz czas świecenia - średnia trwałość - (minimum 10 000 h).

Także postępowania z 2013 r., których przedmiotem była dostawa samochodów osobowych zawierały kryteria ekologiczne (społecznie odpowiedzialne). Obok ceny i terminu wykonania dostawy oceniano najniższe zużycie energii według danych producenta w cyklu mieszanym oraz najniższą emisję dwutlenku węgla (CO₂) według danych producenta (g/km).

Niezależnie do powyższego w postępowaniach prowadzonych przez Urząd Miasta Krakowa standardowo wymaga się od wykonawców zapewnienia stosowania właściwych dla określonego rodzaju zamówienia zasad bhp. Te zapisy są również identyfikowane jako

klauzule społecznie odpowiedzialne. Przykładowo w postępowaniu OR-10.271.6.2014 na „Wykonywanie usługi polegającej na sprzątnięciu i utrzymaniu w ciągłej czystości pomieszczeń i sal reprezentacyjnych w budynku Urzędu Miasta Krakowa przy pl. Wszystkich Świętych 3-4 - zamówienie uzupełniające do postępowania OR-10.271.165.2011” zadbano o stosowne przeszkolenie pracowników w zakresie bhp oraz bezpieczeństwa pracy, a także zapewniono mechanizmy właściwego segregowania odpadów (§ 4 ust. 2 pkt odpowiednio c, g, h). Usługi sprzątnięcia w tym okresie wykonywała dla UMK firma, która - mimo braku formalnych wymogów z przetargu z 2011 r. - w sposób faktyczny zapewniła, iż jej personel był zatrudniony w 100 % na podstawie umowy o pracę.

Ponadto przy zamówieniach na „biurowy sprzęt komputerowy”, w załącznikach opisujących minimalne parametry, ustalane są wymagania dotyczące zastosowania zasilaczy o mocy „nie większej niż” (co jest rozwiązaniem pozwalającym oszczędzać energię), produkcji sprzętu zgodnie z normą ISO 14001 (co jest rozwiązaniem odpowiadającym standardom zielonych zamówień publicznych) oraz głośności jednostki centralnej „mierzonej zgodnie z normą ISO 7779 oraz wykazaną zgodnie z normą ISO 9296” (zielone zamówienia). Kiedy w sierpniu ubiegłego roku Fundacja CentrumCSR.PL. objęła Urząd Miasta Krakowa monitoringiem w zakresie stosowania zrównoważonych zamówień publicznych, obejmujących klauzule społeczne, czy też klauzule społecznie odpowiedzialne, ten temat nie był niczym nowym, jednak przy tej okazji na polecenie Dyrektora Magistratu rozpropagowany został, poprzez komunikat na stronie intranetowej UMK (27 sierpnia 2014 r.), materiał Fundacji (<http://www.czp.com.pl/userfiles/files/Zrownowazon.pdf>). Ułatwia on korzystanie z różnorodnych zapisów społecznie odpowiedzialnych, dobierając je stosownie do zakresu i przedmiotu zamówienia, pomagając także w podjęciu decyzji, które rozwiązanie w jakiej części postępowania (warunki udziału, kryteria, wymogi realizacyjne) może być optymalnie zastosowane. Materiał ten zwraca także uwagę, iż klauzul społecznych nie można traktować wąsko, ograniczając się wyłącznie do ścisłego brzmienia art. 29 ust. 4 ustawy Prawo zamówień publicznych, które stosowanie klauzul społecznie odpowiedzialnych zasadniczo ogranicza do specyficznych przypadków.

Propozycje formułowania treści klauzul społecznych stosowanych w umowach UMK zostały wysoko ocenione i wyróżnione promocją w przeglądach dokonywanych w ramach ogólnopolskiego projektu „Monitoring zrównoważonych zamówień publicznych w Polsce”, prowadzonego przez Fundację CentrumCSR.PL (<http://www.centrumcsr.pl/kategoria/o-centrum/>). Ta właśnie organizacja pozarządowa ustaliła, iż na tle innych Miast to właśnie Urząd Miasta Krakowa jest niekwestionowanym liderem, cyt.: „Analiza skali stosowania społecznie odpowiedzialnych zamówień w poszczególnych miastach i ich jednostkach podległych pokazuje, że liderami ich stosowania są Urząd Miasta Krakowa oraz Miasto Poznań. Warto zwrócić uwagę, że w Poznaniu również relatywnie popularne jest uwzględnianie społecznie odpowiedzialnych zamówień w miejskich jednostkach podległych. Ciekawym przykładem są Katowice, gdzie SOZP wykorzystywane były częściej w jednostkach podległych niż w samym urzędzie miasta.” (źródło: <http://www.monitoringzpp.pl/rezultaty-monitoringu-stosowania-spoecznie-odpowiedzialnych-zamowien-publicznych-w-2015-r/>).

