



PREZYDENT MIASTA KRAKOWA

OR-05.0057-543/07

Kraków,

06 CZE 2007

Pan
Grzegorz Stawowy
Radny Miasta Krakowa

W odpowiedzi na Pana interpelację w sprawie zmian organizacyjnych w Wydziale Architektury i Urbanistyki UMK, zgłoszoną między sesjami Rady Miasta Krakowa w dniu 14 maja 2007 r., uprzejmie informuję:

Działania organizacyjne mające na celu usprawnienie pracy Wydziału Architektury i Urbanistyki UMK, odzwierciedleniem których ma być skrócenie czasu oczekiwania na wydawane decyzje administracyjne są wprowadzane sukcesywnie i wynikają z bieżącej analizy funkcjonowania wydziału. Działania te wprowadziłem Zarządzeniem Nr 2434/2006 z dnia 6 listopada 2006 r. oraz Zarządzeniem Nr 812/2007 z dnia 10 kwietnia 2007 r. w sprawie podziału na wewnętrzne komórki organizacyjne oraz szczegółowego zakresu działania Wydziału Architektury i Urbanistyki. Wdrożone tymi aktami zmiany polegają przede wszystkim na przypisaniu poszczególnym referatom, zarówno w pionie urbanistyki jak i architektoniczno-budowlanym, określonych byłych dzielnic administracyjnych Gminy Miejskiej Kraków.

Obowiązująca do listopada 2006 r. struktura organizacyjna w pionie urbanistyki polegała na przypisaniu poszczególnych kategorii realizowanych zadań określonym referatom, co było rozwiązaniem mało efektywnym, powodującym niejednokrotnie powielanie tych samych czynności (poszukiwanie stron, ustalanie adresów) czy dokonywanie różnych ustaleń w wyniku tych czynności (ustalenie różnych stron w postępowaniach prowadzonych na tym samym terenie).

Informuję uprzejmie, iż znaczącą okolicznością jest fakt, że w Krakowie poszukiwanie stron, często nieobecnych lub nieznanymi z miejsca pobytu, wymagających występowania do Sądu o ustanowienie kuratora i wyznaczania przez urząd przedstawiciela tymczasowego dla osoby nieobecnej, jest bardzo żmudne i stanowi jedną z głównych przyczyn przewlekłości w postępowaniach administracyjnych. Skala nieuregulowanych stanów własności, rozdrobnienie działek w Krakowie nie da się porównać do innych dużych miast, co ma podłoże w historycznych uwarunkowaniach. Aktualnie w Wydziale Architektury i Urbanistyki prowadzona jest Baza danych podmiotów – stron postępowania (osób nieobecnych – nieznanymi z miejsca pobytu).

Wydział Architektury i Urbanistyki ściśle współpracuje z Małopolską Izbą Architektów Polskich oraz z Małopolską Izbą Inżynierów Budownictwa i m.in. za pośrednictwem tych organizacji samorządu zawodowego utrzymuje kontakty i wymienia doświadczenia z urzędami w innych dużych miastach. Kontakty te potwierdzają zasadność

funkcjonowania referatów z podziałem na rejony. Tak pracują odpowiednie wydziały np. w Katowicach i Wrocławiu. Ogólnie podzielany jest pogląd, na podstawie wyników analizy wieloletnich doświadczeń, że sprawna praca wydziałów wydających decyzje lokalizacyjne i pozwolenia na budowę wymaga od inspektora prowadzącego sprawę bardzo dobrej znajomości terenu i posiadania pełnej informacji o istniejącej i projektowanej zabudowie.

W uprzednio obowiązującej strukturze organizacyjnej obciążenie poszczególnych referatów prowadzonymi sprawami było nierównomierne, a nadzór nad ich pracą utrudniony. Likwidacja Referatów Orzecznictwa, zarówno w pionie urbanistyki, jak i pionie architektoniczno-budowlanym i przekazanie zadań realizowanych w tych referatach do poszczególnych referatów merytorycznych pozwoli na koordynację postępowań prowadzonych w poszczególnych byłych dzielnicach administracyjnych, zaś włączenie do referatów merytorycznych inspektorów podpisujących decyzje, pozwoli kierownikowi referatu merytorycznego na kompleksowy nadzór nad wszystkimi czynnościami dokonywanymi w toku postępowania – w tym jego końcowym etapem, tj. podpisaniem decyzji. Tym samym likwidacja Referatów Orzecznictwa doprowadzi do skonsolidowania wszystkich czynności postępowań prowadzonych w poszczególnych byłych dzielnicach administracyjnych Gminy Miejskiej Kraków w rękach poszczególnych kierowników referatów merytorycznych, co pozwoli na kompleksowy nadzór nad wszystkimi postępowaniami prowadzonymi w poszczególnych byłych dzielnicach administracyjnych. Taka struktura organizacyjna pozwoli na poprawienie efektywności i jakości działania Wydziału Architektury i Urbanistyki UMK, a w konsekwencji spowoduje skrócenie czasu oczekiwania przez inwestorów na wydawane decyzje administracyjne.

