



PREZYDENT MIASTA KRAKOWA

OR-03.0057-2928/LXXVI/09

Kraków, 08. 07. 2009

Pan
Miroslaw Gilarski
Radny Miasta Krakowa

W odpowiedzi na Pana interpelację w sprawie opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, zgłoszoną na LXXVI Sesji Rady Miasta Krakowa w dniu 17 czerwca 2009 r., uprzejmie informuję:

Jednym z warunków korzystania z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych jest wniesienie odpowiedniej opłaty. Opłata ta, dla przedsiębiorców kontynuujących działalność w ramach terminu ważności posiadanego zezwolenia, jest obliczana na podstawie oświadczeń o wartości sprzedaży alkoholu brutto, składanych w terminach do 31 stycznia każdego roku (art. 18 ust. 7 pkt 2, w związku z art. 11¹ ust. 4 -7 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi - Dz. U. z 2007 r. Nr 70, poz. 473 z późn. zm.). Oświadczenia te składane są pod rygorem wynikającym z art. 18 ust. 10 pkt 5 powyższej ustawy, tj. cofnięcia zezwolenia. W Gminie Miejskiej Kraków corocznie składanych jest w styczniu około 2400 oświadczeń (liczba zmienna, w zależności od liczby punktów sprzedaży).

Samodzielne sprawdzenie takiej liczby oświadczeń przez pracowników Wydziału Spraw Administracyjnych - Referatu Obrotu Napojami Alkoholowymi, nie jest możliwe przede wszystkim wobec braku uprawnień do kontroli dokumentów księgowych przedsiębiorców, sprawdzania zapisów kas fiskalnych itp. Niemniej jednak przeprowadzana jest weryfikacja oświadczeń, polegająca na porównaniu obrotów danego punktu sprzedaży z obrotami z lat wcześniejszych, a także z obrotami innych placówek w pobliskim rejonie. W przypadkach budzących wątpliwości dokonywane jest odpowiednie zgłoszenie do właściwego dla przedsiębiorcy Urzędu Skarbowego. Wydział Spraw Administracyjnych współpracuje bezpośrednio z innymi organami kontrolnymi, przekazując wykazy przedsiębiorców posiadających zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych do Urzędu Kontroli Skarbowej i Urzędu Celnego w Krakowie (ostatni termin przekazania takich danych: kwiecień 2009 r.). Więcej kompetencji władze samorządowe nie posiadają. Również Najwyższa Izba Kontroli w swoim raporcie postuluje zmiany zapisów ustawowych.

Skutkiem braku opłaty za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych lub wniesienia jej po upływie ustawowych terminów (31 stycznia, 31 maja i 30 września danego roku kalendarzowego), jest wygaśnięcie zezwolenia (art. 18 ust. 12 pkt 5 ww. ustawy). Zgodnie z istniejącym orzecnictwem, **decyzja stwierdzająca wygaśnięcie zezwolenia ma charakter deklaratoryjny, tj. potwierdza jedynie skutek, który już wystąpił z mocy ustawy.** Oznacza to, że jeżeli nie dokonano w wymaganym terminie opłaty

– to zezwolenie wygasło z upływem terminu do jej dokonania. Dalsza ewentualna sprzedaż prowadzona jest wówczas bez zezwolenia, ze wszystkimi z tego wynikającymi konsekwencjami (art. 43 ustawy), niezależnie od daty, w której wygaśnięcie zezwolenia zostanie prawomocnie stwierdzone w drodze decyzji. Termin do dokonania opłaty ma charakter materialnoprawny, czyli nie podlega przywróceniu, a organ administracji nie ma prawnej możliwości dokonywania oceny przyczyn niedokonania opłaty w terminie.

O obowiązujących w tym zakresie przepisach przedsiębiorcy są informowani poprzez dołączanie do wydawanych zezwoleń pisemnego pouczenia. Pouczenie to jest wyciągiem najważniejszych przepisów ustawy. Gmina nie może ponosić odpowiedzialności za działalność przedsiębiorcy, a sprzedaż bez zezwolenia stanowi przestępstwo (art. 43 ww. ustawy), orzekane w postępowaniu karnym.