Zatem w Urzędzie Miasta Krakowa od kilku lat promowane jest społecznie odpowiedzialne podejście do udzielanych zamówień publicznych, z uwzględnieniem indywidualnego charakteru danego zamówienia. Pozwala to uniknąć stosowania klauzul

w sposób de facto pozorny, jednak na poziomie formalnym odpowiadającym modnym aktualnie trendom, czy też finansowania miejsc pracy, np. w odległych regionach UE.

W istocie Urząd Miasta Krakowa nie prowadzi statystyki, jaka jest dokładna liczba pracowników u wykonawców realizujących jego zamówienia (w tym zakresie, w jakim realizują oni zamówienia bezpośrednio na rzecz GMK-UMK). Ustalenie tych danych jest stosunkowo trudne, ponieważ niełatwo ustalić, iż dany pracownik wykonawcy został zatrudniony zarówno z powodu, jak i wyłącznie na potrzeby kontraktu z GMK-UMK. Wydaje się jednak, iż może to być liczba sięgająca setek osób.

Odnosząc się do kwestii stosowania klauzul społecznych w miejskich jednostkach organizacyjnych, uprzejmie informuję:

Krakowskie Biuro Festiwalowe w zamówieniach udzielanych w trybie ustawy stosuje szereg instrumentów polityki społecznej, które mogą zostać zakwalifikowane jako wykorzystanie klauzul społecznych. W zakresie opracowywania opisu przedmiotu zamówienia, ze względu na specyfikę prowadzonej przez siebie działalności, aspekty społeczne uwzględniane są przede wszystkim w warunkach realizacji zamówienia. Wykonawcy biorący udział w postępowaniach w sprawie zamówień publicznych prowadzonych przez Biuro są również weryfikowani pod kątem społecznym w ramach przeprowadzania kwalifikacji podmiotowej oferentów. Ponadto każdorazowo, przy ocenie przesłanek rażąco niskiej ceny, analizowane są okoliczności związane z kosztami pracy i pomocą publiczną.

W wyniku przeprowadzonych postępowań w sprawie zamówień publicznych uwzględniających klauzule społeczne, w 2016 r. zostały zawarte następujące umowy:

1. umowa na świadczenie usług ochrony osób i mienia Centrum Kongresowego ICE Kraków w okresie od dnia 1 marca 2016 r. do dnia 28 lutego 2018 r. (postępowanie numer DP-271-77/2015). W postępowaniu przeprowadzono kwalifikację podmiotową wykonawców, zastosowano klauzulę dotyczącą zatrudnienia na podstawie umowy o pracę w opisie przedmiotu zamówienia oraz w kryteriach oceny ofert;
2. umowa na zapewnienie usług ochrony Pawilonu Wyspiańskiego i Centrum Obsługi Ruchu Turystycznego w Krakowie oraz usług asysty przy transporcie wartości pieniężnych z punktów Sieci Informacji Miejskiej InfoKraków do wyznaczonych placówek bankowych w Krakowie od 1 lutego 2016 do 31 stycznia 2017 r. (postępowanie numer DP-271-82/2015). W postępowaniu przeprowadzono kwalifikację podmiotową wykonawców, zastosowano klauzulę dotyczącą zatrudnienia na podstawie umowy o pracę w opisie przedmiotu zamówienia oraz w kryteriach oceny ofert;
3. umowa dotycząca rezerwacji i sprzedaży biletów lotniczych na potrzeby Krakowskiego Biura Festiwalowego w 2016 roku (postępowanie numer DP-271-24/2016). W postępowaniu przeprowadzono kwalifikację podmiotową wykonawców.

W przyszłości, mając świadomość jak wielkie znaczenie ma uwzględnianie aspektów społecznych przy udzielaniu zamówień, planowane jest - stosownie do zakresu i poziomu wymagań dotyczących poszczególnych zamówień - rozszerzanie liczby postępowań uwzględniających klauzule społeczne, w tym zwłaszcza poprzez klauzule dotyczące zatrudnienia na podstawie umowy o pracę czy społecznych kryteriów oceny ofert.

Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w 2016 r. zastosował ww. klauzule w zamówieniu, którego przedmiotem było świadczenie usług sprzątanania obiektów używanych przez Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Krakowie. W wyniku przeprowadzonego postępowania zawarto umowę z „Impel Cleaning” Sp. z o.o., z siedzibą we Wrocławiu przy ul. Ślężnej 118.

Zamawiający wymagał, aby osoby które będą realizowały przedmiot zamówienia, czy to zatrudnione przez samego wykonawcę, czy też przez jego podwykonawcę/podwykonawców, były zatrudnione na podstawie umowy o pracę zawartej na czas nieokreślony lub na czas określony lub na podstawie umowy cywilnoprawnej, jednak na okres nie krótszy niż czas realizacji przedmiotu zamówienia. Postawiono również warunek, że wykonawca, któremu zostanie powierzone wykonanie przedmiotu zamówienia lub jego podwykonawca/podwykonawcy, zobowiązani są terminowo wypłacać wynagrodzenie za pracę pracownikom oraz opłacać w terminie składki na ubezpieczenie społeczne. Wysokość wynagrodzenia za pracę pracowników realizujących przedmiot zamówienia nie mogła być niższa od minimalnego wynagrodzenia za pracę ustalonego na podstawie przepisów ustawy z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę (tekst jednolity: Dz. U. z 2015 r. poz. 2008).

W przypadku oceny przez zamawiającego kryterium zatrudnienia dokonuje się oceny przestrzegania przez wykonawcę wymogów, o których powyżej, na podstawie oświadczeń wykonawcy złożonych pod rygorem karnym. Oświadczenia wykonawcy składa wraz z fakturą za każdy okres rozliczeniowy, pod rygorem wstrzymania wypłaty wynagrodzenia za wykonanie przedmiotu zamówienia.

Zamawiający zastrzegł sobie również prawo weryfikacji prawdziwości złożonych przez wykonawcę oświadczeń, a w szczególności żądania od wykonawcy przedłożenia zamawiającemu dowodów na potwierdzenie prawdziwości złożonych oświadczeń. Przedłożone zamawiającemu oświadczenia i dowody potwierdzenia ich prawdziwości nie wykluczają możliwości wnioskowania przez zamawiającego do odpowiednich organów o przeprowadzenie kontroli u wykonawcy i/lub jego podwykonawcy/podwykonawców.

Zarząd Budynków Komunalnych w Krakowie od wielu lat stosuje w zamówieniach publicznych podejście społecznie odpowiedzialne, dobierając narzędzia i instrumenty adekwatne do zamierzonego celu postępowania. W wyniku powyższego Zarząd Budynków Komunalnych w Krakowie podjął współpracę z Miejskim Ośrodkiem Pomocy Społecznej w Krakowie w zakresie „Reintegracji społecznej i zawodowej osób posiadających zadłużenie z tytułu korzystania z mieszkań komunalnych, mającej na celu pomoc w spłacie zadłużenia”. W ramach tych działań w dniu 6 lutego 2013 r. pomiędzy ww. jednostkami zawarte zostało Porozumienie o współpracy umożliwiające realizację alternatywnej formy pomocy osobom zadłużonym. W dniu 9 grudnia 2013 r. na podstawie zawartego Aneksu nr 1 do przedmiotowego porozumienia, poszerzono odbiorców programu Oddłużenie o osoby posiadające zadłużenie z tytułu korzystania z lokali mieszkalnych znajdujących się w budynkach stanowiących współwłasność w częściach ułamkowych osób fizycznych i Skarbu Państwa lub Gminy Miejskiej Kraków oraz w budynkach stanowiących własność osób nieznanych z miejsca pobytu, pozostających w zarządzie Gminy Miejskiej Kraków.

Począwszy od 2013 r. Zarząd Budynków Komunalnych w Krakowie przekazał dla Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Krakowie do realizacji czynności polegające na utrzymaniu czystości i porządku na terenie nieruchomości fortecznych stanowiących własność Gminy Miejskiej Kraków, pozostających w zarządzie Zarządu Budynków Komunalnych w Krakowie wraz ze środkami przeznaczonymi na realizację ww. prac. Dzięki temu Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Krakowie posiada środki na zatrudnianie osób

