



Urząd Miasta Krakowa – Zarząd

OR-05.0057-216 VI 07

Kraków, 27. lut. 2007

**Pan
Paweł Bystrowski
Radny Miasta Krakowa**

W odpowiedzi na Pana interpelację w sprawie umożliwienia członkom rad dzielnic uczestnictwa w komisjach przetargowych, zgłoszoną na VI Sesji Rady Miasta Krakowa w dniu 14 lutego 2007 r., uprzejmie informuję:

Zgodnie z obowiązującymi przepisami nie ma formalnych przeszkód, aby członkami komisji przetargowej byli przedstawiciele Rad Dzielnic. Jednak zgodnie z art. 21 ust. 1 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2006 r. nr 164, poz. 1163 z późn. zm.), „członków komisji przetargowej powołuje i odwołuje kierownik zamawiającego”.

W sytuacji, gdy kierownik jednostki nie powołał do komisji przetargowej radnych zainteresowanych tokiem postępowania o udzielenie określonego zamówienia publicznego, osobie zainteresowanej (de facto każdej osobie) przysługuje prawo domagania się wglądu w protokół tego postępowania. Zgodnie z art. 96 ww. ustawy zamawiający zobowiązany jest prowadzić w toku postępowania protokół. Dokument ten jest jawny z tym zastrzeżeniem, że część informacji może być udostępniona dopiero po otwarciu ofert, unieważnieniu postępowania lub po upływie terminu składania wniosków. Tak więc korzystanie z prawa wglądu w prowadzoną przez zamawiającego dokumentację daje radnym dodatkowe skuteczne narzędzie do czuwania na właściwym przebiegu postępowania.

Uprzejmie informuję, że komisja przetargowa jest zespołem pomocniczym kierownika zamawiającego powołanym do przygotowania i przeprowadzenia postępowania przetargowego, oceny spełnienia przez wykonawców warunków udziału w postępowaniu oraz do badania i oceny ofert. Komisja przetargowa w szczególności przedstawia kierownikowi zamawiającego propozycje wykluczenia wykonawcy, odrzucenia ofert oraz wyboru najkorzystniejszej oferty – natomiast nie ma i nie może mieć żadnego „wplywu na wybór wykonawcy”. O wyborze wykonawcy decyduje kierownik zamawiającego a nie komisja przetargowa mająca charakter zespołu pomocniczego.

Ważne jest również to, że komisja przetargowa wykonuje swoje czynności w sposób całkowicie bezstronny przy zachowaniu uczciwej konkurencji. Udział przedstawicieli rad dzielnic w pracach komisji przetargowej ma więc uzasadnienie tylko wtedy, kiedy osoby te będą potrafiły włączyć się w prace komisji przetargowej, a nie po to aby mieć wpływ na wybór wykonawcy".

Opracowana na zlecenie Dzielnicy VIII Miasta Krakowa wycena i analiza kosztów wykonania remontów dróg nie ma wpływu na rzeczywiste koszty wykonywanych remontów, a co za tym idzie nie może służyć do potwierdzenia przypadku zawyżenia kosztów o ok. 15-20%". Szacunkowa wycena przedmiotu zamówienia musi uwzględniać wszystkie uwarunkowania i koszty związane z remontem, musi być sporządzona nie wcześniej niż 6 miesięcy przed ogłoszeniem przetargu, ale jest to tylko szacunkowa wycena służąca do określenia trybu przetargu i sposobu jego ogłoszenia. Na cenę jaką zaproponuje wykonawca składający ofertę zamawiający nie ma żadnego wpływu, poza dopilnowaniem aby wykonawcy byli równo traktowani i aby materiały przetargowe były przygotowane w sposób zgodny z przepisami ww. ustawy. Nie można odrzucić oferty dlatego, że jest za droga, można tylko unieważnić postępowanie z powodu braku środków finansowych na realizację zamówienia.

Nieprawdą jest aby dotychczasowa praktyka uniemożliwiała radnym rad dzielnic uczestnictwa w komisjach przetargowych wyłaniających wykonawców na zadania zlecone przez Rady Dzielnic w ramach ich budżetów.

W 2006 r. do udziału w pracach komisji przetargowej zostali zaproszeni (powołani) przedstawiciele poszczególnych rad dzielnic przy przeprowadzaniu przetargu na remonty dróg i chodników na terenie dzielnic miasta Krakowa obejmujących dzielnice II, III, XII, XIV, XV i XVIII.

Przyznaje, że część członków komisji przetargowej z rad dzielnic rzeczywiście włączyła się w przygotowanie i przeprowadzenie przetargu, natomiast część osób sprawiała swoim sposobem postępowania duże trudności, szczególnie poprzez niestawianie się na posiedzenia komisji, co powodowało przedłużanie w czasie całej procedury. W niektórych przypadkach członkowie komisji rościli sobie nieuzasadnione prawo do decydowania, który wykonawca powinien wygrać przetarg – bez podania uzasadnienia faktycznego i prawnego.

Istotną kwestią są odpowiednie kwalifikacje osób zajmujących się przygotowaniem postępowania przetargowego (opracowania Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia z odpowiednimi wymaganiami i warunkami realizacji, Specyfikacji Technicznej Wykonania i Odbioru Robót, Dokumentacji Projektowej itp.). Nie ma powodów, dla których mieliby być do prac komisji powoływani przedstawiciele rad dzielnic, którzy mogą nie posiadać odpowiedniego wykształcenia i doświadczenia (każdy członek komisji winien znać właściwe przepisy, tj.: ustawę Prawo zamówień publicznych wraz z szeregiem rozporządzeń wykonawczych, ustawę Prawo budowlane, ustawę Kodeks cywilny, orzecznictwo zespołów arbitrów i sądów w zakresie zamówień publicznych oraz wiele innych). Ponadto trudne byłoby przeprowadzenie postępowania, gdyby z każdej z 18 dzielnic miałby zasiadać w komisji przynajmniej 1 przedstawiciel (członkowie komisji podpisują wszystkie protokoły, oświadczenia, specyfikacje, przedstawiają dyrektorowi propozycje odpowiedzi na ewentualne protesty, itp.). Postępowanie przetargowe z taką ilością członków komisji niepotrzebnie by się przedłużało ze względu na to, że członkowie komisji zajmują się także przygotowaniem wyjaśnień dla ewentualnych jednostek kontrolujących postępowanie przetargowe w przyszłości).

Uprzejmie informuję, iż każdy członek Komisji przetargowej może odpowiadać za naruszenie dyscypliny finansów publicznych.

Z przygotowaniem i rozstrzygnięciem zgodnie z przepisami postępowań przetargowych związana jest ciężka i odpowiedzialna praca wymagająca specjalistycznej wiedzy. Przyjęcie ceny brutto za jedyne kryterium oceny ofert zabezpiecza zamawiającego przed nieprawidłowościami w przetargach i zapewnia wybór najtańszych wykonawców spełniających wymagania techniczne i merytoryczne postawione w SIWZ.

PREZYDENT MIASTA KRAKÓW

Janek Machrowski

Orzynamy:

1. Adresat
2. Wydział Organizacji i Nadzoru OR-12
3. Krakowski Zarząd Dróg
4. Krakowski Zarząd Komunalny
5. Wydział Gospodarki Komunalnej i Ochrony Środowiska
6. Pełnomocnik ds. Ochrony Informacji Niejawnych
7. Biuletyn Informacji Publicznej
8. A a