



PREZYDENT MIASTA KRAKÓWA

OR-05.0057-1538/08

Kraków, 08. KWI. 2008

Pan
Paweł Sularz
Radny Miasta Krakowa

W odpowiedzi na Pana interpelację w sprawie żłobków prywatnych, złożoną między sesjami Rady Miasta Krakowa w dniu 17 marca 2008 r., uprzejmie informuję:

Tworzenie zakładów opieki zdrowotnej, jakimi są żłobki jest uregulowane w przepisach ustawy z dnia 31 sierpnia 1991 r. o zakładach opieki zdrowotnej (tekst jednolity z 2007 r. Dz. U. Nr 14, poz. 89 z późn. zm.). Mogą one być tworzone przez podmioty prywatne (działają wtedy jako tzw. Niepubliczne Zakłady Opieki Zdrowotnej) lub też publiczne (jak w przypadku 22 żłobków utworzonych przez Gminę Miejską Kraków). Powstanie tego rodzaju placówki wiąże się z koniecznością przedstawienia organowi prowadzącemu rejestr zakładów opieki zdrowotnej (na terenie Krakowa - Wydział Polityki Społecznej Małopolskiego Urzędu Wojewódzkiego), odpowiedniej dokumentacji, w tym dokumentu stwierdzającego tytuł prawny budynku lub lokalu, w którym prowadzona będzie działalność oraz postanowienie organu Państwowej Inspekcji Sanitarnej o spełnieniu wymagań fachowych i sanitarnych, jakim powinny odpowiadać pomieszczenia i urządzenia zakładu.

Ze względu na status prawny tego typu placówek, muszą one spełniać podwyższone standardy sanitarno-higieniczne (dotyczące przede wszystkim pomieszczeń przeznaczonych dla pobytu dzieci), standardy żywieniowe, jak i standardy dotyczące kwalifikacji personelu sprawującego bezpośrednią opiekę nad dziećmi. Wymagania dla pomieszczeń i urządzeń żłobka określają w szczególności Rozdziały 1-7 oraz Załącznik Nr 5 do rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 10 listopada 2006 r. (Dz. U. Nr 213, poz. 1568 z późn. zm.). Normują one wymagania ogólnoprzestrzenne, ogólnobudowlane, normy oświetlenia dziennego, wymagania dotyczące instalacji dla wszystkich zakładów opieki zdrowotnej - wprowadzając odrębne normy dla szpitali (blok operacyjny, kuchnia, pralnia), przychodni, innych placówek oraz również żłobków. W ten sposób tworzone są prawne warunki dla zapewnienia należytego komfortu i bezpieczeństwa zdrowotnego pobytu dzieci. Aktualnie obowiązujące ww. rozporządzenie złagodziło wymagania wprowadzone wcześniej obowiązującym rozporządzeniem Ministra Zdrowia z dnia 22 czerwca 2005 r. (Dz. U. Nr 116, poz. 985 z późn. zm.).

Do Biura ds. Ochrony Zdrowia dotychczas nie zgłosiła się żadna osoba, czy też podmiot zainteresowany utworzeniem tego typu niepublicznej placówki. Biuro jest przygotowane do podjęcia ewentualnych rozmów i udzielenia odpowiednich informacji.

W przygotowywanym przez Biuro projekcie zmiany uchwały Nr LXVII/659/96 Rady Miasta Krakowa z dnia 18 grudnia 1996 r. w sprawie zasad i trybu korzystania ze żłobków samorządowych Gminy Miasta Kraków (z późn. zm.) zostanie przyjęta regulacja przewidująca, że w przypadku utworzenia na terenie Gminy Miejskiej Kraków niepublicznego żłobka, spełniającego odpowiednie wymagania stawiane w tym względzie zakładom opieki zdrowotnej, zgodnie z art. 35 i 35a powołanej ustawy, będzie istniała możliwość przekazania środków finansowych na zasadzie udzielenia zamówienia na świadczenia zdrowotne. Zakłada ona również wprowadzenie standardów zatrudnienia w tych placówkach. Aktualnie dotacja z budżetu Miasta w wysokości (średnio) 650 zł na jedno dziecko jest przeznaczona na pokrycie funduszu płac pracowników żłobków samorządowych.

