



PREZYDENT MIASTA KRAKOWA

OR-03.0003.2781.2017

Kraków,

24 LIP 2017

Pan
Józef Jalocho
Radny Miasta Krakowa

Shanowny Panie Radny!

W odpowiedzi na Pana interpelację w sprawie usunięcia punktów (znaków) granicznych w ul. Tuchowskiej, zgłoszoną między sesjami Rady Miasta Krakowa w dniu 11 lipca 2017 r., uprzejmie informuję:

Punkty graniczne stanowiące o przebiegu granic działek ewidencyjnych są obiektami bazy danych ewidencji gruntów i budynków (zwanej dalej bazą EGiB). Informacje stanowiące treść bazy danych ewidencji gruntów i budynków mają charakter wyłącznie techniczno-deklaratoryjny. Aktualizacja bazy ewidencji gruntów i budynków, obiektami której są także punkty graniczne, następuje m.in. na podstawie dokumentacji geodezyjnej przyjętej do państwowego zasobu geodezyjno-kartograficznego PZGiK (operaty techniczne zawierające rezultat wykonanych przez geodetów prac geodezyjnych zgłoszonych wcześniej w Grodzkim Ośrodku Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej).

Czynności wyznaczenia punktów granicznych kończą się ich stabilizacją (stabilizacja trwała - znaki graniczne w postaci betonowych kamieni granicznych, metalowych rur, plastmarków etc.) lub zamarkowaniem (tymczasowe oznaczenie punktu w terenie zasadniczo na czas wykonania czynności geodezyjnych - znak farbą na elementach infrastruktury, drewniane paliki, gwoździe). Ustalenie zasad stabilizacji punktów granicznych na gruncie odpowiednimi znakami granicznym jest kwestią umowy pomiędzy wykonawcą pracy geodezyjnej oraz zleceniodawcą (zainteresowanymi stronami). W zakresie obszarowym wskazanym w interpelacji (ulica Tuchowska) w dniu 4 października 2016 r. został przyjęty do PZGiK operat techniczny z wyznaczenia punktów granicznych o numerze P.1261.2016.6692 dotyczący punktów granicznych działek o numerach: 279/12, 235/4, 234/4 obr. 63 jedn. ewid. Podgórze, 152/7, 153/4, 153/16, 153/17 obr. 61 jedn. ewid. Podgórze z działkami o numerach: 235/13, 135/16, 235/22, 234/19, 430/4, 233/20, 233/19 obr. 63 jedn. ewid. Podgórze oraz 153/11, 153/13, 153/15, 153/14, 152/8, 583 obr. 61 jedn. ewid. Podgórze. Z informacji zawartej w Sprawozdaniu technicznym przywołanego operatu wynika, że praca geodezyjna została wykonana na zlecenie Zarządu Infrastruktury Komunalnej i Transportu w Krakowie. Wyznaczeniu podlegały 24 punkty graniczne, z których tylko 3 posiadają stabilizację trwałą (rura, pręt). Pozostałe punkty graniczne nie posiadają trwałej stabilizacji, zostały zamarkowane farbą (palikiem, gwoździem). Aktualnie dane zawarte w bazie EGiB są zgodne

z ww operatem oraz informacją w nim zawartą. Informacje te mogą jednak nie być zgodne z aktualną, faktyczną sytuacją w terenie.

Nie posiadając żadnych bardziej szczegółowych informacji (o które dokładnie usunięte punkty chodzi, o jaką pracę geodezyjną - numer zgłoszenia, numer operatu technicznego - która była wykonywana na zlecenie Wspólnot Tuchowska 1,3 i 6) nie można jednoznacznie odnieść się do kwestii ewentualnego usunięcia (zniszczenia) punktów (znaków) granicznych w terenie.

Kwestie związane z ochroną znaków granicznych zostały uregulowane w Kodeksie cywilnym, a ponadto regulacje dotyczące sankcji karnych w przypadku ich niszczenia znajdują się w Kodeksie karnym. Zgodnie z Kodeksem cywilnym (art. 152) to właściciele gruntów sąsiadujących zobowiązani są do współdziałania przy utrzymaniu stałych znaków granicznych i ponoszenia w tym zakresie odpowiednich kosztów. Art. 277 Kodeksu karnego stanowi, że za niszczenie, uszkodzanie, usuwanie, przesuwanie lub czynienie niewidocznymi znaków granicznych grozi kara grzywny lub kara ograniczenia wolności albo pozbawienia wolności do lat 2.