We wszystkich przypadkach, gdzie po weryfikacji wpłat stwierdzony zostaje brak opłaty lub nieterminowe jej wniesienie, w Gminie Miejskiej Kraków zawsze zostają wydane decyzje wygaszające zezwolenia na sprzedaż alkoholu. Dzieje się to z reguły do 2 tygodni po upływie ww. terminów ustawowych. Zakres ten był ostatnio m.in. przedmiotem kontroli Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie, która nie stwierdziła żadnych nieprawidłowości.

Sankcją za nieprzestrzeganie określonych w ustawie zasad i warunków korzystania z zezwolenia jest cofnięcie zezwolenia (art. 18 ust. 10 pkt 1 i 2 ustawy). Najczęstszą przyczyną prowadzonych postępowań o cofnięcie zezwolenia jest sprzedaż alkoholu osobom nieletnim i nietrzeźwym. Ustawodawca nie pozostawia możliwości uznania administracyjnego przy orzekaniu w tego typu sprawach, poprzez użycie w tym artykule sformułowania „zezwolenie... **organ zezwalający cofa...**” a nie np. „może cofnąć”, co obliguje do cofnięcia zezwolenia w przypadku potwierdzenia faktu naruszenia przepisów ustawowych. Każdorazowo przy orzekaniu w sprawach o cofnięcie zezwolenia, rozstrzygającym w prowadzonym postępowaniu administracyjnym jest wyrok sądu zapadły w postępowaniu karnym.

Aktualnie można mówić o jednolitej linii orzecznictwa sądów administracyjnych w tej sprawie, zgodnie z którą jednokrotne naruszenie zasad sprzedaży napojów alkoholowych skutkuje cofnięciem zezwolenia (przykład: *VI SA/Wa 2236/07 wyrok wsa 2008.02.21 w Warszawie LEX nr 463919*:

- 1. Nieprzestrzeganie określonych w ustawie zasad sprzedaży napojów alkoholowych, o których mowa w art. 18 ust. 10 pkt 1 lit. a ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2007 r. Nr 70, poz. 473 ze zm.), odnosi się do jednokrotnego działania. W tym przepisie wina nie jest elementem konstrukcyjnym przesłanki nakazującej organowi cofnięcie zezwolenia. Stanowi natomiast warunek odpowiedzialności za popełnienie przestępstwa określonego w art. 43 ust. 1 tej ustawy, polegającego na sprzedaży lub podawaniu napojów alkoholowych w wypadkach, kiedy jest to zabronione, albo bez wymaganego zezwolenia lub wbrew jego warunkom.*
- 2. Słowo "nieprzestrzeganie" nie może być rozumiane jako łączące się z wymogiem przyporządkowania go tylko do liczby mnogiej złamania zasad sprzedaży napojów alkoholowych).*

Cofnięcie dotyczy zezwoleń wszystkich posiadanych kategorii, a nie tylko zezwolenia na sprzedaż tej kategorii alkoholu, której naruszenie dotyczyło (przykład: *II GPS 2/07 uchwała NSA W-wa 2007.10.30 ONSAiWSA 2008/1/3...*:

W razie nieprzestrzegania określonych w ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2007 r. Nr 70, poz.

473 ze zm.) warunków sprzedaży napojów alkoholowych (art. 18 ust. 10 pkt 2), objętych zezwoleniem na sprzedaż napojów alkoholowych o zawartości do 4,5% alkoholu oraz na piwo (art. 18 ust. 3 pkt 1), organ zezwalający cofa wszystkie zezwolenia udzielone temu samemu podmiotowi na sprzedaż napojów alkoholowych w tym samym miejscu).

Nie może być zatem możliwe stosowanie praktyk odstępowania od sankcji określonych w ustawie.

