



PREZYDENT MIASTA KRAKOWA

OR-03.0003.493.2015

Kraków, 25 MAJ 2015

**Pani
Anna Prokop-Staszecka
Radna Miasta Krakowa**

W odpowiedzi na Pani interpelację w sprawie zabudowy łąk w Toniach, zgłoszoną na sesji Rady Miasta Krakowa w dniu 13 maja 2015 r., uprzejmie informuję:

Stanowiący przedmiot petycji mieszkańców i interpelacji Pani Radnej teren jest obszarem o szczególnym znaczeniu dla Miasta, a o jego unikalności przesądza strategiczna pozycja w systemie aerosanitarnym oraz konieczność zachowania istniejących terenów zieleni naturalnej wzdłuż cieku Sudół w ramach parku rzecznego.

Ochronę walorów przyrodniczych w tym obszarze nakazała Rada Miasta Krakowa w Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Miasta Krakowa (por. załącznik nr 4 do uchwały nr CXII/1700/14 z dnia 9 lipca 2014 r.) oraz w Programie Ochrony Środowiska dla miasta Krakowa na lata 2012-2015 z uwzględnieniem zadań realizowanych w 2011 r. oraz perspektywą na lata 2016-2019, przyjętym uchwałą nr LXI/863/12 z dnia 21 listopada 2012 r. Ustalenia i wytyczne zawarte w powołanych powyżej uchwałach Rady Miasta Krakowa stanowią realizację postulatów wyrażonych w analizach i ekspertyzach, sporządzonych na potrzeby Studium i Programu Ochrony Środowiska.

Jak istotny jest obszar Toń, zwłaszcza w kontekście problemów z zanieczyszczonym powietrzem, wskazują zapisy ekspertyzy przygotowanej na rzecz Miasta pt. *„Analiza stanu aerosanitarnego Krakowa oraz opracowanie koncepcji układu nawietrzania miasta i regeneracji powietrza wraz ze wskazaniem możliwości rozwoju określonych funkcji i ograniczeń w użytkowaniu”*, której autorem jest prof. dr hab. Krzysztof Błażejczyk. W opracowaniu tym teren Toń wymieniany jest wielokrotnie jako jeden z kilku najważniejszych obszarów w zakresie prawidłowego przewietrzania Miasta. Teren ten należy do systemu korytarzy powietrznych i rynien splywu powietrza, które posiadają niewrażliwe znaczenie dla warunków aerosanitarnych panujących w Krakowie *„(...) część rynien splywu powietrza ze zboczy ma swoją kontynuację wzdłuż orograficznych korytarzy przepływu powietrza. Obszary te mają szczególne znaczenie dla systemu nawietrzania i regeneracji powietrza. Efekt swobodnego przepływu powietrza w tych korytarzach jest wzmacniany dodatkowym zasilaniem w powietrze stosunkowo czyste splywające do nich rynnami. Do najważniejszych dla centrum miasta systemów korytarzowo-rynnowych należą doliny: Wilgi, Toń, Rudawy i Dłubni. Docierają one stosunkowo blisko obszarów najbardziej zagrożonych stagnacją zanieczyszczeń i mogą być jednym ze źródeł regeneracji powietrza”* (por. K. Błażejczyk, *Analiza stanu aerosanitarnego Krakowa...*, Warszawa 2008, s. 38).

Wnioski i wytyczne w zakresie przedmiotowego terenu, zostały sformułowane w rozdziale 5.2.3.2. ww. opracowania: „*Pożądane modyfikacje podsystemu: Analiza obecnego stanu systemu nawietrzania i regeneracji powietrza w mieście wskazuje na bezwzględny konieczność nie tylko zachowania stanu obecnego, ale także dążenia do jego poprawy. W sytuacji, gdy nie można zmienić obiektywnie istniejących cech negatywnych całego systemu, tzn. lokalizacji miasta, rzeźby terenu, cyrkulacji atmosferycznej czy rozmieszczenia emitorów zanieczyszczeń, ważne jest podjęcie działań prowadzących do zmiany tego, co zmienić można. Będą temu sprzyjać rozsądne decyzje planistyczne i lokalizacyjne władz miasta, a zwłaszcza:*

