



PREZYDENT MIASTA KRAKOWA

OR-03.0057-3190/LXXXI/09

Kraków, 06. 10. 2009

**Pan
Jan Franczyk
Radny Miasta Krakowa**

W odpowiedzi na Pana interpelację w sprawie cofnięcia zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w sklepie w os. Zgody przy bl. nr 7 w Krakowie, zgłoszoną na LXXXI Sesji Rady Miasta Krakowa w dniu 23 września 2009 r., uprzejmie informuję:

Zasady wydawania i cofania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych określa ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2007 r. Nr 70, poz. 473 z późn. zm.).

Pan Ernest Zamojski oraz Pani Izabela Nawrocka – Wiśniewska prowadzą sprzedaż napojów alkoholowych w pełnym asortymencie w całodobowym sklepie monopolowym zlokalizowanym w os. Zgody przy bl. nr 7 w Krakowie na podstawie odpowiednich zezwoleń, ważnych od 8 maja 2009 r. do 7 maja 2012 r.

W dniu 5 sierpnia 2009 r. Urząd Miasta Krakowa otrzymał interwencję mieszkańców dotyczącą zakłócania porządku publicznego w związku ze sprzedażą alkoholu w przedmiotowej placówce handlowej. Interweniujący wniesli o cofnięcie zezwoleń na sprzedaż alkoholu lub ograniczenie godzin jego sprzedaży.

Czas pracy placówek usługowych, handlowych i gastronomicznych reguluje uchwała Nr XCIV/626/93 Rady Miasta Krakowa z dnia 15 października 1993 r. w sprawie godzin otwierania i zamykania placówek handlu detalicznego, zakładów gastronomicznych i zakładów usługowych stanowiąca, iż godziny otwarcia placówek handlowych, lokali gastronomicznych i usługowych określa sam przedsiębiorca. Wydane 3 listopada 1993 r. rozstrzygnięcie Wojewody Małopolskiego (znak ON.P.0914/161/93) stwierdza jej podjęcie z naruszeniem prawa w części dotyczącej ograniczeń sprzedaży alkoholu dla placówek handlu detalicznego prowadzących sprzedaż alkoholu w porze nocnej, tj. w godzinach od 22.00 do 6.00.

Podobne stanowisko prezentowało również Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Krakowie w szeregu swoich orzeczeń w sprawach z odwołań przedsiębiorców od zezwoleń, w których zamieszczone zostały godziny otwarcia placówek.

Oznacza to, że w aktualnym stanie prawnym Urząd Miasta Krakowa nie ma prawa do ograniczania godzin funkcjonowania sklepów czy lokali gastronomicznych. W myśl utrwalonego orzecznictwa Naczelnego Sądu Administracyjnego, w obowiązującym stanie prawnym organy gminy nie mają prawa ograniczania godzin sprzedaży napojów alkoholowych (tj. wybranego, jednego rodzaju artykułu).

Natomiast ograniczenia dla prowadzonej działalności (np. zakaz sprzedaży alkoholu lub ograniczenie godzin ich sprzedaży) mogą zostać wprowadzone w zapisach umów cywilnoprawnych zawartych pomiędzy właścicielem (zarządcą) nieruchomości a przedsiębiorcą prowadzącym działalność handlową. Sklep w os. Zgody przy bl. nr 7 znajduje się w wolnostojącym pawilonie (kiosku) handlowym, stanowiącym własność prywatną.

W dniu 14 sierpnia 2009 r. przedsiębiorcy prowadzący sklep poinformowali Wydział Spraw Administracyjnych Urzędu Miasta Krakowa, iż w związku z protestem mieszkańców, ograniczają godziny otwarcia sklepu (6.00 – 24.00).

W myśl art. 18 ust. 10 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, podstawą do cofnięcia zezwoleń na sprzedaż alkoholu jest między innymi:

- nieprzestrzeganie określonych w ustawie zasad sprzedaży napojów alkoholowych, a w szczególności sprzedaży i podawania napojów alkoholowych osobom nieletnim, nietrzeźwym, na kredyt lub pod zastaw,
- nieprzestrzeganie określonych w ustawie warunków sprzedaży napojów alkoholowych,
- powtarzające się co najmniej dwukrotnie w okresie 6 miesięcy, w miejscu sprzedaży lub najbliższej okolicy, zakłócanie porządku publicznego w związku ze sprzedażą napojów alkoholowych przez dany punkt sprzedaży, gdy prowadzący ten punkt nie powiadamia organów powołanych do ochrony porządku publicznego.

Jedynie udokumentowane naruszenie powyższych przepisów (np. poprzez uzyskanie prawomocnego wyroku Sądu) w związku ze sprzedażą napojów alkoholowych przez dany punkt – stanowi podstawę do cofnięcia zezwoleń.