W przedmiotowej sprawie znaczenie może mieć także fakt, że w Grodzkim Ośrodku Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej została w dniu 29 stycznia 2016 r. zgłoszona praca geodezyjna GD-06.6640.789.2016 (zgłaszający - Przedsiębiorstwo Usług Geodezyjnych GEODETA S.C. Stanisław Motyl, Henryk Kuzawiński), dotycząca wznowienia znaków granicznych (ul. Tuchowska 6 działki - 234/19 oraz 235/22), jednak do dnia 18 lipca br. do GODGiK nie zostało złożone zawiadomienie o zakończeniu tej pracy geodezyjnej i nie został przekazany do weryfikacji operat techniczny zawierający dokumenty i wyniki wykonanych prac. Z uwagi na powyższe nie jest możliwe stwierdzenie, czy w ramach tej pracy zostały przez geodetę w terenie wykonane jakiegokolwiek czynności dotyczące wznowienia znaków granicznych i których dokładnie znaków (punktów) mogły one ewentualnie dotyczyć. Należy mieć też na uwadze, że stabilizowane znaki graniczne mogą zostać zniszczone bądź uszkodzone w trakcie realizacji innych inwestycji.

Z analizy prac geodezyjnych wykonywanych w obszarze ulicy Tuchowskiej wynika, że operatem P.1261.2016.6134 przyjętym do zasobu w dniu 9 września 2016 r. wykonywana była inwentaryzacja powykonawcza oświetlenia ulicznego, natomiast operatem P.1261.2017.1532 przyjętym do zasobu w dniu 17 lutego 2017 r. aktualizacja bazy geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu na działkach 233/13 oraz 231/16, obr. 63 jedn. ewiden. Podgórze.

Ustawa Prawo geodezyjne i kartograficzne poprzez rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 15 kwietnia 1999 roku w sprawie ochrony znaków geodezyjnych, grawimetrycznych i magnetycznych (nowelizacja - rozporządzenie Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 24 stycznia 2001 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie ochrony znaków geodezyjnych, grawimetrycznych i magnetycznych Dz. U. 2001 nr 11 poz. 89), reguluje kwestię ochrony znaków geodezyjnych osnowy geodezyjnej służącej do wykonywania pomiarów geodezyjnych (nie znaków granicznych). Przebieg granic działek ewidencyjnych (wraz z informacją o punktach granicznych i ich atrybutach) wykazuje się w ewidencji na podstawie dokumentacji geodezyjnej, przyjętej do PZGiK sporządzonej zgodnie z informacją zawartą w § 36 rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa w sprawie ewidencji gruntów i budynków z dnia 29 marca 2001 r. (tekst jednolity Dz. U. 2016 poz. 1034). Jeżeli wpłynie do Grodzkiego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej

i Kartograficznej dokumentacja opracowana przez uprawnionego wykonawcę prac geodezyjnych zawierająca aktualizację punktów granicznych, to zostanie ona niezwłocznie zweryfikowana pod względem zgodności z przepisami prawa, a po jej przyjęciu do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego będzie mogła zostać zaktualizowana baza ewidencji gruntów i budynków.

