



PREZYDENT MIASTA KRAKOWA

Kraków, 20 LIS. 2017

OR-03.0003.3166.2017

Pan
Dariusz Wicher
Radny Miasta Krakowa

W odpowiedzi na Pana interpelację w sprawie kandydatów na radnych dzielnic, zgłoszoną między sesjami Rady Miasta Krakowa w dniu 2 listopada 2017 r., uprzejmie informuję, że zasady zgłaszania i rejestracji kandydatów na członków Rad Dzielnic określają uchwały Rady Miasta Krakowa z dnia 12 marca 2014 r. w sprawie organizacji i zakresu działania Dzielnic (uchwały od nr XCIX/1495/14 do nr XCIX/1512/14).

Zgodnie z § 89 ust. 1 pkt 3 Statutów Dzielnic, dla przeprowadzenia wyborów powołuje się dzielnicowe komisje wyborcze - oddzielną dla każdej z Dzielnic. Dzielnicowe Komisje Wyborcze powołuje Miejski Komisarz Wyborczy.

Do zadań dzielnicowej komisji wyborczej należy:

- 1) sprawowanie nadzoru nad przestrzeganiem przepisów prawa wyborczego przez obwodowe komisje wyborcze i udzielanie im w miarę potrzeb wyjaśnień,
- 2) rozpatrywanie skarg na działalność obwodowych komisji wyborczych,
- 3) rejestrowanie kandydatów,
- 4) wydawanie zaświadczeń między innymi o zaufaniu,
- 5) ustalanie wyników wyborów do Rady i podawanie ich do wiadomości publicznej,
- 6) przekazywanie protokołów ustalenia wyników wyborów wraz z załącznikami Miejskiemu Komisarzowi Wyborczemu,
- 7) wydawanie zaświadczeń o wyborze,
- 8) wykonywanie innych czynności wynikających z przepisów Ordynacji.

Na podstawie § 112 ust. 1 Statutów Dzielnic, kandydatów na członków Rady odrębnie dla każdego okręgu wyborczego zgłasza się do właściwej dzielnicowej komisji wyborczej (...). Zgłaszając kandydata na członka Rady, należy podać jego nazwisko, imię, wiek, zawód, numer ewidencyjny PESEL i adres zamieszkania, wskazując jednocześnie okręg wyborczy, do którego następuje zgłoszenie kandydata.

Do każdego zgłoszenia kandydatury należy dołączyć pisemne oświadczenie kandydata o wyrażeniu zgody na kandydowanie oraz oświadczenie o posiadaniu prawa wybieralności (biernego

prawa wyborczego) do danej Rady. Wymienione oświadczenia kandydat opatruje datą i własnoręcznym podpisem. Wzór oświadczeń składanych przez kandydatów na członków Rady, jednakowych dla wszystkich dzielnic, ustala Miejski Komisarz Wyborczy.

Wzory stosownych oświadczeń w wyborach do Rad Dzielnic przeprowadzonych w dniu 16 listopada 2014 r. zostały określone zarządzeniem nr 7/2014 Miejskiego Komisarza Wyborczego z dnia 14 sierpnia 2014 r. w sprawie ustalenia wzorów zgłoszenia kandydata na członka Rady, oświadczenia składanego przez kandydata na członka Rady oraz oświadczenia partii (organizacji) popierającej kandydata (z późn. zm.).

Właściwa dzielnicowa komisja wyborcza przyjmuje zgłoszenia kandydatów, wyznaczając termin posiedzenia rejestracyjnego. Na posiedzeniu komisja rejestruje we wskazanym okręgu wyborczym kandydaturę zgłoszoną zgodnie z przepisami Ordynacji, sporządzając protokół rejestracji zgłoszenia i zawiadania o tym zgłaszających (§ 113 ust. 1 Statutów Dzielnic).

Zgodnie z § 91 ust. 1 pkt. 1 Statutów Dzielnic, sprawowanie nadzoru nad przestrzeganiem prawa wyborczego (w tym przez komisje wyborcze) należy do zadań Miejskiego Komisarza Wyborczego.

Przepisy wskazanych uchwał Rady Miasta Krakowa miały zastosowanie podczas wyborów do Rad Dzielnic Miasta Krakowa w dniu 16 listopada 2014 r. i pozostają obowiązujące.

Jednocześnie informuję, iż zgodnie z § 157 ust. 1 Statutów Dzielnic, wygaśnięcie mandatu członka Rady następuje wskutek:

- 1) śmierci,
- 2) odmowy złożenia ślubowania,
- 3) pisemnego zrzeczenia się mandatu,
- 4) utraty prawa wybieralności lub nieposiadania go w dniu wyborów,
- 5) unieważnienia wyborów w okręgu wyborczym, w którym członek Rady uzyskał mandat.