- *odpowiednie zagospodarowanie obszarów korytarzy nawietrzających, w tym eliminacja już istniejących i zakaz lokalizowania nowych źródeł emisji zanieczyszczeń,*
- *ochrona obszarów rynien splywu powietrza oraz ich bezpośredniego otoczenia, w tym zwiększenie w ich obrębie udziału obszarów biologicznie czynnych, a przede wszystkim zieleni wysokiej,*
- *szczególną ochroną należy objąć te korytarze nawietrzające, które są jednocześnie rynnami splywu powietrza z terenów wyniesionych; są to przede wszystkim doliny: Wilgi, Toń, Rudawy i Dłubni,*
- *zwiększenie powierzchni obszarów zieleni wysokiej (parki, skwery, ogrody działkowe), zwłaszcza w strefie gęsto zabudowanej miasta, korekta przebiegu ulic i istniejącej wzdłuż nich zabudowy (wysokiej i niskiej), aby ułatwić penetrację powietrza w głąb zabudowy.”*

Konkluzje z powołanej ekspertyzy zostały uwzględnione w dokumencie Studium, przyjętym przez Radę Miasta Krakowa uchwałą nr CXII/1700/14 z dnia 9 lipca 2014 r.

Do strategicznych celów wskazanych w dokumencie Studium zaliczono ochronę i kształtowanie środowiska i jego zasobów. W Tomie II Studium pt. *Zasady i kierunki*, w rozdziale II.5. *Ochrona i Kształtowanie Środowiska i Jego Zasobów* w pkt. II.5.9. pt. *Kształtowanie warunków aerosanitarnych* (str. 105 i następane) zawarto wytyczne w zakresie zagadnień dotyczące przewietrzania Miasta. Regulacja ta określa przyczyny zachowania korytarzy powietrznych w Krakowie „(...) *Celem kształtowania korytarzy przewietrzających w Mieście jest przeciwdziałanie:*

- a) stagnacji powietrza na rzecz polepszania wentylacji Miasta,*
- b) gromadzeniu i narastaniu warstw zanieczyszczonego powietrza (w tym również napływającego spoza granic administracyjnych Miasta) na rzecz rozcieńczenia i rozpraszania zanieczyszczeń w atmosferze, c) występowaniu zjawiska wyspy ciepła i stresu termicznego, d) deficytowi tlenu w atmosferze (...).”*

Jednocześnie dokument Studium zawiera nakaz, zgodnie z którym przewietrzanie Miasta wymaga:

- „(...) a) zachowania wyznaczonych obszarów otwartych tworzących system przyrodniczy,*
- b) uwzględnienia w ustaleniach planów zagospodarowania przestrzennego warunków dotyczących standardów zagospodarowania na terenach wyodrębnionych korytarzy przewietrzających dotyczących zakazu lokalizacji obiektów będących źródłem zanieczyszczeń powietrza oraz utrzymania wysokiego /min. 50%/ wskaźnika powierzchni biologicznie czynnej (z wyłączeniem terenów zabudowy usługowej) (...).”*

W Studium wskazano tereny, w których dla zachowania pożądanej wymiany powietrza konieczne jest przyjęcie konkretnych rozwiązań lub podjęcie oznaczonych działań. Wśród trzynastu obszarów, dla których sprecyzowano zalecenia natury aerosanitarniej wskazany został obszar „*Obniżenia Toń*”. Nakaz zachowania istniejącej aerosanitarniej specyfiki względem tego terenu został powtórzony w Tomie III Studium, zawierającym

wytyczne do planów miejscowych. W wytycznych dla jednostki urbanistycznej nr 43 Tonie, w zakresie środowiska przyrodniczego określono przedmiotowy teren m.in. jako *Obszar wymiany powietrza*. Ponadto część tekstową Studium uzupełnia Rysunek Studium, stanowiący załącznik do uchwały. Na Planszy K3 Rysunku Studium, *Środowisko Przyrodnicze. Kierunki i Zasady Ochrony i Rozwoju*, wśród obszarów wymiany powietrza wskazany został teren stanowiący przedmiot interpelacji.

W Studium w zapisach dotyczących przedmiotowego terenu, w wytycznych dla jednostki urbanistycznej 43 Tonie sformułowano również kolejny nakaz, zgodny z przedmiotem interpelacji. W kierunkach zmian w strukturze przestrzennej dla terenu Toń polecono „*Zachowanie istniejących terenów zieleni naturalnej wzdłuż cieków Sudół w ramach parku rzecznoego ze zbiornikiem retencyjnym na tym cieku*”.