Dochody z opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych – zgodnie z ustawą o wychowaniu w trzeźwości są przeznaczane wyłącznie na finansowanie zadań własnych gminy związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych, tj. na takie działania, które zostały przewidziane gminnym programem profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii. Przedmiotowe środki niewykorzystane w roku budżetowym zwiększają plan finansowy na rok następny, ale tylko w obszarze przewidzianym ww. ustawą. W bieżącym roku planowane dochody z opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż alkoholu to kwota w wysokości 14 000 000 zł (zwiększona po I kwartale z 13 500 000 zł), a nadwyżka z ubiegłego roku to kolejne 2 979 494 zł, zatem łączna planowana kwota do wykorzystania w ramach realizacji Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2009 wynosi 16 979 494 zł. W I kwartale br. planowane z ww. tytułu dochody wykonano w 59,8%, natomiast sprawozdanie z realizacji wydatków jest sporządzane w trybie półrocznym i zostanie dołączone do sprawozdania z realizacji budżetu Miasta Krakowa za I półrocze 2009 r.

Wpływy do budżetu Miasta Krakowa nie są dokonywane równomiernie w trakcie roku, a relatywnie najwięcej środków jest wnoszonych w styczniu każdego roku, stąd tak wysokie wykonanie planu dochodów w I kwartale br.

Szczegółowe sprawozdania z wykonania dochodów z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatków związanych z realizacją zadań wynikających z Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Innych Uzależnień za rok 2007 i 2008 stanowią załączniki nr 9 do:

- Zarządzenia Nr 527/2008 Prezydenta Miasta Krakowa z dnia 18 marca 2008 r. w sprawie sprawozdania z wykonania budżetu Miasta Krakowa za rok 2007 – opublikowane w BIP: http://www.bip.krakow.pl/index.php?dok_id=20209&bip_id=1;
- Zarządzenia Nr 528/2008 Prezydenta Miasta Krakowa z dnia 19 marca 2009 r. w sprawie sprawozdania z wykonania budżetu Miasta Krakowa za rok 2008 – opublikowane w BIP: http://www.bip.krakow.pl/index.php?sub_dok_id=24717.

W latach 2007 – 2009 wydane zostały następujące ilości zezwoleń:
2007 r. - 2612 zezwoleń,
2008 r. - 2415 zezwoleń,
I kwartał 2009 r. - 598 zezwoleń.

Procedury wydawania zezwoleń, o numerach od SA-1 do SA-7, opublikowane są na stronie BIP.

Środki uzyskane przez Gminę za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych wynosiły:

2007 r. - 13 549 039,27 zł,
2008 r. - 15 441 408,03 zł,
I kw. 2009 r. - 8 066 582,58 zł.

Wielkość wpływów z tego tytułu byłaby wyższa, gdyby nie ustawowe zwolnienia zakładów pracy chronionej z tego typu opłat. W latach 2007-2009 zwalniano z nich 3 zakłady, a łączna kwota zwolnienia wyniosła 2 159 913,31 zł.

Zagrożeniem dla realizacji planu dochodów w roku bieżącym wynoszącym 14 mln zł jest kończący się limit, określony uchwałą Nr XCIII/936/05 Rady Miasta Krakowa z dnia 9 listopada 2005 r. punktów sprzedaży napojów alkoholowych o zawartości alkoholu powyżej 4,5% (kategorie B i C), przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży (detal), wynoszący 1000 punktów. Po posiedzeniu Miejskiej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych z dnia 8 czerwca br. pozostały 2 wolne punkty, a po ostatnim posiedzeniu w dniu 6 lipca br. brak wolnych punktów limitowych.

Uprzejmie informuję, iż w kwietniu 2007 r. podczas kontroli NIK dotyczącej tematu „Znoszenie barier dla rozwoju przedsiębiorczości” objęto kontrolą również m.in. sprawy wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w latach 2005 - I kwartał 2007. W wyniku tej kontroli nie stwierdzono żadnych nieprawidłowości.

PREZYDENT MIASTA KRAKOWA

Jacek Majchrowski

Otrzymują:

1. Adresat
2. Wydział Spraw Administracyjnych
3. Wydział Podatków i Opłat
4. Wydział Sportu i Inicjatyw Społecznych
5. Pełnomocnik ds. Ochrony Informacji Niejawnych
6. Biuletyn Informacji Publicznej
7. A/a