

PREZYDENT MIASTA KRAKOWA

OR-05.0057-275/VII/07

Kraków,

15. 03. 2007

**Pan
Marek Stelmachowski
Radny Miasta Krakowa**

W odpowiedzi na Pana interpelację w sprawie łączenia funkcji w radach dzielnic i placówkach samorządowych, zgłoszoną na VII Sesji Rady Miasta Krakowa w dniu 28 lutego 2007 r., uprzejmie informuję:

Ad 1.

Ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity z 2001 r. Dz. U. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) przewiduje zakazy i ograniczenia w zakresie wykonywania pracy czy też prowadzenia działalności gospodarczej przez radnych gmin, tj.:

„Art. 24a. 1. Z radnym nie może być nawiązywany stosunek pracy w urzędzie gminy, w której radny uzyskał mandat.

2. Radny nie może pełnić funkcji kierownika gminnej jednostki organizacyjnej oraz jego zastępcy.

Art. 24b. 1. Osoba wybrana na radnego nie może wykonywać pracy w ramach stosunku pracy w urzędzie gminy, w której uzyskała mandat, oraz wykonywać funkcji kierownika lub jego zastępcy w jednostce organizacyjnej tej gminy. Przed przystąpieniem do wykonywania mandatu osoba ta obowiązana jest złożyć wniosek o urlop bezpłatny w terminie 7 dni od dnia ogłoszenia wyników wyborów przez właściwy organ wyborczy.

2. Radny, o którym mowa w ust. 1, otrzymuje urlop bezpłatny na okres sprawowania mandatu oraz 3 miesiące po jego wygaśnięciu.

3. Radny otrzymuje urlop bezpłatny bez względu na rodzaj i okres trwania stosunku pracy. Stosunek pracy zawarty na czas określony, który ustalby przed terminem zakończenia urlopu bezpłatnego, przedłuża się do 3 miesięcy po zakończeniu tego urlopu.

4. W przypadku radnego wykonującego funkcję kierownika lub jego zastępcy w jednostce organizacyjnej, przejętej lub utworzonej przez gminę w czasie kadencji, termin, o którym mowa w ust. 1, wynosi 6 miesięcy od dnia przejęcia lub utworzenia tej jednostki.

5. Nie złożenie przez radnego wniosku, o którym mowa w ust. 1, jest równoznaczne ze zrzeczeniem się mandatu.

6. Przepisy ust. 1-5 stosuje się odpowiednio w przypadku obsadzenia mandatu rady w drodze uchwały rady gminy podjętej na podstawie przepisów ustawy z dnia 16 lipca 1998 r. - Ordynacja wyborcza do rad gmin, rad powiatów i sejmików województw (Dz. U. Nr 95, poz. 602 i Nr 160, poz. 1060 oraz z 2001 r. Nr 45, poz. 497 i Nr 89, poz. 971).

Art. 24d. Wójt nie może powierzyć radnemu gminy, w której radny uzyskał mandat, wykonywania pracy na podstawie umowy cywilnoprawnej.

Art. 24e. 1. Radni nie mogą podejmować dodatkowych zajęć ani otrzymywać darowizn mogących podważyć zaufanie wyborców do wykonywania mandatu zgodnie z art. 23a ust. 1.

2. Radni nie mogą powoływać się na swój mandat w związku z podjętymi dodatkowymi zajęciami bądź działalnością gospodarczą prowadzoną na własny rachunek lub wspólnie z innymi osobami.

Art. 24f. 1. Radni nie mogą prowadzić działalności gospodarczej na własny rachunek lub wspólnie z innymi osobami z wykorzystaniem mienia komunalnego gminy, w której radny uzyskał mandat, a także zarządzać taką działalnością lub być przedstawicielem czy pełnomocnikiem w prowadzeniu takiej działalności.

1a. Jeżeli radny przed rozpoczęciem wykonywania mandatu prowadził działalność gospodarczą, o której mowa w ust. 1, jest obowiązany do zaprzestania prowadzenia tej działalności gospodarczej w ciągu 3 miesięcy od dnia złożenia ślubowania. Niewypełnienie obowiązku, o którym mowa w zdaniu pierwszym, stanowi podstawę do stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnego w trybie art. 190 ustawy, o której mowa w art. 24b ust. 6.

2. Radni i ich małżonkowie oraz małżonkowie wójtów, zastępców wójtów, sekretarzy gminy, skarbników gminy, kierowników jednostek organizacyjnych gminy oraz osób zarządzających i członków organów zarządzających gminnymi osobami prawnymi nie mogą być członkami władz zarządzających lub kontrolnych i rewizyjnych ani pełnomocnikami spółek handlowych z udziałem gminnych osób prawnych lub przedsiębiorców, w których uczestniczą takie osoby. Wybór lub powołanie tych osób na te funkcje są z mocy prawa nieważne.

3. (skreślony).