bezrobotnych posiadających jednocześnie zadłużenie z tytułu korzystania z mieszkań komunalnych. Kandydaci spełniający kryteria uczestnictwa, po zakwalifikowaniu do udziału w Programie Oddłużenie, są zatrudniani w ramach robót publicznych w Miejskim Ośrodku Pomocy Społecznej w Krakowie. Dzięki temu spłacają oni na rzecz Gminy kwotę zadłużenia w wysokości: bezrobotni - nie mniejszej niż 50%, pozostali (emeryci, renciści, osoby pracujące w niepełnym wymiarze czasu pracy: np. umowy zlecenia, umowy o dzieło) minimum 80% wynagrodzenia oraz regulują na bieżąco opłaty za korzystanie z lokalu. Osoby te wykonują prace porządkowe, gospodarcze, remontowe. Dodatkowo mogą one korzystać ze wsparcia w Klubie Integracji Społecznej MOPS (KIS) w formie grupowej oraz pracy socjalnej pracowników socjalnych, pomocy prawnika, psychologa lub doradcy zawodowego. W sytuacji aktualnego braku miejsc pracy, dłużnicy chętni do udziału w Programie Oddłużenie mogą starać się o uczestnictwo w Klubie Integracji Społecznej MOPS, poprzez udział w projekcie „Pora na aktywność”. W okresie oczekiwania na rekrutację do robót publicznych mogą ubiegać się o realizację prac społecznie użytecznych. Warunkiem jest złożenie deklaracji o zgodzie na spłatę minimum 50% świadczenia za wykonywane prace na rzecz zadłużenia.

Nadmieniam, iż w okresie od marca 2013 r. do maja 2016 r. w spotkaniach informacyjnych w Klubie Integracji Społecznej uczestniczyło 735 osób.

Po przejściu procesu rekrutacyjnego przeprowadzonego przez Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Krakowie (KIS), swoje zobowiązania wobec GMK odpracowywało łącznie 209 dłużników. Ponadto, na dzień 31 maja 2016 r. osoby zadłużone z tytułu korzystania z mieszkań komunalnych, odpracowały swój dług w łącznej wysokości 519 012 zł. Realizowany program jest nastawiony zarówno na wynik finansowy, jak również na osiągnięcie wyznaczonych celów w zakresie polityki społecznej prowadzonej przez Miasto, zakładającej aktywizację zawodową dłużników, co może pozwolić na uzyskanie zatrudnienia na rynku pracy i pozwolić na regulowanie opłat za użytkowanie mieszkania.

Jednocześnie uprzejmie informuje, iż każde z zamówień publicznych realizowanych w Zarządzie Budynków Komunalnych w Krakowie jest weryfikowane pod kątem możliwości zastosowania klauzul społecznych/społecznie odpowiedzialnych.

Do ostatnio procedowanych postępowań przetargowych, w których znalazły zastosowanie przedmiotowe klauzule należą:

1. *Świadczenie od dnia 4 stycznia 2016 r. do dnia 31 grudnia 2017 r. usług pocztowych w obrocie krajowymi i zagranicznym polegających na przyjmowaniu, przemieszczaniu, sortowaniu i doręczaniu przesyłek listowych, paczek pocztowych i ich zwrot oraz odbiór przesyłek dla Zarządu Budynków Komunalnych w Krakowie, z klauzulą społeczną premiującą wykonawców zatrudniających na podstawie umowy o pracę (na minimum ½ etatu) co najmniej 20 pracowników operacyjnych z wynagrodzeniem nie niższym od minimalnego wynagrodzenia za pracę ustalonego na podstawie art. 2 ust. 3-5 ustawy z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę (Dz. U. Nr 200 poz. 1679).*

2. *Świadczenie od dnia 1 kwietnia 2016 r. do dnia 30 czerwca 2018 r. usług sprzątnięcia obiektów oraz terenów będących w użytkowaniu Zarządu Budynków Komunalnych w Krakowie, z klauzulą społeczną premiującą wykonawców zatrudniających na podstawie umowy o pracę w łącznym wymiarze czasu pracy nie mniejszym niż 5 etatów (nie mniej niż ½ etatu na jednego pracownika) z wynagrodzeniem każdej z tych osób nie niższym od minimalnego wynagrodzenia za pracę ustalonego na podstawie art. 2 ust. 3-5 ustawy z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę, a także zobowiązującą do ubezpieczenia tego personelu od NNW.*

3. Świadczenie od dnia 1 maja 2016 r. do dnia 30 czerwca 2018 r. usług polegających na ochronie i dozorze budynku siedziby Zarządu Budynków Komunalnych w Krakowie wraz z przylegającym terenem ogrodzonym, z klauzulą społeczną premiująca wykonawców zatrudniających na podstawie umowy o pracę w łącznym wymiarze czasu pracy nie mniejszym niż 15 osób, zobowiązującą do ubezpieczenia tego personelu od NNW oraz zawierającą zobowiązanie wykonawcy do przeszkolenia pracowników ochrony w zakresie przepisów bezpieczeństwa i higieny pracy, przepisów ppoż. i porządkowych oraz innych wynikających z zakresu przedmiotu umowy.

