



PREZYDENT MIASTA KRAKOWA

OR-03.0057-3550/10

Kraków,

16. 03. 2010

Pan
Bolesław Kosior
Radny Miasta Krakowa

W odpowiedzi na Pana interpelację w sprawie żłobków samorządowych, zgłoszoną między sesjami Rady Miasta Krakowa w dniu 22 lutego 2010 r., uprzejmie informuję.

Prowadzenie i utrzymanie żłobków samorządowych należy do zadań własnych Gminy Miejskiej Kraków, ale nie jest zadaniem obowiązkowym, jak np. w przypadku prowadzenia przedszkoli i szkół. Pomimo tego Miasto ponosi duże nakłady na utrzymanie 22 żłobków samorządowych. Na realizację tego zadania w 2010 roku w budżecie Miasta Krakowa została zabezpieczona dotacja w wysokości 16 000 000 zł (fundusz płac pracowników żłobków), co w przeliczeniu na utrzymanie 1 dziecka w żłobku daje kwotę ok. 800 zł miesięcznie. Do tych kosztów dochodzą środki przeznaczone na bieżące remonty (w 2010 r. - 180 000 zł) oraz środki przeznaczone na modernizację (w 2010 r. - 500 000 zł).

Aktualnie opłata za korzystanie ze żłobka wynosi 13 % minimalnego wynagrodzenia (Uchwała Nr XL/2967/99 Rady Miasta Krakowa z dnia 22 grudnia 1999 r.). Powyższa opłata ustalana jest na podstawie art. 2 ust. 4 ustawy z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę (Dz. U. Nr 200, poz. 1679 z późn. zm.). Na tej podstawie stała miesięczna opłata za żłobek w 2010 r. wynosi 171,21 zł. Rodzice lub opiekunowie dziecka ponoszą także odpłatność za wyżywienie dziecka, ustalaną wspólnie z przedstawicielami rodziców w każdej placówce odrębnie (kwota od 4 do 6 zł dziennie za każde dziecko). Średnio miesięcznie wynosi ok. 120 zł. Wobec powyższego całkowita opłata za korzystanie ze żłobka w 2010 r. wynosi ok. 300 zł. Poniższa tabela przedstawia podstawowe informacje dotyczące działalności żłobków.

Wyszczególnienie	2007 r.	2008 r.	2009 r.	2010 r. (dane za m-c styczeń)
Liczba żłobków	22	22	22	22
Liczba miejsc w żłobkach	1580	1650	1650	1650
Liczba dzieci zapisanych (średnia)	1572	1655	1770**	1790
Liczba dzieci uczęszczających (średnia)	965	1065	1109	1037
Średnia liczba dzieci w żłobku	72	77	77	77
Liczba oddziałów w żłobkach	64	66	66	66
Całkowita dotacja* z budżetu Miasta (w zł)	12 100 000	16 150 000	17 350 000	16 700 000
Średni miesięczny koszt utrzymania dziecka *(w zł)	685	815	876	843
Wysokość opłaty stałej miesięcznej bez wyżywienia (zł/m-c)	121,68	146,38	165,88	171,20

*w koszty wliczono całość środków finansowych, w tym: tzw. zadania powierzone dzielnic (remonty), a także środki inwestycyjne.

**od 2009 r. zakłada się możliwość przyjęcia przez kierownika żłobka liczby dzieci do 20% większej, celem pokrycia absencji chorobowej (różnica między dziećmi zapisanymi a średnią liczbą dzieci uczęszczających do żłobka w danym miesiącu).

W roku 2009, po otwarciu we wrześniu 2008 r. dwóch nowych oddziałów dziecięcych, krakowskie żłobki samorządowe dysponują 1650 miejscami. W celu zweryfikowania liczby dzieci oczekujących na przyjęcie do żłobka, Biuro ds. Ochrony Zdrowia wprowadziło od 1 września 2008 r. obowiązek przysyłania przez kierownika żłobka drogą elektroniczną „Wykazu dzieci obecnych w Żłobku” oraz „Wykazu dzieci zapisanych na tzw. listę rezerwową w Żłobku”. Tą drogą jest możliwe wstępne oszacowanie faktycznego zapotrzebowania na miejsca w żłobkach oraz dokonanie oceny wykorzystania potencjału każdej z jednostek. Listy rezerwowe prowadzone przez kierowników żłobków są weryfikowane w Biurze według grup wiekowych. Weryfikacja list rezerwowych odbywa się poprzez sprawdzanie nazwisk dzieci powtarzających się na listach rezerwowych żłobków. Z analizy wynika, że najwięcej dzieci oczekuje na przyjęcie do najmłodszej grupy wiekowej w żłobku, gdyż te dzieci mają największą szansę na zapisanie do żłobka. Dzieci starsze przechodzą z młodszej do starszej grupy wiekowej, toteż w starszych grupach rzadko zwalniają się miejsca dla nowych dzieci. Do żłobka przyjmowane są dzieci w wieku od 5. miesiąca życia do ukończenia 3 lat. To oznacza, że zapotrzebowanie na żłobki uzależnione jest w istotny sposób od sytuacji demograficznej. Nie mniej istotnym czynnikiem jest sytuacja na rynku pracy, ale także zmiany społeczne związane z modelem wychowywania i opieki nad małym dzieckiem. Tym samym, podanie ilości dzieci oczekujących na przyjęcie do żłobka jest w praktyce bardzo trudne. Urząd Miasta Krakowa dysponuje orientacyjną informacją o liczbie osób zgłaszających zainteresowanie umieszczeniem dziecka w żłobku. Od 2009 r. zakłada się możliwość przyjmowania większej liczby dzieci (do 20%), celem pokrycia absencji chorobowej (różnica między dziećmi zapisanymi, a średnią liczbą dzieci uczęszczających do żłobka w danym miesiącu). To jest także kwestia specyfiki tej formy opieki nad małym dzieckiem.

