



PREZYDENT MIASTA KRAKOWA

Kraków, 26 Kwi. 2018

OR-03.0003.3716.2018

Pan
Łukasz Wantuch
Radny Miasta Krakowa

W odpowiedzi na Pana interpelację w sprawie zasad finansowania przedszkoli i szkół niesamorządowych, złożoną między sesjami Rady Miasta Krakowa w dniu 13 kwietnia 2018 r., uprzejmie informuję.

W ustawie z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2203 z późn. zm.) kwoty dotacji udzielanej z budżetu gminy określono w sposób następujący, tj. odpowiednio dla:

- publicznych przedszkoli niebędących przedszkolami specjalnymi w wysokości równej podstawowej kwocie dotacji dla przedszkoli, z tym że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na takiego ucznia niepełnosprawnego przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej dla gminy (art. 16 ust. 1 ww. ustawy),
- niepublicznych przedszkoli, po przeprowadzeniu otwartego konkursu ofert ogłaszanego przez wójta, burmistrza, prezydenta miasta (w przypadku gdy gmina nie zapewnia wszystkich dzieciom, którym ma obowiązek zapewnić możliwość korzystania z wychowania przedszkolnego, miejsca korzystania z wychowania przedszkolnego), niebędących przedszkolami specjalnymi, w wysokości równej podstawowej kwocie dotacji dla przedszkoli, z tym że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na takiego ucznia niepełnosprawnego przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej dla gminy (art. 17 ust. 1 w zw. z art. 22 ust. 1 i 4 ww. ustawy),
- szkół publicznych, w których jest realizowany obowiązek szkolny lub obowiązek nauki, niebędących szkołami specjalnymi, w wysokości stanowiącej iloczyn kwoty przewidzianej na takiego ucznia w części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostki samorządu terytorialnego oraz wskaźnika zwiększającego (art. 25 ust. 1 ww. ustawy).

Należy zaznaczyć, że w przypadku publicznych szkół, w których zajęcia dydaktyczno-wychowawcze w klasach (semestrach) programowo najwyższych kończą się w kwietniu lub czerwcu, dotacja przysługuje również na każdego absolwenta szkoły do końca roku szkolnego, w którym absolwent ukończył szkołę (art. 25 ust. 7 ww. ustawy). Natomiast przedszkole jako tzw. placówka nieferyjna funkcjonuje przez cały rok szkolny, a ewentualne przerwy ustala organ prowadzący na wniosek dyrektora i rady przedszkola. W organizacji przedszkola nie są zatem przewidziane ferie zimowe i letnie, a dotacja przysługuje według ustawowych zasad, tj. na każde zapisane do przedszkola dziecko (pod warunkiem, że umowa podpisana z rodzicem/rodzicami dziecka obejmuje okres do sierpnia danego roku kalendarzowego).

W przypadku, gdy dziecko w okresie wakacyjnym uczęszcza do innego przedszkola, to przedszkole macierzyste nie otrzymuje na dane dziecko dotacji, ponieważ dotację otrzymuje przedszkole, do którego faktycznie dziecko w tym okresie uczęszcza. Zatem wysokość dotacji przekazywanej przedszkolom w okresie wakacyjnym jest zazwyczaj tożsama z dotacją przekazywaną w miesiącach poprzedzających lipiec i sierpień.

Wprawdzie ustawodawca w art. 39 ust. 1 i 3 ww. ustawy przewidział możliwość wyrażenia zgody przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, w drodze uchwały, na udzielenie dotacji w wysokości wyższej niż wynikająca z przepisów ustawy (w odniesieniu do podstawowej kwoty dotacji), jednakże powinno to nastąpić w szczególnie uzasadnionych przypadkach oraz po ustaleniu okresu udzielania tej dotacji w wyższej wysokości (rozumianego jako okres ciągły np. od lipca do sierpnia danego roku, a nie jako okres wskazywany jako zapis np. w miesiącach od lipca do sierpnia co roku).

Ponadto ustawodawca w ustawie o finansowaniu zadań oświatowych określił kwoty dotacji udzielanej z budżetu gminy bez wskazania kwot minimalnych i maksymalnych dla niepublicznych przedszkoli niebędących przedszkolami specjalnymi, w wysokości równej 75 % podstawowej kwoty dotacji dla przedszkoli (art. 17 ust. 3 ww. ustawy) oraz dla niepublicznych szkół, w których jest realizowany obowiązek szkolny lub obowiązek nauki, w wysokości równej kwocie przewidzianej na takiego ucznia w części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostki samorządu terytorialnego (art. 26 ust. 1 ww. ustawy), przy czym dla niepublicznych szkół, w których zajęcia dydaktyczno-wychowawcze w klasach (semestrach) programowo najwyższych kończą się w kwietniu lub czerwcu, dotacja przysługuje również na każdego absolwenta szkoły do końca roku szkolnego, w którym absolwent ukończył szkołę (art. 26 ust. 7 ww. ustawy).

W przypadku przedszkoli i szkół niepublicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może wyrazić zgodę, w drodze uchwały, na udzielenie dotacji w wyższej wysokości niż wynikająca z przepisów ustawy o finansowaniu zadań oświatowych (art. 39 ust. 1), bez konieczności wykazywania szczególnie uzasadnionego przypadku warunkującego przyznanie dotacji w wyższej wysokości. Ponadto ustawodawca nie wymaga, aby w uchwale organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego był ustalony okres. Tym niemniej kierując się wykładnią celowościową przepisu należałoby wskazywać taki okres, odpowiednio jako określony lub nieokreślony.

W związku z powyższym jest możliwe wyrażenie zgody, w drodze uchwały organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego, na udzielenie dotacji w wysokości wyższej niż wynikająca z przepisów ustawy o finansowaniu zadań oświatowych zarówno dla szkół publicznych, jak i niepublicznych, przy czym dla szkół publicznych ustawodawca ogranicza powyższe do przypadków szczególnie uzasadnionych oraz konieczności ustalenia okresu udzielania dotacji w wyższej wysokości.

PREZYDENT MIASTA KRAKOWA

Jacek Majchrowski

Otrzymują:

1. Adresat
2. Wydział Edukacji
3. Biuletyn Informacji Publicznej
4. aa