



PREZYDENT MIASTA KRAKOWA

OR-03.0003.78.2015

Kraków,

2015 02. 0 4

Pan
Bogusław Kośmider
Przewodniczący
Rady Miasta Krakowa

W odpowiedzi na Pana interpelację w sprawie handlu książkami i nie tylko przy Hali Targowej, zgłoszoną na sesji Rady Miasta Krakowa w dniu 14 stycznia 2015 r., uprzejmie informuję.

W rejonie Hali Targowej jest zlokalizowane targowisko miejskie „Unitarg”, nad którym nadzór sprawuje Wydział Spraw Administracyjnych Urzędu Miasta Krakowa. Funkcjonowanie przedmiotowego targowiska odbywa się na podstawie obowiązującej umowy dzierżawy placu targowego znak. GT-5-7224/11/92 z dnia 16 stycznia 1992 r. (z późn. zm.), oraz aktualnego regulaminu targowiska ustalonego uchwałą nr XX/267/07 Rady Miasta Krakowa z dnia 12 września 2007 r. w sprawie regulaminów targowisk (z późn. zm.). Plac targowy jest czynny codziennie, natomiast w każdą niedzielę na całej jego powierzchni odbywa się giełda tematyczna, tj. giełda staroci i książek. Giełda jest organizowana przez dzierżawcę targowiska „Unitarg” w granicach objętych umową dzierżawy. Prowadzony w trakcie giełdy handel (na terenie placu targowego), odbywa się w sposób uregulowany i pod nadzorem dzierżawcy targowiska. Podobna sytuacja ma również miejsce na pobliskim targowisku „Plac Nowy”.

Zarówno z własnych obserwacji pracowników Wydziału Spraw Administracyjnych, jak również informacji uzyskanych od dzierżawcy targowiska, jednoznacznie wynika, że w trakcie organizowanych giełd na terenie placu targowego „Unitarg” są dostępne wolne miejsca handlowe. Pomimo wolnych miejsc handlowych liczna grupa osób prowadzi nielegalny handel w pasie drogowym ul. Grzegórzeckiej.

Powyższe nie wynika z niewłaściwej organizacji działalności handlowej targowiska, lecz jest wynikiem braku woli ze strony sprzedających tam osób do ponoszenia kosztów związanych z prowadzeniem działalności handlowej. W związku z powyższym zasadnym jest dążenie do takiego stanu, aby na omawianym terenie handel zamykał się w obrębie ww. targowiska miejskiego, które w dodatku organizuje na swoim terenie tradycyjną coniedzielną giełdę staroci. Rozszerzenie powierzchni sprzedaży do terenu bezpośrednio przyległego do ul. Grzegórzeckiej wpływa negatywnie na estetykę oraz ład przestrzenny tego terenu.

Na ograniczone możliwości realizacji wniesionego postulatu zasadniczy wpływ ma również stan prawny nieruchomości, na których odbywa się obecnie nielegalny handel. Zgodnie z ewidencją geodezyjną, teren położony pod wiaduktem kolejowym oraz w jego bezpośrednim sąsiedztwie stanowi własność Skarbu Państwa i znajduje się we władaniu Południowej Dyrekcji Okręgowej Kolei Państwowych z siedzibą w Krakowie. Natomiast teren, przez który przechodzi ciąg pieszy (chodnik wzdłuż ul. Grzegórzeckiej, usytuowany

naprzeciwko targowiska „Unitarg”) jest własnością osób fizycznych, Skarbu Państwa oraz Gminy Miejskiej Kraków i stanowi pas drogowy drogi publicznej.

Należy podkreślić, że aktualnie nielegalny handel w dużej mierze odbywa się na terenie, który nie stanowi własności GMK, a co za tym idzie Urząd Miasta Krakowa nie posiada uprawnień właścicielskich w stosunku do tego terenu. W kwestii możliwości prowadzenia handlu w ciągu pasa drogowego ul. Grzegórzeckiej należy stwierdzić, że ulica ta jest drogą publiczną w rozumieniu ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (tj. Dz. U. z 2013, poz. 260 ze zm.) i możliwość ustawienia (nawet czasowego) na niej obiektów niezwiązanych z potrzebami ruchu, bądź potrzebami użytkowników ruchu regulowana jest odpowiednimi przepisami ww. ustawy. Zgodnie z art. 39 ust. 1 pkt 1 ustawy o drogach publicznych, zabronione jest lokalizowanie w pasie drogowym obiektów budowlanych i urządzeń niezwiązanych z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego. Wyjątek stanowi zapis ust. 3 cytowanego przepisu, zgodnie z którym w szczególnie uzasadnionych przypadkach umieszczanie w pasie drogowym obiektów budowlanych i urządzeń infrastruktury technicznej niezwiązanych z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego może nastąpić wyłącznie za zezwoleniem właściwego zarządcy drogi. Zezwolenia takie zgodnie z art. 40 ustawy, wydawane są w formie decyzji administracyjnych, poprzedzonych postępowaniem administracyjnym.