Komunikat, który ukazał się na stronie Magicznego Krakowa „Do żłobka bez kolejki” był sprostowaniem informacji o konieczności „stania w nocy w kolejce do żłobka”. Zapisy dzieci do żłobków samorządowych odbywają się przez cały rok. Nie ma więc potrzeby, aby rodzice „stali w nocy w kolejce” chcąc zapisać dziecko do żłobka. Ostatnie tego typu sytuacje miały miejsce w dwóch krakowskich żłobkach jesienią 2007 r. Jest natomiast faktem, że zainteresowanie taką formą opieki jest większe niż ilość dostępnych miejsc w żłobkach samorządowych. Aby skutecznie umieścić dziecko w kolejce oczekujących do żłobka należy

wypełnić odpowiedni formularz ze wskazaniem oczekiwanego terminu umieszczenia dziecka w żłobku. W miarę zwalnianych miejsc do żłobków są przyjmowane kolejne dzieci z listy.

Celem zapewnienia warunków dla dokonania oceny dostępności do żłobków samorządowych Miasta Krakowa, efektywności wykorzystania miejsc w żłobkach oraz usprawnienia rekrutacji dzieci do żłobków, Biuro ds. Ochrony Zdrowia wprowadziło od dnia 1 maja 2009 r. ujednolicone zasady prowadzenia tzw. list oczekujących dzieci (list rezerwowych) na przyjęcie do żłobka. Warunkiem wpisu na listę oczekujących dzieci w danym żłobku do danej grupy wiekowej jest kompletne wypełnienie karty zapisu dziecka do żłobka samorządowego przez opiekuna prawnego dziecka wraz z dokładnym określeniem dnia, od którego dziecko ma uczęszczać do placówki (wskazanie nazwiska i imienia dziecka, jego nr PESEL, deklarowanej przez opiekuna prawnego dziecka daty rozpoczęcia jego pobytu w żłobku oraz daty dokonania przez kierownika wpisu na listę). Wypełniona karta zapisu dziecka powinna znajdować się w dokumentacji prowadzonej przez kierownika żłobka (do wglądu przez pracowników Biura). Kierownik żłobka ma obowiązek dokonania systematycznej weryfikacji list oczekujących dzieci przez cały rok kalendarzowy, która powinna odbywać się nie rzadziej niż raz w miesiącu. Weryfikacja w szczególności polega na telefonicznym uzgodnieniu z opiekunem prawnym dziecka aktualności danych wykazanych na tzw. liście oczekujących. Brak informacji od opiekuna prawnego dziecka, po co najmniej dwukrotnej, udokumentowanej próbie weryfikacji danych przez kierownika żłobka, stanowi podstawę do usunięcia wpisu dziecka z listy oczekujących.

Problem braku miejsc w żłobkach samorządowych dotyczy wszystkich dużych miast polskich. Z uzyskanych informacji wynika, że najwięcej dzieci oczekujących na przyjęcie do żłobka jest w Warszawie (3300 miejsc - oczekuje na przyjęcie 3000 dzieci), kolejno w Gdańsku (550 miejsc - oczekuje na przyjęcie 2000 dzieci) w Poznaniu (920 miejsc - oczekuje na przyjęcie 800 dzieci), w Katowicach (485 miejsc - oczekuje na przyjęcie 450 dzieci).