4. Świadczenie od dnia 1 lipca 2016 r. do dnia 30 czerwca 2018 r. usług w zakresie utrzymania czystości i porządku w budynkach, na zewnętrznych terenach utwardzonych, terenów zielonych oraz pielęgnacji terenów zielonych pozostających w zarządzie Zarządu Budynków Komunalnych w Krakowie, w podziale na 7 rejonów, z klauzulą społeczną premiująca wykonawców zatrudniających na podstawie umowy o pracę dla rejonu 1, 2, 3, 6 co najmniej po 5 osób na każdym rejonie, dla rejonu 4, 5, 7 co najmniej po 3 osoby na każdym rejonie.

5. Wykonywanie od dnia 1 lipca 2016 r. do dnia 30 czerwca 2018 r. czynności związanych ze świadczeniem usług przy ul. Jana Kantego Przyzby 1, 3, 5, 7, 9, 11 oraz ul. Magnolii 6, 8, 10, w zakresie utrzymania czystości i porządku w budynkach, na zewnętrznych terenach utwardzonych, terenów zielonych oraz pielęgnacji terenów zielonych na terenach zarządzanych przez ZBK, z klauzulą społeczną premiująca wykonawców zatrudniających na podstawie umowy o pracę co najmniej 2 osoby na co najmniej 1/2 etatu.

6. Świadczenie od dnia 1 lipca 2016 r. do dnia 30 czerwca 2018 r. usług w zakresie utrzymania czystości i porządku w „Sukiennicach”, z klauzulą społeczną premiująca wykonawców zatrudniających na podstawie umowy o pracę co najmniej 2 osoby na co najmniej 1/2 etatu.

Zespół Ekonomiki Oświaty w Krakowie zastosował klauzule społeczne w postępowaniach na świadczenie usług sprzątnia dla Zespołu Ekonomiki Oświaty w Krakowie (aktualnie postępowanie znak sprawy: DT-2.261.15.2016) poprzez wprowadzenie do umów konieczności zatrudnienia określonej liczby osób w oparciu o umowę o pracę.

Obecnie przygotowywane jest postępowanie na kompleksową obsługę w zakresie BHP placówek oświatowych i oświatowo-wychowawczych, w którym to zatrudnienie osób na umowę o pracę stanowić będzie pozacenowe kryterium oceny ofert.

Realizowane do tej pory w Straży Miejskiej postępowania o udzielnie zamówienia publicznego, prowadzone były w trybie przetargu nieograniczonego, w związku z czym pomimo tego, że Straż Miejska nie stosowała tzw. klauzuli społecznej (nie wskazywano takiego wymogu w opisie przedmiotu zamówienia), potencjalni wykonawcy nie byli ograniczani, co do możliwości zatrudniania osób wskazanych w art. 29 ust. 4 pkt 1 lit. a), b), c) oraz pkt 4 ustawy Prawo zamówień publicznych. Ponadto, ze względu na specyfikę działalności Straży Miejskiej, zdecydowana większość postępowania o udzielenie zamówienia dotyczyła i dotyczy dostaw, natomiast niewielka liczba odnosi się do usług, które mogłyby być wykonywane na rzecz jednostki, przez osoby wskazane w przytoczonych powyżej przepisach.

W umowach zawieranych w trybie zamówień publicznych (dotyczy postępowań przetargowych), Straż Miejska Miasta Krakowa stosuje tzw. nośniki mające wpływ na zmianę ceny, tj. Straż Miejska jako zamawiający dopuszcza możliwość waloryzacji wynagrodzenia na zasadach określonych między innymi w art. 142 ust. 5 ustawy Prawo zamówień publicznych, w sytuacji:

