



PREZYDENT MIASTA KRAKOWA

OR-03.0003.94.2015

Kraków,

28 STY. 2015

**Pan
Wojciech Kolarski
Radny Miasta Krakowa**

W odpowiedzi na Pana interpelację w sprawie sytuacji finansowej w przedszkolach publicznych, zgłoszoną na sesji Rady Miasta Krakowa w dniu 14 stycznia 2015 r., uprzejmie informuję.

Ad 1.

W projekcie budżetu Miasta Krakowa na 2015 rok nie zostały ujęte dochody, ani wydatki bieżące związane z dotacją celową z budżetu państwa na realizację zadań własnych gminy w zakresie wychowania przedszkolnego w 2015 roku. Przyczyną nieujęcia ww. środków jest brak pisma Wojewody Małopolskiego o wysokości przyznanej dotacji celowej na 2015 rok. Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Edukacji Narodowej z dnia 13 sierpnia 2013 r. w sprawie udzielenia gminom dotacji celowej z budżetu państwa na dofinansowanie zadań w zakresie wychowania przedszkolnego (Dz. U. poz. 956) Minister Edukacji Narodowej dokonuje podziału środków budżetu państwa przeznaczonych w danym roku dla gmin na ww. dotację i informuje o dokonanym podziale właściwego wojewodę w terminie 10 dni od dnia ogłoszenia ustawy budżetowej (ustawa jeszcze nie została ogłoszona). Wojewoda, po otrzymaniu informacji w terminie 7 dni sporządza i przekazuje Ministrowi Finansów wniosek o uruchomienie środków budżetu państwa. Ani ww. rozporządzenie, ani ustawa o systemie oświaty nie wskazuje terminu, w którym wojewoda wydaje decyzję o przyznaniu dotacji celowej. Jedyne art.14 d ust. 9 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (tekst jednolity. Dz. U. z 2004 r. Nr 256 poz. 2572 z późn. zm.) określa tryb przekazywania dotacji cyt. „...przekazuje się w 12 częściach w terminie do 15. dnia każdego miesiąca, z wyjątkiem pierwszej części, którą przekazuje się niezwłocznie po zwiększeniu wydatków w części budżetu państwa będącej w dyspozycji wojewody, z wyrównaniem za okres od początku roku budżetowego”. Wobec ww. przepisów nie jest możliwe ujmowanie w projekcie budżetu Miasta Krakowa dotacji celowej z powodu braku informacji o jej wysokości.

Ad 2.

Kwestię dotowania przedszkoli publicznych prowadzonych przez osoby fizyczne i prawne inne niż jednostka samorządu terytorialnego zostały jednoznacznie zdefiniowane w art. 80 ustawy o systemie oświaty. Niesamorządowe przedszkola publiczne otrzymują na każdego ucznia z budżetu gminy dotację w wysokości równej wydatkom bieżącym przewidzianym na jednego ucznia w przedszkolach publicznych prowadzonych przez gminę, pomniejszonym o opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz za wyżywienie.

W najbliższym czasie nie jest planowana zmiana uchwały nr LXXX/1057/09 Rady Miasta Krakowa z dnia 9 września 2009 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości wykorzystywania dotacji udzielanych dla szkół i placówek publicznych oraz niepublicznych, prowadzonych na terenie Gminy Miejskiej Kraków przez osoby fizyczne lub osoby prawne inne niż Gmina Miejska Kraków (Dz. Urz. Woj. Małop. z 2009 r. Nr 608 poz. 4548 z późn. zm.) w zakresie naliczania dotacji dla niesamorządowych przedszkoli publicznych. Nadmieniam, że uchwałą nr KI-411/221/09 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie z dnia 30 września 2009 r. stwierdziło nieważność ww. uchwały w części obejmującej postanowienia § 11.

Ponadto art. 5 ust. 7 ustawy o systemie oświaty wskazuje wprost, że to organ prowadzący szkołę lub placówkę odpowiada za jej działalność, a Gmina Miejska Kraków jest organem prowadzącym tylko dla samorządowych przedszkoli.

Ad 3.

Analizy dotyczące wydatków poniesionych na jedno dziecko w przedszkolach samorządowych w roku 2014 będą prowadzone od lutego 2015 r., po złożeniu przez jednostki budżetowe rocznych sprawozdań budżetowych za 2014 rok.

Ad 4.

Zgodnie z § 12 pkt 1 załącznika do uchwały nr LXXX/1057/09 Rady Miasta Krakowa z dnia 9 września 2009 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości wykorzystywania dotacji udzielanych dla szkół i placówek publicznych oraz niepublicznych, prowadzonych na terenie Gminy Miejskiej Kraków przez osoby fizyczne lub osoby prawne inne niż Gmina Miejska Kraków (Dz. Urz. Woj. Małop. z 2009 r. Nr 608 poz. 4548 z późn. zm.) cyt.: „w odniesieniu do podmiotów, dla których wysokość kwoty dotacji uzależniona jest od wysokości ustalonych w budżecie organu dotującego wydatków bieżących ponoszonych na jednego ucznia w podmiotach tego samego typu i rodzaju prowadzonych przez organ dotujący, w terminie do 31 marca roku następującego po roku udzielenia dotacji dokonuje się weryfikacji wysokości kwoty udzielonej dotacji”.