Gmina Miejska Kraków w przyjętych regulacjach w istotny sposób ułatwia funkcjonowanie placówek niepublicznych, które mogą liczyć na szczególne zasady wynajmu lokali na realizację świadczeń zdrowotnych (Zarządzenie Nr 570/2005 Prezydenta Miasta Krakowa z dnia 7 kwietnia 2005 r. w sprawie zasad wynajmu lokali użytkowych) oraz możliwość ubiegania się o środki w ramach programów profilaktyki i ochrony zdrowia (konkursy na udzielanie świadczeń zdrowotnych). W zasobach lokalowych zarządzanych (wynajmowanych) przez ZBK w Krakowie nie ma lokalu (budynku) użytkowego stanowiącego własność Gminy Miejskiej Kraków o parametrach umożliwiających uruchomienie w nim żłobka (odpowiedni metraż - minimum 500 m², właściwa struktura pomieszczeń). Trudno jest także przewidzieć jakikolwiek potencjalny termin pozyskania takiego lokalu. Aktualnie znaczna liczba uprawnionych podmiotów oczekuje na uzyskanie prawa do najmu gminnego lokalu (budynku) użytkowego w trybie bezprzetargowym, w tym także o znacznym metrażu.

W ocenie Biura ds. Ochrony Zdrowia, w pierwszej kolejności należy przeznaczać środki finansowe na modernizację infrastruktury żłobków samorządowych oraz odzyskanie wynajmowanych pomieszczeń w istniejących żłobkach (co jest realizowane w przypadku dwóch placówek w bieżącym roku), a dopiero potem rozważać tworzenie nowych placówek i tylko w optymalnie wybranych lokalizacjach.

Nabór do żłobków samorządowych prowadzony jest przez cały rok, w miarę wolnych miejsc. Aktualnie do żłobków są przyjmowane tylko dzieci pracujących rodziców, a głównym kryterium jest kolejność zgłoszeń. Kierownicy żłobków decydują o dodatkowym naborze, ale przeważnie przyjmują kolejne dzieci zapisane na listach rezerwowych, które prowadzone są w większości żłobków. Wobec zjawiska wyżu demograficznego, jeszcze w kwietniu br. planowane jest przygotowanie projektu uchwały dotyczącej funkcjonowania żłobków oraz ustalenie zasad i kryteriów przyjęcia do żłobka, które będą obowiązywać we wszystkich żłobkach samorządowych.

Biuro ds. Ochrony Zdrowia rozważa również wprowadzenie elektronicznego systemu zapisywania do żłobków (wraz z odpowiednią procedurą), który wykluczyłby zapisywanie dziecka do kilku placówek i umożliwiłby określenie faktycznej ilości dzieci oczekujących na zapisanie do żłobka, gdyż teraz są to jedynie szacunkowe dane. Aktualnie prowadzone są w tej sprawie rozmowy z firmą Silver Media, która opracowała program elektronicznej rekrutacji do przedszkoli samorządowych.

W roku 2006 r. w krakowskich żłobkach samorządowych zapisanych było 1525 dzieci, w roku 2007 - 1580 dzieci, w 2008 r. planowane jest zwiększenie liczby miejsc w żłobkach do 1650. Wzrost liczby miejsc związany jest z zatrudnieniem dodatkowego personelu opiekuńczego, co oznacza wzrost dotacji dla żłobków samorządowych, która już na bieżący rok jest niewystarczająca. We wrześniu br. planowane jest otwarcie dwóch oddziałów

w Żłobku Samorządowym Nr 30, ul. Majora 18 (jeśli wystarczy środków na zakończenie prac adaptacyjnych) oraz uruchomienie dodatkowej grupy w Żłobku Samorządowym nr 13, os. Centrum A 12, co będzie związane z koniecznością zaplanowania dodatkowych środków finansowych.

Do końca 2008 r. będą prowadzone analizy związane z ewentualnym finansowaniem działalności żłobków niepublicznych. W ramach tych prac należy uwzględnić fakt, że mimo iż prowadzenie żłobków należy do zadań gminy, to nie jest to zadanie obowiązkowe.

PREZYDENT MIASTA KRAKOWA

Jacek Majchrowski

Otrzymują:

1. Adresat
2. Biuro ds. Ochrony Zdrowia
3. Zarząd Budynków Komunalnych
4. Pełnomocnik ds. Ochrony Informacji Niejawnych
5. Biuletyn Informacji Publicznej
6. A/a