Uprzejmie informuję, że ulica Tuchowska na podstawie uchwały Rady Narodowej Miasta Krakowa nr 103 z dnia 28 maja 1986 r. została zaliczona do kategorii dróg lokalnych miejskich, a od dnia 1 stycznia 1999 r. stanowi drogę gminną na podstawie art. 103 ust. 3 ustawy z dnia 13 października 1998 r. Przepisy wprowadzające ustawy reformujące administrację publiczną (Dz. U. Nr 133 poz. 872 z późn. zm.). Jeżeli droga ma status drogi publicznej, to elementem drogi publicznej jest cały pas drogowy, w tym m. in. jezdnia, chodniki i zatoki parkingowe. Pojęcie pasa drogowego zostało zdefiniowane w art. 4 pkt. 1 ustawy o drogach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1440 z późn. zm.). Zgodnie z dyspozycją ww. artykułu droga to budowla wraz z drogowymi obiektami inżynierskimi, urządzeniami oraz instalacjami stanowiąca całość techniczno-użytkową, przeznaczona do prowadzenia ruchu drogowego, zlokalizowana w pasie drogowym. Natomiast pod pojęciem pasa drogowego należy rozumieć wydzielony pas terenu, przeznaczony dla ruchu lub postoju pojazdów oraz ruchu pieszych, wraz z leżącymi w jej ciągu obiektami inżynierskimi, placami, zatokami postojowymi oraz znajdującymi się w wydzielonym pasie terenu chodnikami, poboczami, drogami dla pieszych oraz urządzeniami technicznymi związanymi z prowadzeniem i zabezpieczeniem ruchu. Droga, jako urządzenie techniczne, stanowi zorganizowaną całość funkcjonalną, podporządkowaną utrzymaniu i eksploatacji ciągów ruchu pojazdów i pieszych, a przestrzennymi granicami zajęcia pod drogę są granice, w jakich zrealizowano inwestycję oraz faktycznego korzystania z nieruchomości.

Z uwagi na fakt, że jezdnia, zatoki postojowe oraz chodniki są w całości częścią pasa drogowego drogi publicznej, Zarząd Infrastruktury Komunalnej i Transportu w Krakowie, zgodnie z dyspozycją art. 22 ustawy o drogach publicznych, sprawuje w odniesieniu do tego terenu nieodpłatny trwały zarząd bez względu na własność. Takie stanowisko zajął również Wojewódzki Sąd Administracyjny w Krakowie w uzasadnieniu wyroku z dnia 20 września 2012 r. (sygn. akt III SA/Kr 249/12). Dla oceny sytuacji prawnej dotyczącej ul. Tuchowskiej istotny jest również art. 73 ustawy z dnia 13 października 1998 r. Przepisy wprowadzające ustawy reformujące administrację publiczną, zgodnie z którym nieruchomości pozostające w dniu 31 grudnia 1998 r. we władaniu Skarbu Państwa lub jednostek samorządu terytorialnego niestanowiące ich własności, a zajęte pod drogi publiczne, z dniem 1 stycznia 1999 r. stają się z mocy prawa własnością Skarbu Państwa lub właściwych jednostek samorządu terytorialnego za odszkodowaniem. Artykuł ten reguluje stan prawny nieruchomości pozostających w dniu 31 grudnia 1998 r. we władaniu Skarbu Państwa lub jednostek samorządu terytorialnego, niestanowiących ich własności, a zajętych pod drogi publiczne.

W odniesieniu do części działek zajętych pod ul. Tuchowską Wydział Geodezji UMK wszczął postępowanie wyjaśniające w celu ustalenia, czy działki te podlegają działaniu art. 73 ustawy z dnia 13 października 1998 r. i ewentualnego przekazania sprawy do Wojewody Małopolskiego, jako organu właściwego do przeprowadzenia postępowania administracyjnego w trybie ww. przepisu. Wojewoda Małopolski po przeprowadzeniu szczegółowego postępowania wyjaśniającego, w trakcie którego gromadzona jest niezbędna dokumentacja geodezyjno-prawna, w tym stosowne opinie oraz przesłuchania świadków, wydaje decyzję o przejęciu nieruchomości z mocy prawa lub o odmowie potwierdzenia tego

faktu. Do czasu zakończenia przez Wojewodę Małopolskiego postępowania w oparciu o art. 73 ustawy z dnia 13 października 1998 r. nie mogą być podjęte żadne działania w przedmiotowej sprawie.

Łukasz Łopatyński

z up. PREZYDENTA MIASTA

Andrzej Kulig
Zastępca Prezydenta Miasta Krakowa

Otrzymują:

1. Adresat
2. Wydział Geodezji
3. Zarząd Infrastruktury Komunalnej i Transportu w Krakowie
4. Wydział Podatków i Opłat
5. Biuletyn Informacji Publicznej
6. Aa