



PREZYDENT MIASTA KRAKOWA

OR-03.0003.2338.2017

Kraków, 14 MAR. 2017

Pan
Włodzimierz Pietrus
Radny Miasta Krakowa

W odpowiedzi na Pana interpelację w sprawie warunków uzyskiwania statusu strony w postępowaniach o WZ, zgłoszoną na sesji Rady Miasta Krakowa w dniu 1 marca 2017 r., uprzejmie informuję.

Dopuszczenie do udziału w postępowaniu organizacji społecznej, do której należy m.in. stowarzyszenie, uregulowane zostało w art. 31 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego* (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r. poz. 23 z późn. zm.), który stanowi, iż:

- § 1. Organizacja społeczna może w sprawie dotyczącej innej osoby występować z żądaniem:*
- 1) wszczęcia postępowania,*
 - 2) dopuszczenia jej do udziału w postępowaniu, jeżeli jest to uzasadnione celami statutowymi tej organizacji i gdy przemawia za tym interes społeczny.*
- § 1a. 1 Organizacja społeczna, o której mowa w § 1, może brać udział w postępowaniu w imieniu i na rzecz pracownika delegowanego na terytorium RP lub z terytorium RP albo pracodawcy delegującego pracownika na terytorium RP lub z terytorium RP - za zgodą strony w imieniu i na rzecz której występuje w postępowaniu.*
- § 2. Organ administracji publicznej, uznając żądanie organizacji społecznej za uzasadnione, postanawia o wszczęciu postępowania z urzędu lub o dopuszczeniu organizacji do udziału w postępowaniu. Na postanowienie o odmowie wszczęcia postępowania lub dopuszczenia do udziału w postępowaniu organizacji społecznej służy zażalenie.*
- § 3. Organizacja społeczna uczestniczy w postępowaniu na prawach strony.*
- § 4. Organ administracji publicznej, wszczynając postępowanie w sprawie dotyczącej innej osoby, zawiadamia o tym organizację społeczną, jeżeli uzna, że może ona być zainteresowana udziałem w tym postępowaniu ze względu na swoje cele statutowe, i gdy przemawia za tym interes społeczny.*
- § 5. Organizacja społeczna, która nie uczestniczy w postępowaniu na prawach strony, może za zgodą organu administracji publicznej przedstawić temu organowi swój pogląd w sprawie, wyrażony w uchwale lub oświadczeniu jej organu statutowego.*

Co do zasady, przepis art. 31 § 1 kpa daje organizacji społecznej uprawnienie do występowania w sprawie dotyczącej innej osoby z żądaniem wszczęcia postępowania lub dopuszczenia jej do udziału w postępowaniu na prawach strony, jeżeli jest to uzasadnione celami statutowymi tej organizacji i gdy przemawia za tym ważny interes społeczny. Przy czym ww. przesłanki muszą być spełnione łącznie.

Jak podnosi się w orzecznictwie „Określenie »cel statutowy« oznacza, że sprawa dotyczy zasadniczych kierunków działalności danej organizacji, zapisanych w statucie lub w innym, spełniającym podobną do statutu funkcję, akcie regulującym wewnętrzny ustroj danej organizacji społecznej. Oceny wymienionych przesłanek dokonuje organ prowadzący postępowanie i wydaje stosowne postanowienie. Organ ten jest także zobowiązany do oceny, czy żądanie zostało złożone w imieniu organizacji społecznej przez należycie umocowany organ tej organizacji. Przedmiotowe umocowanie winno być wykazane poprzez dołączenie odpisu lub wyciągu z właściwego rejestru lub ewidencji, ewentualnie poprzez dołączenie odpisu uchwały podjętej przez jednostkę, dla której rejestr lub ewidencja nie są prowadzone. Organizacja społeczna niespełniająca wskazanych warunków nie może skutecznie zgłosić swego udziału w sprawie” (tak m.in. WSA w Warszawie w wyroku z dnia 19 grudnia 2006 r., IV SA/Wa 1955/06, WSA we Wrocławiu w wyroku z dnia 11 października 2007 r., II SA/Wr 266/07).

W przypadku drugiej z przesłanek, tj. interesu społecznego podkreślenia wymaga fakt, że nie jest wystarczające powołanie się przez organizację społeczną na interes społeczny, ale również wykazanie, że jest to uzasadnione jej celami statutowymi. Chodzi o wskazanie przez organizację społeczną konkretnego interesu społecznego i wykazanie, że w przedmiotowym postępowaniu on występuje i zasługuje na ochronę.

Reasumując, stwierdzić należy, że organizacja społeczna (stowarzyszenie) chcąc uzyskać status strony w postępowaniu dotyczącym ustalenia warunków zabudowy musi złożyć wniosek do właściwego organu, w którym powinna określić postępowanie, o dopuszczenie do udziału którego na prawach strony wnosi (poprzez wskazanie sygnatury sprawy bądź zamierzenia inwestycyjnego, którego to postępowanie dotyczy). Ponadto we wniosku organizacja społeczna (stowarzyszenie) powinna wskazać swoje cele statutowe, które przemawiają za jej dopuszczeniem do udziału w tym konkretnym postępowaniu oraz wykazać interes społeczny, który uzasadnia jej udział w tym postępowaniu.

Organ administracyjny rozpoznaje wniosek organizacji społecznej (stowarzyszenia) w formie postanowienia. Na postanowienie o odmowie wszczęcia postępowania lub dopuszczenia do udziału w postępowaniu organizacji społecznej służy zażalenie.

PREZYDENT MIASTA KRAKOWA

Jacek Majchrowski

Otrzymują:

1. Adresat
2. Wydział Architektury i Urbanistyki
3. Biuletyn Informacji Publicznej
4. aa