- a. zmiany wysokości stawek podatku od towarów i usług VAT dla czynności objętych umową, która wejdzie w życie po zawarciu umowy;
- b. zmiany wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę ustalonego na podstawie stosownych przepisów – zmiana wynagrodzenia wykonawcy o różnicę pomiędzy wysokością dotychczasowego minimalnego wynagrodzenia za pracę a nową wysokością minimalnego wynagrodzenia za pracę. Zmiana będzie uwzględniała jedynie pracowników wykonawcy zatrudnionych przez niego wyłącznie przy realizacji przedmiotu zamówienia, na podstawie umowy o pracę, otrzymujących wynagrodzenie nie niższe, niż minimalne wynagrodzenie w przeliczeniu na cały etat. W takim przypadku wykonawca będzie zobowiązany przedstawić wykaz tych osób z oświadczeniem, co do zakresu zatrudnienia ich przy realizacji przedmiotu zamówienia (dokładna liczba dni, zakres etatu) wraz z potwierdzeniem okresu świadczenia przez nich czynności w zakresie realizacji tego zamówienia przy rozliczeniu końcowym przedmiotu zamówienia;
- c. zmiany zasad podlegania ubezpieczeniom społecznym lub ubezpieczeniu zdrowotnemu lub wysokości stawki składki na ubezpieczenia społeczne lub zdrowotne.

Każdorazowo przy realizacji postępowania o udzielenie zamówienia publicznego, analizowana jest możliwość zastosowania klauzul społecznych, uwzględniających specyfikę danego zamówienia.

Zarząd Zieleni Miejskiej w Krakowie stosuje klauzule społeczne zgodnie z art. 29 ustawy Prawo zamówień publicznych. W roku 2016 jednostka zawarła 14 umów zawierających klauzule społeczne, tj. wymóg umowy o pracę od osób wykonujących przedmiot zamówienia.

Zarząd Infrastruktury Sportowej w Krakowie w dwóch ogłoszonych postępowaniach o udzielenie zamówienia publicznego zastosowane zostały klauzule społeczne z art. 29 ust. 4 pkt 4 ustawy Prawo zamówień publicznych, tj.:

1. W postępowaniu dotyczącym całodobowej ochrony fizycznej obiektu Stadionu Miejskiego HUTNIK Kraków przy ul. Ptaszyckiego 4 w Krakowie wprowadzono warunek, że „usługa będzie wykonywana przez minimum 3 pracowników zatrudnionych na umowę o pracę w pełnym wymiarze czasu, na okres minimum realizacji niniejszego zamówienia”;
2. W postępowaniu dotyczącym ochrony budynku biurowego Zarządu Infrastruktury Sportowej w Krakowie ul. Walerego Sławka 10 w Krakowie wprowadzono warunek, że „usługa będzie wykonywana (...) przez minimum 1 pracownika ochrony zatrudnionego na umowę o pracę na okres minimum realizacji niniejszego zamówienia w terminie od 1 kwietnia 2016 r. do 31 marca 2017 r.”.

Zarząd Cmentarzy Komunalnych w Krakowie w postępowaniu o zamówienie publiczne pn.: „Prace porządkowe na cmentarzach komunalnych w Krakowie – w podziale na cztery części w okresie 01.07.2016 – 30.06.2019”, zastosował pozacenowe kryterium oceny ofert z uwzględnieniem aspektów społecznych, którym był wskaźnik zatrudnienia na umowę o pracę – waga 15%. Ponadto, stosowny zapis znalazł się w paragrafie 4 ust. 15 wzoru umowy, zgodnie z którym „Wykonawca, w okresie realizacji przedmiotu umowy,

zobowiązuje się zatrudnić (...) pracowników w pełnym wymiarze czasu pracy, na podstawie umów o pracę”.

ZCK w każdym przypadku wystąpienia podejrzenia o rażąco niską cenę dokonuje weryfikacji ofert pod kątem uwzględnienia przez Wykonawcę kosztów pracy.



PREZYDENT MIASTA KRAKOWA

Jacek Majchrowski

Otrzymują:

1. Adresat
2. Wydział Organizacji i Nadzoru (OR-10)
3. Zarząd Infrastruktury Komunalnej i Transportu w Krakowie
4. Zarząd Budynków Komunalnych
5. Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Krakowie
6. Krakowskie Biuro Festiwalowe
7. Zarząd Infrastruktury Sportowej w Krakowie
8. Miejskie Centrum Profilaktyki Uzależnień
9. Zarząd Cmentarzy Komunalnych
10. Zarząd Zieleni Miejskiej w Krakowie
11. Zespół Ekonomiki Oświaty w Krakowie
12. Straż Miejska Miasta Krakowa
13. Wydział Inwestycji
14. Biuletyn Informacji Publicznej
15. aa