W związku z powyższym, w przypadku stwierdzenia, że wysokość kwoty udzielonej dotacji była niższa niż wynikająca z rocznego sprawozdania z wykonania planu wydatków budżetowych za rok 2014, do 30 kwietnia 2015 r. nastąpi wyrównanie brakującej kwoty dotacji (§ 12 pkt 2 załącznika do ww. uchwały).

Ad 5.

W 2014 r. średni czas pobytu dziecka w samorządowych przedszkolach ponad czas bezpłatnego nauczania wynosił średnio 4 godziny (na podstawie umów).

Ad 6.

Wprowadzenie od 1 września 2013 r. zmniejszonej opłaty za pobyt dziecka w publicznym przedszkolu poza obowiązkowymi 5 godzinami (opłata wynosi 1 zł za godzinę) oraz przeniesienie z rodziców na organ prowadzący publiczne przedszkole samorządowe lub niesamorządowe finansowania zajęć dodatkowych spowodowało wydłużenie czasu pobytu dziecka. Dłuższy pobyt dziecka w przedszkolu publicznym przyczynił się do konieczności zatrudnienia dodatkowych pracowników. W roku szkolnym 2013/2014 w samorządowych przedszkolach nastąpił wzrost etatów pracowników pedagogicznych o 69,28 etatu w stosunku do roku szkolnego 2012/2013. Wzrost ten wynika nie tylko z wydłużenia czasu pobytu dziecka w przedszkolu, ale również ze zwiększonej liczby oddziałów w publicznych przedszkolach samorządowych.

Ad 7.

W budżecie Miasta Krakowa na wynagrodzenia i wydatki rzeczowe zaplanowano kwotę w wysokości 119,5 mln zł (rozdział 80104 – Przedszkola), natomiast według danych ze sprawozdania budżetowego RB-28S za grudzień 2014 wynika, że na ww. zadanie wydatkowano kwotę ok. 139,5 mln złotych.

Ad 8.

W 2014 roku zakończono rozbudowę lub adaptację na łącznie 14 nowych oddziałów przedszkolnych w następujących lokalizacjach:

- Przedszkole nr 11, ul. Saska 11 - adaptacja poddasza oraz modernizacja pozostałej części budynku na potrzeby łącznie 12 oddziałów przedszkolnych (w tym 5 dodatkowych), modernizacja pionu żywieniowego oraz wykonanie parkingu;
- Szkoła Podstawowa nr 24, ul. Aleksandry 17 - adaptacja budynku przy ul. Aleksandry 19 m.in. na potrzeby oddziału przedszkolnego;
- Szkoła Podstawowa nr 137, ul. Wrobela 79 - utworzenie oddziału przedszkolnego w miejsce świetlicy przeniesionej do zaadaptowanego poddasza;
- Gimnazjum nr 13, ul. Mackiewicza 15 - adaptacja części budynku na potrzeby przedszkola nr 175 - 3 oddziały;
- Gimnazjum nr 22, ul. Skwerowa 3 - adaptacja części budynku na potrzeby pięciu oddziałów przedszkolnych z przeniesieniem do niego 3-oddziałowego Przedszkola nr 67 z ul. Obrońców Poczty Gdańskiej 14 oraz wykonanie placu zabaw;
- Zespół Szkolno-Przedszkolny nr 3, ul. Miodowa 36 - adaptacja części budynku na potrzeby Przedszkola nr 21 - 2 oddziały.

W projekcie budżetu Miasta Krakowa na rok 2015 oraz w projekcie uchwały zmieniającej Wieloletnią Prognozę Finansową w ramach rozbudowy infrastruktury przedszkolnej zaplanowane zostały środki na:

- Przedszkole nr 76, ul. Emaus 29 – modernizacja budynku i rozbudowa o 3 oddziały (finansowanie w latach 2015-2016);
- budowę 6-oddziałowego przedszkola na os. Kliny-Zachód (finansowanie w latach 2015-2017);
- adaptację pomieszczeń w szkołach na oddziały przedszkolne (finansowanie w roku 2015);
- budowę 6-oddziałowego przedszkola przy ul. Kościuszkowców 6 (finansowanie w latach 2015-2019);
- budowę 4-oddziałowego przedszkola przy Zespole Szkół Ogólnokształcących nr 15, ul. Rydygiera 20 (finansowanie w latach 2015-2017);
- odbudowę budynku Przedszkola nr 91, ul. Dekerta 18 (finansowanie w latach 2015-2018);
- budowę zespołu szkolno-przedszkolnego na osiedlu Gotyk (finansowanie w latach 2015-2020).

Ad 9.