Handel na chodniku w rejonie Hali Targowej w niedziele byłby więc możliwy pod warunkiem złożenia do Zarządu Infrastruktury Komunalnej i Transportu w Krakowie odpowiedniego wniosku przez podmiot lub podmioty zainteresowane prowadzeniem takiej cyklicznej działalności, wskazania lokalizacji dodatkowych stoisk handlowych oraz przeprowadzenia przez ZIKiT postępowania administracyjnego.

Co do zasady, zgodnie z obecnie obowiązującymi stawkami za zajęcie pasa drogowego (wprowadzonymi uchwałą nr XLV/424/04 Rady Miasta Krakowa dnia 28 kwietnia 2004 r. w sprawie stawek za zajęcie pasa drogowego na cele nie związane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg – Dz. Urz. Woj. Małop. z dnia 15 maja 2004 r. Nr 101 poz. 1394 z późn. zm.), stawka za handel cykliczny wynosi 5 zł za 1 m² zajętej powierzchni chodnika dziennie.

Przypadek takiego udostępnienia terenu pasa drogowego pod handel cykliczny w rejonie placu targowego nie byłby odosobniony, gdyż w podobnej formie od wielu lat, w niedziele odbywa się handel przy Placu Nowym na krakowskim Kazimierzu. Tam zarządzająca Placem Nowym spółka występuje rokrocznie do ZIKiT z wnioskiem o wydanie zezwolenia na dodatkowy handel wokół Placu Nowego.

Reasumując, udostępnienie terenu na chodniku ul. Grzegórzeckiej pod handel cykliczny mogłoby odbywać tylko w zgodzie z ustawą o drogach publicznych na podstawie wydanej decyzji administracyjnej, po stawce 5 zł za 1 m² dziennie lub po stawce 10 zł za 1 m² dziennie w przypadku gdyby z wnioskiem takim występowały osoby zainteresowane jednorazowym zajęciem pasa drogowego. Podkreślić jednocześnie należy, iż samo złożenie wniosku w przedmiotowej sprawie nie gwarantuje, że ZIKiT po przeprowadzeniu postępowania administracyjnego wyda pozytywną decyzję w tym zakresie. Tym bardziej, że wzdłuż ul. Grzegórzeckiej biegnie ścieżka rowerowa, na chodniku częściowo dopuszczone jest parkowanie pojazdów, co powoduje, że chodnik obsługuje znaczną ilość pieszych.

Dodatkowe zawężanie ciągów pieszych przy Hali Targowej nie jest uzasadnione nawet w niedziele, biorąc pod uwagę, że pod wiaduktem kolejowym (działki będące własnością PKP) odbywa się uciążliwy, nielegalny handel utrudniający ruch pieszym. Priorytetem przy podejmowaniu tego typu rozstrzygnięć jest bezpieczeństwo użytkowników drogi i cele, jakim służy pas drogowy a nie prowadzenie działalności handlowej.

Odnosnie do podejmowania uchwały, która w inny sposób regulowałaby możliwość prowadzenia takiej działalności handlowej w pasie drogowym ul. Grzegórzeckiej należy stwierdzić, że taka uchwała byłaby sprzeczna z obowiązującą ustawą o drogach publicznych.

Ponadto z treści postulatu można wnioskować, że intencją wnoszących jest, aby we wskazanym miejscu nie była pobierana opłata z tytułu prowadzonej działalności handlowej. Powyższe nie jest możliwe do zrealizowania w świetle obowiązujących przepisów prawa, bowiem zgodnie z ustawą z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2014 r. poz. 849 z późn zm.) każda osoba dokonująca sprzedaży jest zobowiązana do uiszczania dziennej opłaty targowej. Ponadto, zgodnie ze wspomnianą powyżej uchwałą nr XLV/424/04 Rady Miasta Krakowa z dnia 28 kwietnia 2004 r. w sprawie stawek za zajęcie pasa drogowego na cele niezwiązane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg – ustalone są stawki za zajęcie pasa drogowego. Zaniechanie pobierania ww. opłat od wskazanej grupy osób nie jest możliwe, gdyż stanowiłoby to naruszenie szeroko pojętej zasady równości wszystkich obywateli wobec prawa.

Przedstawiając powyższe wyjaśnienia informuję, że zwróciłem się do Rady Dzielnicy II Grzegórzki oraz dzierżawcy targowiska, celem przedstawienia opinii w przedmiotowej sprawie. Po zajęciu stanowiska przez wymienione podmioty sprawa zostanie poddana uzupełniającej analizie, o której Pan Przewodniczący zostanie odrębnie zawiadomiony.

PREZYDENT MIASTA KRAKOWA

Jacek Majchrowski

Otrzymują:

1. Adresat
2. Wydział Spraw Administracyjnych
3. Zarząd Infrastruktury Komunalnej i Transportu w Krakowie
4. Straż Miejska Miasta Krakowa
5. Pełnomocnik ds. Ochrony Informacji Niejawnych
6. Biuletyn Informacji Publicznej
7. aa