Studium nie jest jedynym dokumentem, w którym Rada Miasta Krakowa wyraziła wolę Ochrony ww. terenu z uwagi na jego szczególne walory przyrodnicze. Jak wyżej wspomniano kolejnym dokumentem, w którym Rada Miasta Krakowa nakazała ochronę walorów przyrodniczych jest Program Ochrony Środowiska dla miasta Krakowa na lata 2012-2015 z uwzględnieniem zadań realizowanych w 2011 r. oraz perspektywą na lata 2016-2019, przyjęty uchwałą nr LXI/863/12 Rady Miasta Krakowa z dnia 21 listopada 2012 r., gdzie określono, na podstawie aktualnego stanu środowiska, niezbędne działania dla jego poprawy. W Programie przedstawiono koncepcję rozwoju terenów zieleni, która wskazuje na konieczność rozwoju terenów zieleni w oparciu o hydrologiczny system Miasta poprzez utworzenie systemu parków rzecznych. Parki rzeczne są naturalnymi korytarzami ekologicznymi. Ich potencjał oprócz walorów przyrodniczych to bezkolizyjność z infrastrukturą miejską, m.in. tworzonymi ścieżkami pieszymi i trasami rowerowymi. W Programie Ochrony Środowiska dla Miasta Krakowa obszar Toń włączono do Parku Rzecznego Prądnika z dopływami. Park Rieczny Prądnika obejmuje na przedmiotowym obszarze potok Sudół. Jego strefa ochrony, w skład której wchodzi cenne przyrodniczo łąki w Toniach, rozciąga się na północ aż do granic Miasta. Zgodnie z wytycznymi wskazanymi w Programie tereny objęte parkami oraz strefami parków rzecznych należy zabezpieczyć odpowiednimi zapisami w miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego.

Realizując zawarte w Studium oraz Programie Ochrony Środowiska dla miasta Krakowa wytyczne, 18 lutego 2015 r. podpisałem zarządzenie nr 356/2015 w sprawie przyjęcia i przekazania pod obrady Rady Miasta Krakowa projektu uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszaru „Tonie – Łąki”. W uzasadnieniu do projektu uchwały wskazano, że „Plan dla obszaru „Tonie – Łąki” ma na celu ochronę cennych terenów zieleni wzdłuż cieków Sudół poprzez utworzenie parku rzecznoego. Jest to plan o charakterze ochronnym, mający ważne znaczenie w procesie łączenia zieleni miejskiej w ciągły, zintegrowany system przyrodniczy.”

Projekt uchwały był przedmiotem obrad Rady Miasta Krakowa (w dniu 1 kwietnia 2015 r. został odrzucony). Kolejny projekt uchwały, przygotowany przez grupę Radnych obejmował mniejszy obszar, stanowiący tylko południową część terenów wskazanych w pierwotnym projekcie i został wycofany przez projektodawcę przed głosowaniem na sesji Rady Miasta Krakowa w dniu 29 kwietnia 2015 r. Projekt ten nie zyskał mojej akceptacji, bowiem w przedmiotowej sprawie konsekwentnie opowiadam się za kompleksową ochroną terenów zielonych i walorów aerosanitarnych w wymiarze określonym w Studium i Programie Ochrony Środowiska dla miasta Krakowa, wyrazem czego jest kolejna próba stworzenia ochronnego w swojej istocie planu miejscowego dla przedmiotowego terenu.

Jednocześnie informuję, że w dniu 7 maja 2015 r. podpisałem zarządzenie nr 1066/2015 w sprawie przyjęcia i przekazania pod obrady Rady Miasta Krakowa projektu uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszaru „Tonie – Łąki”. Planowany termin przekazania projektu uchwały pod obrady Rady Miasta Krakowa to 27 maja 2015 r. Projekt ten jest tożsamy z projektem, który był przedłożony Radzie Miasta Krakowa na sesji w dniu 1 kwietnia 2015 r.

Nawiązując do treści interpelacji należy zauważyć, iż wyrażone w niej opinie oraz oczekiwania w zakresie konieczności ochrony przedmiotowego terenu są zbieżne ze stanowiskiem zawartym w *Analizie zasadności przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego*, stanowiącej załącznik nr 2 do ww. zarządzenia nr 1066/2015, podobnie jak z wytycznymi zawartymi w Studium i w Programie Ochrony Środowiska dla miasta Krakowa.

Wyrażam nadzieję, iż oczekiwania zgłaszane przez mieszkańców zyskają aprobatę ze strony Radnych, którzy podejmą uchwałę o sporządzaniu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszaru „Tonie – Łąki”.



PREZYDENT MIASTA KRAKOWA

Jacek Majchrowski

Otrzymują:

1. Adresat
2. Biuro Planowania Przestrzennego
3. Pełnomocnik ds. Ochrony Informacji Niejawnych
4. Biuletyn Informacji Publicznej
5. aa