W Krakowie obecnie brakuje ok. 2000 miejsc w przedszkolach, dlatego też korzystając z przepisów „ustawy przedszkolnej” Miasto ogłosi otwarty konkurs ofert dla niepublicznych przedszkoli oraz niepublicznych innych form wychowania przedszkolnego. W otwartym konkursie ofert zostaną wyłonione niepubliczne przedszkola oraz ewentualnie niepubliczne inne formy wychowania przedszkolnego, które zapewnią dodatkowe miejsca w przedszkolach, także w przypadku gdyby przedszkola niesamorządowe publiczne zawiesiły działalność. Zatem realizacja proponowanego konkursu ma na celu zagwarantowanie

możliwości korzystania z wychowania przedszkolnego dzieciom w wieku 3, 4 i 5 lat zamieszkałym na terenie Gminy Miejskiej Kraków.

Ponadto w każdym roku ze środków gminnych tworzone są dodatkowe miejsca w już istniejących przedszkolach poprzez rozbudowę lub adaptację pomieszczeń, a także tworzenie oddziałów w szkołach. Od 1 września 2014 r. uruchomiono 5 dodatkowych oddziałów w Przedszkolu nr 11 oraz 2 dodatkowe oddziały w Przedszkolu 67. W celu wyposażenia oraz prowadzenia ww. oddziałów w okresie od 1 września 2014 r. do 30 czerwca 2015 r. Gmina skorzystała z funduszy unijnych.

Ad 10.

Wysokość dotacji celowej z budżetu państwa na dofinansowanie zadań w zakresie wychowania przedszkolnego w 2014 r. dla Gminy Miejskiej Kraków wyniosła 32.708.204 zł. Dotacja została wykorzystana w całości.

Ad 11.

Ustawa z dnia 13 czerwca 2013 r. *o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw* (Dz. U. poz. 827 z późn. zm.), obowiązująca od 1 września 2013 r., nie wpływa w żaden sposób na dostępność wychowania przedszkolnego w przedszkolach samorządowych na terenie Gminy Miejskiej Kraków. W roku szkolnym 2012/2013 stopień zaspokojenia potrzeb w Krakowie wynosił 87,5 %, a w 2013/2014 wzrósł do 90%. Wzrost nastąpił z powodu wzrostu liczby przedszkoli niepublicznych, inwestycji przedszkolnych finansowanych ze środków gminy, a także działań podejmowanych przez Gminę Miejską Kraków.

Jakość oferty edukacyjnej przedszkoli zależy przede wszystkim od jakości nauczania, tj. pracy nauczycieli. W celu ciągłej poprawy jakości nauczania kadra nauczycielska podnosi swoje kwalifikacje uczestnicząc w różnych formach doskonalenia zawodowego. Zgodnie z art. 70a ust. 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. *Karta Nauczyciela* (Dz. U. z 2014 r. poz. 191) oraz § 6 ust. 2 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 29 marca 2002 roku w *sprawie sposobu podziału środków na wspieranie doskonalenia zawodowego nauczycieli pomiędzy budżety poszczególnych wojewodów, form doskonalenia zawodowego dofinansowywanych ze środków wyodrębnionych w budżetach organów prowadzących szkoły, wojewodów, ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania oraz poszczególnych kryteriów i trybu przyznawania tych środków* (Dz. U. Nr 46 poz. 430) w budżecie Miasta Krakowa wyodrębnia się środki na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli z uwzględnieniem doradztwa metodycznego - w wysokości 1% planowanych rocznych środków przeznaczonych na wynagrodzenia osobowe nauczycieli

Ad 12.

Art. 11 ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw określa sposób liczenia wysokości dotacji, jednak w art. 16 ww. ustawy umieszczony jest zapis, który umożliwia obniżenie kwoty dotacji na 1 dziecko, co w konsekwencji uniemożliwia szacowanie nawet wstępnej kwoty dotacji celowej. Z tej możliwości Minister Edukacji Narodowej skorzystał już w 2014 roku. W art. 11 ww. ustawy określono kwotę roczną dotacji na 1 dziecko objęte wychowaniem przedszkolnym w 2014 roku w wysokości 1.242 zł, podczas gdy 10 lutego 2014 roku na stronie Ministerstwa Edukacji Narodowej został zamieszczony komunikat, że kwota dotacji celowej na 2014 roku wynosi 1.207,97 zł.

Należy jednak zaznaczyć, że pomimo niższej kwoty dotacji, jaką otrzymują przedszkola publiczne niesamorządowe (wynikającej z innego naliczania kosztów pobytu dziecka w samorządowym przedszkolu), można zauważyć większe zainteresowanie

zakładaniem przedszkoli publicznych przez osoby fizyczne lub prawne inne niż jednostka samorządu terytorialnego. W 2014 roku liczba przedszkoli publicznych niesamorządowych wzrosła w porównaniu z rokiem 2013 o 9, a w styczniu 2015 r. o 1 przedszkole.


z up. PREZYDENTA MIASTA
Tadeusz Trzmiel
Z-ca Prezydenta Miasta Krakowa

Otrzymują:

1. Adresat
2. Wydział Edukacji
3. Wydział Budżetu Miasta
4. Pełnomocnik ds. Ochrony Informacji Niejawnych
5. Biuletyn Informacji Publicznej
6. aa