



PREZYDENT MIASTA KRAKOWA

OR-03.0057-3110/09

Kraków,

02. 09. 2009

Pan
Bolesław Kosior
Radny Miasta Krakowa

W odpowiedzi na Pana interpelację w sprawie parkowania w Krakowie, zgłoszoną między sesjami Rady Miasta Krakowa w dniu 7 sierpnia 2009 r., uprzejmie informuję:

W dniu 7 stycznia 2009 r. podpisana została umowa z firmą Solari Di Udine SPA na dostawę i montaż 315 parkomatów w strefie płatnego parkowania za kwotę 10 421 258,20 zł. Umowa przewiduje realizację przedmiotu zamówienia do dnia 10 grudnia 2009 r. w dwóch etapach. W pierwszym, zrealizowanym etapie zamontowano 215 parkomatów.

Umowa z dnia 21 grudnia 2006 r. zawarta z Zakładami Usługowymi „Południe” Spółka z o.o. na obsługę strefy płatnego parkowania w Krakowie obowiązuje do dnia 31 grudnia 2010 r. Uruchomienie poboru opłat poprzez system stałych parkomatów dało podstawę do aneksowania umowy zawartej przez Krakowski Zarząd Dróg z Zakładami Usługowymi „Południe” Spółka z o.o. w części obejmującej sprzedaż kart postojowych poprzez sprzedawców i punkty dystrybucyjne (kserokopie odpowiednich dokumentów przekazują w załączeniu [wyłączenie jawności w zakresie danych osobowych; na podstawie art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej; jawność wyłączył Ryszard Marek Pełnomocnik Prezydenta Miasta Krakowa ds. Ochrony Informacji Niejawnych]). W ramach zawartego aneksu wykonawca zobowiązał się do wykonywania nowych usług:

- Bieżącego utrzymywania czystości i należytej estetyki parkomatów.
- Czyszczenia wyświetlaczy, klawiatur i otworów wrzutowych parkomatów.
- Mycia obudów, bieżącego usuwania naklejek i ogłoszeń.
- Stałej wymiany kaset z pieniędzmi w parkomatach i konwoju kaset do banku.
- Zlecenia oraz pokrywania kosztów przeliczania bilonu w kasetach przez bank.
- Usuwania graffiti z parkomatów.
- Zorganizowania od dnia 1 lipca 2009 r. do dnia 31 sierpnia 2009 r. sieci dystrybucji kart postojowych za parkowanie płatne niestrzeżone w postaci:
 - a) punktów stałych sprzedaży usytuowanych przy:
 - ul. Pijarskiej 21 (Tabak),
 - ul. Siennej/Planty (Trafika),
 - pl. Dominikańskim I (Ruch).
 - b) Sprzedaży bezpośredniej przez sprzedawców na ulicach:
 - św. Anny,
 - Siennej,
 - Sławkowskiej.

Dodatkowo w aneksie ustalono, że kontrola strefy odbywać się będzie w sposób ciągły (w godzinach pracy strefy) przez dwa zespoły dwuosobowe jeżdżące i czternastu pojedynczych kontrolerów.

W ramach zawartego aneksu ustalone zostało również nowe ryczałtowe miesięczne wynagrodzenie z tytułu realizacji umowy w wysokości netto 235 000 zł, powiększone o podatek od towarów i usług (VAT) - 286.700 zł brutto. Ustalone wynagrodzenie jest o 88 206 zł niższe od obowiązującego przed zawarciem aneksu do umowy. Wynagrodzenie wykonawcy jest ryczałtowe i nie stanowi procentowego udziału wykonawcy w zyskach ze strefy.

Niezależnie od powyższych ustaleń, wykonawca nadal realizuje pozostałe zapisy umowy, w ramach których zobowiązany jest do:

- Zorganizowania w centrum miasta Biura Strefy Parkowania do obsługi klientów.
- Sprawnej obsługi klientów (osób i podmiotów) będących nabywcami abonamentów postojowych w zorganizowanym przez siebie Biurze Strefy.
- Druku abonamentów postojowych, zabezpieczonych przed możliwością sfalszowania i ich dystrybucji.
- Wydawania abonamentów postojowych zgodnie z obowiązującą uchwałą Nr XXXII/268/03 Rady Miasta Krakowa z dnia 26 listopada 2003 r.
- Zapewnienia pokrycia bieżącego zapotrzebowania na karty abonamentowe.
- Prowadzenia pełnej ewidencji wydawanych dokumentów w trybie zatwierdzonym przez zamawiającego, w sposób umożliwiający ich weryfikację i kontrolę, z uwzględnieniem obowiązku zabezpieczenia dostępu do wszystkich danych, w tym w oparciu o ustawę z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych.
- Zapewnienia warunków bezpiecznego przechowywania dokumentów i danych odpowiednio do obowiązujących w tym zakresie przepisów.
- Udzielania wszelkich bieżących informacji na temat systemu obsługi płatnych miejsc parkingowych oraz dotyczących zasad wnoszenia i wysokości opłat za parkowanie w SPP wynikających z obowiązującej uchwały Nr XXXII/268/03 Rady Miasta Krakowa z dnia 26 listopada 2003 r.
- Prowadzenia pełnej księgowości, zapewniającej kontrolę przepływu środków finansowych.
- Kontroli wnoszenia opłat.
- Dostarczenia systemu dotyczącego zarządzania danymi za nieopłacone postoje.
- Prowadzenia badań statystycznych dotyczących parkowania pojazdów w miejscach pobierania opłat za parkowanie płatne niestrzeżone.
- Przyjmowania oraz obsługi reklamacji i skarg.
- Przekazywania danych statystycznych o ilości uznanych i nie uznanych postępowań reklamacyjnych (tryb postępowań reklamacyjnych zatwierdzony przez Zamawiającego).
- Przekazywania zamawiającemu kompletu dokumentacji koniecznej do wszczęcia postępowania egzekucyjnego (ewidencje, raporty dotyczące wpłat opłat dodatkowych z wystawionych zawiadomień wnoszonych do kasy BSP, kopie zawiadomień, dokumentacja zdjęciowa, korespondencja ze stronami, statystyki dotyczące wystawionych zawiadomień itd.) w terminie wskazanym przez zamawiającego.
- Przekazywania wszelkich danych, statystyk i raportów dotyczących jednostek opłat oraz funkcjonowania strefy (ilość kontrolerów, sprzedawców itd.) w zakresie i terminie wskazanym przez zamawiającego.
- Zapewnienia stałej obsługi prawnej w zakresie prowadzonych spraw i postępowań reklamacyjnych.

- Przyjmowania i przekazywania podań lekarzy o wydanie oznakowań na zasadach określonych przez zamawiającego zgodnie z uchwałą Nr XXXII/268/03 Rady Miasta Krakowa z dnia 26 listopada 2003 r. oraz odbierania od zamawiającego powyższych oznakowań i wydawania wnioskodawcom.
- Letniego i zimowego sprzątania, tj. niezwłocznego uprzątnięcia i wywiezienia poza pas drogowy błota, śniegu, lodu i innych zanieczyszczeń z chodników, na których jest dopuszczony płatny postój lub parkowanie pojazdów samochodowych. Letnie i zimowe sprzątanie musi zapewniać możliwość postoju w wyznaczonych miejscach postojowych i zagwarantować czystość w SPP.
- Ubezpieczenia wykonywanych prac w zakresie odpowiedzialności cywilnej wobec osób trzecich (za szkody majątkowe i osobowe) na sumę 100 000 zł na zdarzenie, bez ograniczenia liczby zdarzeń na okres realizacji umowy.

Możliwość rozwiązania umowy zawartej w dniu 21 grudnia 2006 r. z Zakładami Usługowymi „Południe” Spółka z o.o. na obsługę strefy płatnego parkowania w Krakowie została poddana analizie prawnej. Zasady odstąpienia od umowy reguluje §12 umowy. Przewiduje on dwa przypadki, w których możliwe jest odstąpienie od umowy. Pierwszy przypadek stanowi przeniesienie do treści umowy zapisu art. 145 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (tekst jednolity z 2006 r. Dz. U. Nr 164, poz. 1163 z późn. zm.) i przewiduje możliwość odstąpienia od umowy w razie wystąpienia istotnej zmiany okoliczności powodującej, że wykonanie zamówienia nie leży w interesie publicznym, czego nie można było przewidzieć w chwili zawarcia umowy. W sytuacji gdyby odstąpienie od umowy nastąpiło z naruszeniem powyższych zasad mogłoby to skutkować dochodzeniem przez wykonawcę odszkodowania na drodze sądowej. Okoliczności związane z realizacją przedmiotowej umowy, tzn. zmiana systemu dystrybucji opłat za parkowanie poprzez system parkomatów, nie stanowią wystarczającej przesłanki do odstąpienia od umowy. Druga sytuacja przewiduje możliwość odstąpienia od umowy przez zamawiającego w przypadku niewykonania lub nienależytego wykonywania zamówienia poprzez wykonawcę. Również i ta przesłanka nie zaistniała.

