



PREZYDENT MIASTA KRAKOWA

OR-03.0003.2616.2017

Kraków, 2017-06-09

**Pan**  
**Aleksander Miszalski**  
**Radny Miasta Krakowa**

W odpowiedzi na Pana interpelację w sprawie kar za nielegalną wycinkę drzew, zgłoszoną na sesji Rady Miasta Krakowa w dniu 31 maja 2017 r., uprzejmie informuję:

Wraz z wejściem w życie z dniem 1 stycznia 2017 r. znowelizowanych przepisów ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2016 r. poz. 2134 z późn. zm.), które umożliwiły mieszkańcom – właścicielom nieruchomości – w szerszym zakresie niż dotychczas wycinanie drzew bez konieczności uzyskiwania zezwolenia administracyjnego, na terenie całego Krakowa zaobserwowano masowe wycinki drzew.

Wszystkie wycinki zgłoszone, czy to bezpośrednio do Wydziału Kształtowania Środowiska Urzędu Miasta Krakowa, czy też do Straży Miejskiej, która następnie przesyła informacje o przeprowadzonych interwencjach do Urzędu Miasta, są kontrolowane zarówno w terenie, jak również pod względem formalno-prawnym w zakresie własności i przeznaczenia terenu. Weryfikacji podlegają zapisy w księgach wieczystych, w planach zagospodarowania przestrzennego terenu, jak również informacje o geodezyjnym przeznaczeniu nieruchomości. Podkreślić należy, że nie każda wycinka drzew nosi obecnie znamiona wycinki nielegalnej.

Szczególnie dwa zapisy w art. 83f ust. 1 ww. ustawy, obejmujące wyjątki od obowiązku uzyskania zezwolenia na usunięcie drzew lub krzewów w szeroki sposób umożliwiły usuwanie drzew, tj.:

- w pkt. 3 określono graniczne obwody na wys. 130 cm od ziemi, których nieprzekroczenie umożliwia wycięcie drzew o obwodach:
  - a) do **100 cm** - w przypadku topoli, wierzb, kasztanowca zwyczajnego, klonu jesionolistnego, klonu srebrzystego, robinii akacjowej oraz platanu klonolistnego,
  - b) do **50 cm** - w przypadku pozostałych gatunków drzew;
- dodatkowo wprowadzono punkt 3a) w brzmieniu: „drzew lub krzewów, które rosną na nieruchomościach stanowiących własność osób fizycznych i są usuwane na cele niezwiązane z prowadzeniem działalności gospodarczej;”

Dla szerokiej rzeszy mieszkańców Krakowa, określenie „na cele niezwiązane z prowadzeniem działalności gospodarczej” stanowi podstawę do wyrażania żądań nakładania kar pieniężnych w przypadku informacji o wycince drzew z terenu, na który wcześniej wydawane były decyzje o ustaleniu warunków zabudowy. Na tym też fragmencie tekstu ustawy, wyrwanym z kontekstu, opierają się również medialne doniesienia dotyczące wycinki drzew w Łodzi. Tryb nakładania kar administracyjnych za wycięcie drzew bez zezwolenia, regulowany jest zarówno ustawą o ochronie przyrody, jak również licznym orzecznictwem Kolegiów Odwoławczych oraz Sądów Administracyjnych, przy czym to na organach administracyjnych ciąży obowiązek udowodnienia stronie faktu złamania przepisów prawa. Dopiero korzystna weryfikacja postępowania w instancjach odwoławczych pozwala uznać, że sprawcy wycięcia drzew bez zezwolenia ponieśli zasłużoną karę.

Jak wynika z utrwalonego orzecznictwa administracyjnego postępowanie w przedmiocie wydania decyzji o warunkach zabudowy jest jedynie pierwszym etapem realizacji inwestycji i służy m.in. temu, aby wnioskodawca uzyskał informację, czy planowane przez niego zamierzenie inwestycyjne jest dopuszczalne na terenie, na którym ma zamiar je zrealizować.

Nawiązuje do tego nowelizacja ustawy z dnia 11 maja 2017 r. o zmianie ustawy o ochronie przyrody (Dz. U. poz. 1074). W myśl art. 83 f ust. 1 pkt 17 ustawy jeżeli w terminie 5 lat od dokonania oględzin drzew, które ma zamiar wyciąć osoba fizyczna wystąpiono o wydanie decyzji o pozwolenie na budowę na podstawie ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r. poz. 290 z późn. zm.), a budowa ta ma związek z prowadzeniem działalności gospodarczej i będzie realizowana na części nieruchomości, na której rosło usunięte drzewo, organ, o którym mowa w art. 83a ust. 1, uwzględniając dane ustalone na podstawie oględzin, nakłada na właściciela nieruchomości, w drodze decyzji administracyjnej, obowiązek uiszczenia opłaty za usunięcie drzewa.

Jak podkreślono w uzasadnieniu do projektu powyższej ustawy według obowiązujących przepisów osoba fizyczna może swobodnie wyciąć drzewa lub krzewy, które rosną na jej nieruchomości, ale wyłącznie w przypadku gdy drzewa lub krzewy są usuwane na cele niezwiązane z prowadzeniem działalności gospodarczej. Projekt ustawy o zmianie ustawy o ochronie przyrody wprowadza przepisy, które będą dawać możliwość weryfikacji, czy wycinka była rzeczywiście przeprowadzona w celach niezwiązanych z działalnością gospodarczą.

Skoro w nowelizacji ustawy rozstrzygnięto, iż w przypadku usuwania drzew przez osoby fizyczne tylko w przypadku wystąpienia o wydanie decyzji o pozwolenie na budowę na podstawie ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (a nie wystąpienia o ustalenie warunków zabudowy) organ administracji, nakłada na właściciela nieruchomości, w drodze decyzji administracyjnej, obowiązek uiszczenia opłaty za usunięcie drzewa, nie jest możliwe w takiej sytuacji wymierzenie administracyjnej kary pieniężnej za usunięcie drzew bez wymaganego zezwolenia.

Jednocześnie informuję, że zgodnie z zarządzeniem Prezydenta Miasta Krakowa nr 1753/2016 z dnia 4 lipca 2016 r. powołującym Zespół Zadaniowy ds. ochrony zieleni, tematy dotyczące wycinki drzew w związku z inwestycjami są przedmiotem szczegółowych analiz ww. Zespołu, którego zakres działań obejmuje akceptację proponowanej gospodarki zielenią lub formułowanie zaleceń i uwag do opracowywanych w Urzędzie Miasta Krakowa decyzji w ramach postępowań o wydanie zezwolenia na usunięcie drzew i krzewów wraz z uwzględnieniem kompensacji przyrodniczej. Członkami Zespołu są przedstawiciele komórek organizacyjnych Urzędu Miasta Krakowa oraz miejskich jednostek organizacyjnych, jak również zespół konsultantów złożony z przedstawicieli ośrodków akademickich z dziedziny architektury krajobrazu, ochrony gatunkowej, leśnictwa i dendrologii oraz przedstawicieli organizacji społecznych z zakresu ekologii, ornitologii, projektowania i urządzania terenów zielonych.

PREZYDENT MIASTA KRAKOWA

Jacek Majchrowski

Otrzymują:

1. Adresat
2. Wydział Kształtowania Środowiska
3. Biuletyn Informacji Publicznej
4. aa