4. Jeżeli wybór lub powołanie, o których mowa w ust. 2, nastąpiły przed rozpoczęciem wykonywania mandatu radnego albo dniem wyboru wójta lub przed powołaniem na stanowisko zastępcy wójta, sekretarza gminy, skarbnika gminy, kierownika jednostki organizacyjnej gminy oraz osoby zarządzającej i członka organu zarządzającego gminną osobą prawną, osoby, o których mowa w ust. 2, są obowiązane zrzec się stanowiska lub funkcji w terminie 3 miesięcy od dnia złożenia ślubowania przez radnego albo wójta lub od dnia powołania na stanowisko. W razie niezrzeczenia się stanowiska lub funkcji osoba, o której mowa w ust. 2, traci je z mocy prawa po upływie terminu, o którym mowa w zdaniu pierwszym.

5. Radni nie mogą posiadać pakietu większego niż 10% udziałów lub akcji w spółkach prawa handlowego z udziałem gminnych osób prawnych lub przedsiębiorców, w których uczestniczą takie osoby. Udziały lub akcje przekraczające ten pakiet powinny być zbyte przez radnego przed pierwszą sesją rady gminy, a w razie niezbycia ich nie uczestniczą one przez okres sprawowania mandatu i dwóch lat po jego wygaśnięciu w wykonywaniu przysługujących im uprawnień (prawa głosu, prawa do dywidendy, prawa do podziału majątku, prawa poboru)."

Przytoczone powyżej przepisy nie mają zastosowania do członków rad i zarządów dzielnic Miasta Krakowa. Uregulowania dotyczące tych osób zawarte są w Statutach dzielnic Miasta Krakowa (tekst jednolity - uchwała Nr CXXIII/1157/02 z dnia 9 października 2002 r.). Przepis § 26a i § 28 tej uchwały wprowadzają zasady pełnienia funkcji członka rady czy też zarządu dzielnicy, tj.:

„§ 26a. 1. Radny lub członek Zarządu, przy podejmowaniu decyzji w związku z pełnioną funkcją, ma obowiązek kierować się wyłącznie interesem wspólnoty samorządowej Dzielnicy.

§ 28 1. Radnemu nie wolno wykorzystywać swojej funkcji dla celów prywatnych.

2. Radny lub członek Zarządu, przy podejmowaniu decyzji w związku z pełnioną funkcją, ma obowiązek kierować się wyłącznie interesem wspólnoty samorządowej dzielnicy. Radny lub członek Zarządu nie może brać udziału w głosowaniu w radzie, w Zarządzie ani w komisji, jeżeli dotyczy ono jego interesu prawnego."

Określenie „etat” dotyczy zatrudnienia na umowę o pracę (jako dyrektora szkoły, nauczyciela czy też we wskazanych gminnych jednostkach kultury). Dla radnych gmin zakaz dotyczy zatrudnienia w urzędzie gminy czy pełnienia funkcji kierownika jednostki organizacyjnej oraz jego zastępcy.

Pojęcie jednostki organizacyjnej gminy zostało określone przez ustawodawcę w przepisie art. 9 ustawy o samorządzie gminnym. W komentarzach do tej ustawy (A. Szewc. G. Jyż. Z. Plawecki Dom Wydawniczy ABC. 2000, s. 75-76) stwierdza się, że „Gminne jednostki organizacyjne mogą przybierać różne formy prawne, mogą pozostawać w strukturze gminy (jednostki prawnie niewyodrębnione) lub poza tą strukturą - jako jednostki prawnie wyodrębnione (Z. Niewiadomski. W. Grzeleczak). W szczególności jednostkami organizacyjnymi

gminy mogą być (z wyłączeniem przedsiębiorstw) wszelkie dopuszczalne przez prawo struktury organizacyjne, jak wszelkiego rodzaju spółki cywilne i handlowe, fundacje, jednostki i zakłady budżetowe. Mogą one być podmiotami gospodarczymi (np. komunalny zakład wodociągów i kanalizacji) lub prowadzić inną działalność (np. fundacja ochrony zdrowia, fundacja rozwoju kultury fizycznej), mieć osobowość prawną (np. spółka z ograniczoną odpowiedzialnością) albo jej nie posiadać (np. ośrodek pomocy społecznej). Mogą być tworzone wyłącznie przez gminę (np. jednoosobowa spółka handlowa z ograniczoną odpowiedzialnością) lub wspólnie z innymi podmiotami, nie tylko zresztą komunalnymi (np. spółka gminy z przedsiębiorstwem państwowym). Także tutaj wybór najwłaściwszej formy wymaga rozważań i oceny wielu uwarunkowań, zwłaszcza gdy skutkiem decyzji ma być utworzenie większej jednostki organizacyjnej.”

Ad 2.

Radny gminy nie może pełnić funkcji kierownika gminnej jednostki organizacyjnej oraz jego zastępcy. Za gminną jednostkę organizacyjną można uznać zarówno szkołę założoną i prowadzoną przez gminę jak i gminną instytucję kultury utworzoną przez gminę.

z uzg. PREZYDENTA Miasta Krakowa
Tadeusz Lisowski
Tadeusz Lisowski
Prezydent Miasta Krakowa

Otrzymują:

1. Adresat
2. Zespół Radców Prawnych
3. Wydział Edukacji
4. Wydział Kultury i Dziedzictwa Narodowego
5. Pełnomocnik ds. Ochrony Informacji Niejawnych
6. Biuletyn Informacji Publicznej
7. A/a