W myśl zapisów § 157 ust. 5 Statutów, nie traci mandatu członek Rady, który w trakcie kadencji zmienił miejsce zamieszkania, o ile zmiana ta nastąpiła w granicach Miasta. Z chwilą zmiany miejsca zamieszkania poza granice Miasta, członek Rady zobowiązany jest do złożenia stosownego oświadczenia potwierdzającego ten fakt w siedzibie Rady w terminie do 3 dni po zaistnieniu tego faktu (§ 157 ust. 6 Statutów).

Zgodnie z § 85 Statutów Dzielnic, „1. Prawo wybieralności (bierne prawo wyborcze) przysługuje osobie mającej prawo wybierania do właściwej terytorialnie Rady z zastrzeżeniem ust. 2.

2. Nie ma prawa wybieralności osoba, która:
- 1) wobec której wydano prawomocne orzeczenie sądu stwierdzające utratę prawa wybieralności,
 - 2) jest obywatelem Unii Europejskiej niebędącym obywatelem polskim, pozbawionym prawa wybieralności w państwie członkowskim Unii Europejskiej, którego jest obywatelem.”

Statuty Dzielnic w § 84 określają również, iż: „1. Prawo wybierania do Rady (czynne prawo wyborcze) ma każdy obywatel polski oraz obywatel Unii Europejskiej niebędący obywatelem polskim, który najpóźniej w dniu głosowania kończy 18 lat, oraz stale zamieszkuje na obszarze działania danej Rady.

2. Nie ma prawa wybierania osoba:
- 1) pozbawiona praw publicznych prawomocnym orzeczeniem sądu,
 - 2) pozbawiona praw wyborczych prawomocnym orzeczeniem Trybunału Stanu,
 - 3) ubezwłasnowolniona prawomocnym orzeczeniem sądu.”

W związku z powyższymi zapisami w Statutach Dzielnic, w zakresie biernego i czynnego prawa wyborczego, należy przywołać treść rozstrzygnięcia nadzorczego nr WN-II.4131.1.40.2015 Wojewody Małopolskiego z dnia 9 grudnia 2015 r. w sprawie nieważności części uchwały nr XXIX/477/15 Rady Miasta Krakowa z dnia 4 listopada 2015 r. w sprawie skargi na działania Zarządu Dzielnic V Krowodrza.

Zgodnie z treścią rozstrzygnięcia, cyt.: „(...) przepisy regulujące instytucje biernego i czynnego prawa wyborczego w wyborach do rad dzielnic, nie warunkują legitymowania się czynnym bądź biernym prawem wyborczym od zameldowania, czy też dopisania do spisu wyborców. W ocenie organu nadzoru brak uwarunkowania czynnego oraz biernego prawa wyborczego od zameldowania, czy też dopisania do spisu wyborców jest zapisem prawidłowym, albowiem zameldowanie jest czynnością tylko i wyłącznie materialno-techniczną, nie kreującą w żadnym wypadku tych uprawnień.” Ponadto, cyt.: „Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 9 kwietnia 2013 r., II OSK 479/13 zauważa, iż: „W świetle art. 16 ust. 1 Konstytucji RP członkostwo we wspólnocie samorządowej nie jest warunkowane wpisem do stałego rejestru wyborców. Ustawodawca nie może zatem przesądzać o czynnym i biernym prawie wyborczym, bądź o jego pozbawieniu, skoro prawo to wynika z samej ustawy zasadniczej. Wpis do stałego rejestru wyborców nie kreuje podmiotowego prawa wyborczego. Trybunał Konstytucyjny w wyroku z dnia 20 lutego 2006 r., sygn. K 9/05 (OTK ZU 2006, nr 2, poz. 17) stwierdził, że okoliczność wpisania do rejestru wyborców w gminie stanowi czynność formalną, nie jest natomiast warunkiem przynależności do wspólnoty, a tym samym nie powinna być uważana za przesłankę związanych z tą przynależnością praw wyborczych”. Przywołane powyżej orzeczenie wprawdzie nie odnosi się bezpośrednio do wyborów samorządowych, tj. wyborów organów wykonawczych oraz stanowiących jednostek samorządu terytorialnego, czy też wyborów jednostek pomocniczych jednostek samorządu terytorialnego, niemniej jednak zastosowanie analogii jest w zaistniałej sytuacji jak najbardziej uzasadnione.”

Jak wynika z powyższych wyjaśnień, ewentualne czynności weryfikacyjne zgłoszeń kandydatów na członków rad dzielnic należą do dzielnicowych komisji wyborczych nadzorowanych przez Miejskiego Komisarza Wyborczego – a więc organów pozostających poza strukturą Urzędu Miasta Krakowa.

PREZYDENT MIASTA KRAKOWA
Jacek Majchrowski

Otrzymują:

1. Adresat
2. Kancelaria Rady Miasta i Dzielnic Krakowa
3. Zespół Radców Prawnych
4. Biuletyn Informacji Publicznej
5. Aa