



PREZYDENT MIASTA KRAKOWA

OR-03 0003 587 2011

Kraków,

22.08.2011

**Pani  
Małgorzata Jantos  
Radna Miasta Krakowa**

W odpowiedzi na Pani interpelację w sprawie możliwości odpracowania zaległości czynszowych przez lokatorów mieszkań komunalnych, złożoną między sesjami Rady Miasta Krakowa w dniu 2 sierpnia 2011 r., uprzejmie informuje.

Gmina Miejska Kraków od dłuższego czasu wprowadza liczne rozwiązania mające na celu udzielanie pomocy osobom, które z powodu niskich dochodów przypadających na członka gospodarstwa domowego mają problemy z uregulowaniem zadłużenia powstałego z tytułu korzystania z komunalnych lokali mieszkalnych, jak również z uiszczaniem opłat bieżących. Osoby takie, po spełnieniu określonych przesłanek, mogą ubiegać się o obniżkę czynszu, zamianę mieszkania na mniejsze w zamian za spłatę zadłużenia lub o udzielenie ulgi w spłacie powstałego zadłużenia na dogodnych warunkach. Okres spłaty zadłużenia z tytułu korzystania z lokali mieszkalnych wydłużono z 36 do 72 miesięcy. Na okres 12 miesięcy wprowadzona została możliwość ubiegania się przez dłużników o umorzenie wierzytelności, warunkując jednak przyznanie powyższej ulgi od spłaty 70% należności głównej i uiszczania opłat bieżących. Wszystkie wprowadzane rozwiązania mają na celu stworzenie racjonalnych i akceptowalnych społecznie mechanizmów zabezpieczających interesy finansowe Gminy Miejskiej Kraków przez pozyskanie jak największej ilości środków finansowych, przy jednoczesnym uwzględnieniu sytuacji materialno-bytowej dłużników.

Podjęte zostały także prace nad opracowaniem nowych rozwiązań skierowanych do osób znajdujących się w przedstawionej powyżej sytuacji. W tym celu analizie zostały poddane również programy pomocowe o podobnym charakterze realizowane w innych gminach. Ustalono, że opracowywany na potrzeby Gminy Miejskiej Kraków program winien nie tylko zabezpieczyć faktyczne wpływy finansowe niezbędne do prawidłowego gospodarowania zasobem mieszkaniowym, ale przede wszystkim przynosić dodatkowe efekty społeczne.

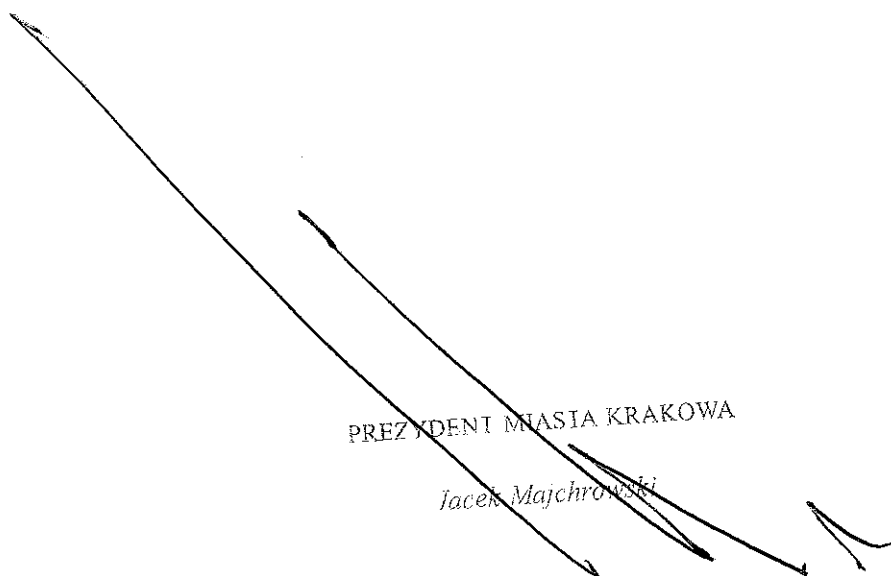
W trakcie przygotowywania projektu programu analizowane były m.in. rozwiązania wdrożone w Gdańsku, uznano jednak, że taka „uproszczona” forma programu, polegająca na świadczeniu pracy przez dłużników bezpośrednio na rzecz jednostki zarządzającej zasobem komunalnym w zamian za umorzenie uzgodnionej części zadłużenia, przy przyjęciu