Przyznanie większej kwoty w budżecie Miasta Krakowa na zwiększenie liczby etatów w Wydziale Architektury i Urbanistyki UMK niewątpliwie mogłoby spowodować przyspieszenie wydawania decyzji administracyjnych, jednakże istnieją także inne czynniki wpływające na czas trwania postępowań prowadzonych w Wydziale Architektury i Urbanistyki UMK, niezależne od jego funkcjonowania, do których przede wszystkim należą:

- ustawowo określony tryb wydawania decyzji w sytuacji braku planu zagospodarowania przestrzennego miasta Krakowa według dyspozycji ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. Nr 80, poz. 717 z późn. zm.) i wynikająca stąd konieczność m.in. opracowywania pracochłonnych analiz urbanistycznych,
- konieczność dokonywania uzgodnień z innymi organami, np. Marszałkiem Województwa oraz z innymi wydziałami UMK w trybie art. 106 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity z 2000 r. Dz. U. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.) - zajęcie stanowiska przez właściwy organ następuje w drodze postanowienia, na które służy stronie zażalenie,
- trudności związane z ustalaniem adresów stron postępowania wynikające z braku danych w ewidencji gruntów – dane w operacie ewidencji gruntów odpowiadają niejednokrotnie stanowi władania a nie własności, w związku z czym wynika problem adresów właścicieli nieruchomości,
- zdarzenia losowe, takie jak śmierć strony lub zmiana miejsca jej pobytu i konieczność czasochłonnych poszukiwań stron lub ich następców prawnych.

Po dokonaniu przeglądu obciążenia pracą inspektorów w Wydziale Architektury i Urbanistyki pod kątem możliwości terminowej realizacji zadań, zarówno w pionie urbanistyki, jak i pozwoleń na budowę, stwierdzono, że konieczne jest zatrudnienie dodatkowych pracowników. Spodziewanym efektem zwiększenia zatrudnienia będzie poprawa terminowości wydawania decyzji. Zatrudnienie dużej liczby nowych pracowników wiąże się jednak z utworzeniem nowych stanowisk pracy. Aktualnie w budynkach Urzędu

Miasta Krakowa nie ma wolnych miejsc dla zorganizowania dodatkowych stanowisk. Jedyną możliwością uzyskania dodatkowych stanowisk pracy w Wydziale Architektury i Urbanistyki jest adaptacja poddasza w budynku przy Rynku Podgórskim 2. w ramach której przygotowywana jest kontynuacja realizacji prac adaptacyjnych. Zakończenie prac budowlanych (najwcześniej w październiku 2007 r.) pozwoli na uzyskanie 20 stanowisk pracy.

Zatrudnienie dodatkowych pracowników powoduje konieczność zakupu wyposażenia meblowego (biurko, szafy, fotel obrotowy), sprzętu biurowego oraz sprzętu komputerowego. Średni koszt standardowego wyposażenia meblowego oraz wyposażenia biurowego typu lampki, wentylatory, gilotyny, niszczarki itp. dla jednego stanowiska pracy wynosi około 2 200 zł. Średni koszt standardowego wyposażenia stanowiska komputerowego: komputery z oprogramowaniem systemowym, standardowym użytkowym oraz oprogramowaniem specjalistycznym związanym z pracą wydziału, sprzęt drukująco-kopiujący, faxy, telefony, sprzęt specjalistyczny typu skaner i ploter dla jednego stanowiska pracy wynosi około 9 500 zł.

Istotny jest także fakt, iż szybkie zatrudnienie ponad 30 merytorycznych pracowników nie jest aktualnie możliwe na krakowskim rynku pracy. Podczas ostatnio przeprowadzanych naborów ilość kandydatów była mniejsza niż ilość ofert pracy, wobec czego następne nabory będą skierowane również do mieszkańców województw ościennych. W aktualnej sytuacji na rynku budowlanym istnieje duże zapotrzebowanie na pracowników o specjalnościach architektonicznych, urbanistycznych i budowlanych. Płynność kadr w Wydziale Architektury i Urbanistyki UMK jest bardzo duża i ten stan utrzymuje się od paru lat, a jest wynikiem boomu inwestycyjnego i ogromnego zapotrzebowania rynku na fachowców, zwłaszcza posiadających dobrą znajomość procedur administracyjnych.

Po analizie aktualnych możliwości lokalowych oraz liczby specjalistów deklarujących zamiar podjęcia pracy w Wydziale Architektury i Urbanistyki, został ogłoszony nabór na 13 stanowisk (procedura konkursowa została zakończona) oraz zostanie zatrudniona osoba na zastępstwo za osobę przebywającą na urlopie macierzyńskim. Został również ogłoszony nabór na stanowisko Zastępcy Dyrektora Wydziału (termin składania ofert upłynął w dniu 20 maja 2007 r., aktualnie trwa ostatni etap procedury konkursowej).

Uprzejmie informuję, iż kolejne decyzje podejmowane będą po utworzeniu nowych stanowisk pracy, zakończeniu prac legislacyjnych nad nowelizacją ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, jak również w powiązaniu z planowanym zwiększeniem powierzchni Miasta Krakowa objętej planem miejscowym zagospodarowania przestrzennego.

PREZIDENT MIASTA KRAKOWA

Janek Majchrowski

Otrzymują:

1. Adresat
2. Wydział Architektury i Urbanistyki
3. Wydział Organizacji i Nadzoru OR-07
4. Pełnomocnik ds. Ochrony Informacji Niejawnych
5. Biuletyn Informacji Publicznej
6. A/a