W tej sytuacji, Wydział Spraw Administracyjnych wystąpił do właściwych terenowo jednostek Policji i Straży Miejskiej z zapytaniem, czy w związku z działalnością przedmiotowej placówki podejmowane były interwencje mogące stanowić podstawę do cofnięcia wydanych tam zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz o objęcie rejonu sklepu szczególnym nadzorem.

Z otrzymanej 26 sierpnia 2009 r. informacji Straży Miejskiej – Oddział III Nowa Huta, uzupełnionej pismem z dnia 29 września br. wynika, że w okresie od 8 maja do 1 września 2009 r. Straż odnotowała 10 zgłoszeń dotyczących spożywania napojów alkoholowych oraz zakłócania porządku publicznego w najbliższej okolicy sklepu. Z tego względu, w okresie od 14 lipca do 31 sierpnia br. funkcjonariusze Straży Miejskiej przeprowadzili 53 obserwacje i kontrole placówki i jej najbliższej okolicy. Z wykazu z 26 sierpnia br. dotyczącego przeprowadzanych interwencji wynika, że tylko jedna (w dniu 19 lipca br.) zakończyła się ukaraniem mandatem osoby za zakłócanie spokoju i porządku publicznego w okolicy sklepu monopolowego. Teren przy sklepie znajduje się pod stałą obserwacją operatorów systemu monitoringu wizyjnego. We wrześniu 2009 r. Straż Miejska nie odnotowała zgłoszeń interwencyjnych dotyczących spożywania napojów alkoholowych bądź zakłócania spokoju i spoczynku nocnego w okolicy sklepu.

Z pisma Komendy Miejskiej Policji z dnia 29 września br. wynika, że od czasu rozpoczęcia działalności przez sklep, Komisariat VIII Policji w Krakowie odnotował 12 zgłoszeń mieszkańców bloku nr 7, dotyczących zakłócania porządku lub spoczynku nocnego oraz picia alkoholu w rejonie sklepu. W większości zgłoszenia te nie zostały

potwierdzone przez interweniujących funkcjonariuszy. Obszar sklepu został objęty szczególnym nadzorem przez dzielnicowego i uwzględniony jako miejsce zagrożone w zadaniach dla służb patrolowych, a z właścicielami placówki przeprowadzono rozmowy w zakresie przestrzegania przepisów ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.

Zdaniem Policji, pomimo, iż personel sklepu reaguje na przypadki zakłócania spokoju lub spożywania alkoholu w okolicy placówki, problem stanowią osoby, które po zakupie alkoholu przebywają w rejonie bloku nr 7 lub na pobliskim terenie. W 2009 r. funkcjonariusze Policji 14 razy stwierdzali naruszenie porządku i podejmowali interwencje w tym rejonie, lecz nie w bezpośredniej bliskości sklepu. W efekcie nałożono 7 mandatów karnych na osoby pijące alkohol w miejscu niedozwolonym lub sprawców wykroczeń z art. 141 ustawy z dnia 20 maja 1971 r. Kodeks wykroczeń (tekst jednolity Dz. U. z 2007 r. Nr 109, poz. 756 z późn. zm.) - używanie słów nieprzyzwoitych w miejscu publicznym, skierowano także 1 wniosek o ukaranie do Wydziału Grodzkiego Sądu Rejonowego.

Dzielnicowy rejonu utrzymuje stały kontakt z przedstawicielem Zarządu Wspólnoty Mieszkańców os. Zgody 7. Podczas przeprowadzonej w dniu 25 września 2009 r. rozmowy stwierdzono, że podjęte działania wpłynęły na poprawę sytuacji, jednakże rejon sklepu nadal będzie pod wzmożonym nadzorem Policji.

Zarówno Straż Miejska, jak i Policja potwierdza, iż od dnia 23 sierpnia br. ze względu na protesty mieszkańców właściciele sklepu ograniczyli godziny funkcjonowania placówki do 24.00.

Ponadto, pracownicy Wydziału Spraw Administracyjnych przeprowadzili w dniu 22 września 2009 r. kontrolę placówki w zakresie przestrzegania zasad i warunków sprzedaży alkoholu, określonych w zezwoleniu. W jej wyniku nie stwierdzono naruszeń przepisów ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.

Wobec powyższego, aktualnie nie ma podstaw do wszczęcia postępowania o cofnięcie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w sklepie w os. Zgody przy bl. nr 7 w Krakowie.

PREZYDENT MIASTA KRAKOWA

Jacek Majchrowski

Otrzymują:

- 1 Adresat
- 2 Wydział Spraw Administracyjnych
- 3 Straż Miejska Miasta Krakowa
- 4 Komenda Miejska Policji w Krakowie
- 5 Pełnomocnik ds. Ochrony Informacji Niejawnych
- 6 Biuletyn Informacji Publicznej
- 7 A/a