dotatkowo stosunkowo wysokiej stawki za godzinę pracy na rzecz jednostki, być może pozwala na spektakularny efekt liczbowy natomiast nie przyczynia się do rozwiązania problemów społecznych i pociąga za sobą dodatkowe zagrożenia. Nie odnosząc się do kwestii, czy realizacja programu w tej formule pozwala na uwzględnienie wymagań wynikających z obowiązujących przepisów, a w szczególności ustawy o finansach publicznych, warto zwrócić również uwagę, że realizacja takiego programu zgodna z przepisami dotyczącymi zatrudnienia musi pociągać za sobą bardzo znaczne koszty, które w formule świadczenia pracy bezpośrednio na rzecz jednostki zarządzającej zasobem lokali komunalnych obciążają tę jednostkę. Są to koszty badań lekarskich kandydatów i ich zdolności do pracy, odzieży ochronnej lub roboczej, koszty organizacji zatrudnienia i nadzoru nad pracującymi oraz ubezpieczenia, w tym od odpowiedzialności za szkody wyrządzone osobom trzecim w trakcie wykonywania pracy. Wymienione wątpliwości dotyczą jedynie podstawowych zagadnień. Najważniejszą natomiast obawę wywołuje kwestia oddziaływania społecznego programu realizowanego w takiej formie. Obawy budzi przede wszystkim kwestia, czy rozpowszechnianie programu w tym uproszczonym kształcie nie doprowadzi w efekcie do zmiany formuły realizacji zobowiązań wobec Gminy – czy zapłaty czynszu nie zastąpi jego odpracowanie za atrakcyjną stawkę godzinową.

W wyniku przeprowadzonych analiz w dniu 22 października 2010 r. zawarte zostało porozumienie pomiędzy Zarządem Budynkiem Komunalnych w Krakowie, Miejskim Ośrodkiem Pomocy Społecznej, Grodzkim Urzędem Pracy oraz Centrum Integracji Społecznej, na podstawie którego wdrożony został program umożliwiający zatrudnienie osobom bezrobotnym przy wykorzystaniu przewidzianych obowiązującymi przepisami form „zatrudnienia wspieranego”, tj. w formie uczestnictwa w Centrum Integracji Społecznej oraz świadczenia pracy w ramach robót publicznych. Aktualnie przygotowywane jest poszerzenie instrumentów wsparcia o prace społecznie użyteczne. W każdym przypadku uczestnicy programu funkcjonującego w Gminie Miejskiej Kraków otrzymują wynagrodzenie, odprowadzają składki społeczne ZUS oraz zdrowotne, każdy uczestnik programu ma również zapewnione wszelkie przywileje wynikające z Kodeksu pracy, ustawy o zatrudnieniu socjalnym lub ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy. W ramach udziału w programie dłużnik otrzymuje wsparcie pracownika socjalnego, psychologów, doradcy zawodowego, instruktorów zawodu, psychiatry, terapeutów uzależnień oraz poddawany jest procesowi reintegracji zawodowej i społecznej. Równocześnie przeprowadzana jest analiza możliwości zawodowych i potrzeb uczestnika programu.

W ramach programu pilotażowego w okresie od listopada 2010 r. w ramach robót publicznych zatrudnienie uzyskało 15 osób, które przeszły pomyślnie wcześniejszą procedurę kwalifikacyjną. W 2011 r. pracę podjęły dotychczas kolejne 23 osoby, przy czym planuje się, że w bieżącym roku w programie zatrudnionych zostanie łącznie kilkadziesiąt osób. Ponadto 8 osób uczestniczy w Centrum Integracji Społecznej i część otrzymywanego przez nich świadczenia również przeznaczana jest na spłatę powstałych zaległości. Z tych też tytułów na konta zadłużonych mieszkań wpływają - stosownie do możliwości każdego z dłużników - całość lub część uzyskiwanego wynagrodzenia, natomiast koszty realizacji programu nie obciążają budżetu Miasta Krakowa. Jednocześnie przed osobami zatrudnionymi otworzyła się realna perspektywa uregulowania wcześniej stale narastającego długu. Zatrudnione (głównie przy pracach remontowo-budowlanych) osoby wykazują dużą aktywność z nadzieją na przełamanie obecnej sytuacji bytowej, w jakiej się znajdują. W oparciu o zdobyte doświadczenia aktualnie prowadzone są prace zmierzające do rozbudowy realizowanego programu, mające na celu umożliwienie udziału w programie jak największej ilości lokatorów mieszkań komunalnych, w tym osób osiągających niskie dochody z tytułu pracy lub świadczeń emerytalnych i rentowych.

Wdrożony program ma charakter nowatorski i jest nastawiony zarówno na wynik finansowy, jak również na osiągnięcie wyznaczonych celów w zakresie polityki społecznej prowadzonej przez Gminę Miejską Kraków. Zgodnie z przyjętymi założeniami, osoby biorące w nim udział objęte są szerokim zakresem pomocy i opieki ze strony pracowników Centrum Integracji Społecznej, co umożliwia nie tylko odpracowanie zadłużenia, ale także rozwiązywanie dotyczących ich problemów rodzinnych, jak również aktywizację społeczną i zawodową. Uczestnikom programu stwarzane są warunki sprzyjające wyjściu ze strefy wykluczenia i ubóstwa, bowiem większość zgłaszających się do programu osób nie jest w stanie samodzielnie przezwyciężyć dotyczących ich problemów. W efekcie realizacji przedmiotowego programu Gmina Miejska Kraków pozyskuje środki finansowe ze strony osób, które jeszcze niedawno nie były w stanie regulować opłat bieżących.



PREZYDENT MIASTA KRAKOWA  
*Jacek Majchrowski*

Otrzymują:

1. Adresat
2. Zarząd Budynków Komunalnych
3. Pełnomocnik ds. Ochrony Informacji Niejawnych
4. Biuletyn Informacji Publicznej
5. aa