Uwzględniając, że umowa zawarta została w 2006 r. możliwa jest każda jej zmiana na korzyść zamawiającego (zgodnie z brzmieniem art. 144 ustawy Prawo zamówień publicznych obowiązującym do 23 października 2008 r. można dokonać zmian postanowień umowy jeżeli konieczność wprowadzenia takich zmian wynika z okoliczności, których nie można było przewidzieć w chwili zawarcia umowy, lub zmiany te są korzystne dla zamawiającego). W związku z powyższym podjęte zostały rozmowy z Zakładami Usługowymi „Południe” Spółka z o.o. w celu zmiany zapisów umowy, które zakończyły się podpisaniem wspomnianego na wstępie aneksu.

Stawki opłat za parkowanie pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefie płatnego parkowania ustalonej na obszarze charakteryzującym się znacznym deficytem miejsc postojowych ustanowione zostały ww. uchwałą Rady Miasta Krakowa. Zapisy uchwały określiły stałą wysokość opłat za pierwszą i kolejne godziny postoju. Stąd też obowiązujące zapisy uchwały nie pozwalają na wprowadzenie poboru opłat innego niż pełne godziny. W związku z uciążliwościami wynikającymi z zapisów przywołanej wyżej uchwały aktualnie przygotowany jest projekt jej zmiany, który dopuszcza naliczanie opłat odpowiednio do faktycznego czasu parkowania.

Zgodnie z § 4 powyższej uchwały Rady Miasta Krakowa zobowiązany jestem do corocznego składania sprawozdań z jej wykonania; rokrocznie są one przekazywane Przewodniczącemu Rady Miasta Krakowa. W sprawozdaniach tych zawarte są również informacje dotyczące dochodów uzyskiwanych przez Miasto z tytułu opłat za parkowanie w strefie płatnego parkowania. Za I półrocze 2009 r. dochody te wyniosły 4 950 341,12 zł, natomiast koszty 2 249 436 zł.

Informacja umieszczona na parkomacie podana jest w czterech językach, w tym w języku polskim. Obejmuje ona również komunikat o niewydawaniu reszty przez automat. System opłacania postoju za pomocą krótkiej wiadomości tekstowej (sms) jest obsługiwany przez firmę mPay i funkcjonuje na takich samych zasadach w innych miastach w Polsce (np. w Warszawie, Łodzi, Tarnowie).

Uprzejmie informuję, że ze względu na dużą ilość oraz częstotliwość kontroli, których przedmiotem jest działalność Zarządu Infrastruktury Komunalnej i Transportu w Krakowie, przeprowadzenie w najbliższym czasie kolejnej kontroli przez Biuro Kontroli Wewnętrznej UMK stanowiłoby nadmierne obciążenie dla tej jednostki i mogłoby negatywnie odbić się na jakości wykonywanych zadań. Od początku 2009 roku ZIKiT był kontrolowany dziesięciokrotnie, w tym również przez Biuro Kontroli Wewnętrznej UMK (3 kontrole) oraz przez organy kontroli zewnętrznej, tj. Urząd Kontroli Skarbowej, Małopolski Urząd Wojewódzki i Najwyższą Izbę Kontroli. Aktualnie Najwyższa Izba Kontroli prowadzi w Zarządzie Infrastruktury Komunalnej i Transportu w Krakowie kontrolę w zakresie działań podejmowanych na rzecz usprawnienia transportu w Krakowie.

W związku z powyższym rozważę możliwość przeprowadzenia kontroli dotyczącej zakupu, montażu i obsługi parkomatów przez Biuro Kontroli Wewnętrznej UMK po zakończeniu powyższych czynności przez kontrolerów NIK. Ewentualne przeprowadzenie takiej kontroli mogłoby nastąpić najwcześniej w czwartym kwartale 2009 r.

PREZYDENT MIASTA KRAKOWA

Jacek Majchrowski

Otrzymują:

1. Adresat
2. Zarząd Infrastruktury Komunalnej i Transportu
3. Biuro Kontroli Wewnętrznej
4. Pełnomocnik ds. Ochrony Informacji Niejawnych
5. Biuletyn Informacji Publicznej
6. A/a