Informuję uprzejmie, że w ostatnich latach w Krakowie zostały zlikwidowane następujące żłobki samorządowe:

- 1) z dniem 1 października 1991 r. - Żłobek Nr 3 w Krakowie, ul. Bałuckiego 6 oraz Żłobek Nr 17 w Krakowie, ul. Fabryczna 15. (Uchwała Nr XXXI/218/91 Rady Miasta Krakowa z dnia 27 września 1991 r.);
- 2) z dniem 30 kwietnia 1993 r. - Żłobek Nr 15 w Krakowie, os. Krakowiaków 46 (Uchwała Nr LXXVI/499/93 Rady Miasta Krakowa z dnia 12 marca 1993 r.);
- 3) z dniem 30 września 1993 r. - Żłobek Nr 4 w Krakowie przy ul. Żuławskiego 9, Żłobek Nr 9 w Krakowie przy ul. Siewnej 23, Żłobek Nr 10 w Krakowie przy ul. Niecałej 8, Żłobek Nr 26 w Krakowie przy ul. Aleksandry 19, Żłobek Nr 34 w Krakowie przy ul. Szopkarzy 8 (Uchwała Nr XCI/603/93 Rady Miasta Krakowa z dnia 27 sierpnia 1993 r.);
- 4) z dniem 30 czerwca 1994 r. - Żłobek przy Krakowskim Szpitalu Neuropsychiatrycznym w Krakowie, ul. Babińskiego 29 (Uchwała Nr CXII/746/94 Rady Miasta Krakowa z dnia 13 maja 1994 r.);
- 5) z dniem 31 grudnia 2004 r. - Żłobek Samorządowy Nr 11 z siedzibą w Krakowie, os. Na Wzgórzach 44 (Uchwała Nr LV/553/04 Rady Miasta Krakowa z dnia 8 września 2004 r.).

Przygotowana przez Ministra Pracy i Polityki Społecznej zmodyfikowana wersja założeń do ustawy o opiece nad dziećmi do trzech lat (projekt z dnia 18 stycznia br.) przewiduje, że żłobki nie będą zakładami opieki zdrowotnej, lecz placówkami opiekuńczo-wychowawczymi. Ponadto powstaną cztery podstawowe formy opieki nad małym dzieckiem: żłobek, klub dziecięcy, dzienny opiekun i niania. Natomiast zezwolenie na utworzenie i prowadzenie żłobka oraz innych form opieki nad małym dzieckiem będzie wydawać gmina, która ma prowadzić również rejestr wszystkich form opieki i będzie mogła tworzyć centra

administracyjne dla swoich placówek. Według szacunków ministerstwa po zmianie przepisów dotyczących zakładania żłobków, która jest przewidywana na czerwiec 2010 r. może powstać nawet 10 tys. nowych miejsc opieki nad dzieckiem do trzech lat.

Natomiast, zgodnie z Uchwałą Nr LXXXVII/1144/09 Rady Miasta Krakowa z dnia 2 grudnia 2009 r. w sprawie przyjęcia Miejskiego Programu Ochrony Zdrowia „Zdrowy Kraków” 2010–2012, w ramach zadania związanego z zapewnieniem opieki nad dzieckiem w wieku od 5 miesięcy (po zakończeniu urlopu macierzyńskiego, w podstawowym wymiarze wynoszącym 20 tygodni) do 3 lat, Gmina Miejska Kraków będzie podejmować działania polegające na wprowadzeniu możliwości ogłaszania konkursów w zakresie sprawowania opieki nad dzieckiem przez podmioty inne niż miejskie żłobki.

Ponadto, Biuro ds. Ochrony Zdrowia wystąpiło z inicjatywą podjęcia współpracy z pracodawcami mającymi swoją siedzibę na terenie Miasta Krakowa w celu zapewnienia opieki nad dzieckiem do lat 3. Planowana współpraca Urzędu Miasta Krakowa z pracodawcami dotyczyć będzie możliwości finansowania (współfinansowania) z budżetu Miasta Krakowa kosztów opieki nad dzieckiem w wieku od 5. miesiąca życia do 3 lat organizowanej (współorganizowanej) przez pracodawców. Zainteresowani mogą zapoznać się z informacjami dotyczącymi warunków współpracy z Urzędem Miasta Krakowa od poniedziałku do piątku w Referacie Zdrowia Biura ds. Ochrony Zdrowia UMK, al. Powstania Warszawskiego 10, IV piętro, pok. 404 i 409, w godz. 9.00–14.00 lub na stronie internetowej: www.bip.krakow.pl i www.krakow.pl/miasto/zdrowie/.

z up. PRZYZYDENTA MIASTA
[Podpis]
Jacek Trzmiel
Z-ca Przewodniczącego Miasta Krakowa

Otrzymują:

1. Adresat
2. Biuro ds. Ochrony Zdrowia
3. Pełnomocnik ds. Ochrony Informacji Niejawnych
4. Biuletyn Informacji Publicznej
5. A/a