



PREZYDENT MIASTA KRAKOWA

OR-05.0057-2417/LXII/09

Kraków,

21. STY. 2009

**Pan
Stanisław Rachwał
Radny Miasta Krakowa**

W odpowiedzi na Pana interpelację w sprawie ustalenia stref głośności, zgłoszoną na LXII Sesji Rady Miasta Krakowa w dniu 7 stycznia 2009 r., uprzejmie informuję.

Ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (tekst jednolity z 2008 r. Dz. U. Nr 25, poz. 150 z późn. zm.) nie daje możliwości prawnego uregulowania kwestii zmian zasad działalności lokali i pubów na terenie Miasta Krakowa, a w szczególności ustalenia „stref głośności”. Zgodnie z art. 157 tej ustawy rada gminy może wprowadzić, w drodze uchwały, ustanawiać ograniczenia dotyczące czasu funkcjonowania instalacji lub korzystania z urządzeń, z których emitowany hałas może negatywnie oddziaływać na środowisko, jednak ww. przepisu, który ma służyć ograniczaniu emisji hałasu do środowiska nie można zastosować do wydłużenia godzin trwania „imprez”, a co za tym idzie ograniczenia ciszy nocnej.

Na terenie Miasta Krakowa aktualnie funkcjonują następujące regulacje związane z omawianą problematyką:

- Zarządzenie Nr 20/2004 Prezydenta Miasta Krakowa z dnia 12 stycznia 2004 r. (z późn. zm.), w sprawie zasad użytkowania i ochrony przestrzeni publicznej historycznego zespołu Miasta Krakowa, którego § 9 określa, iż użycie nagłośnienia może nastąpić po dopuszczeniu takiej możliwości w treści umowy zawieranej z organizatorem imprezy lub innego przedsięwzięcia okazjonalnego lub w celu komunikacji publicznej;
- emisja dźwięku powinna być skierowana na niezabudowaną przestrzeń, a natężenie dźwięku nie może przekraczać wartości 85 dB mierzonej w odległości od źródła dźwięku, w zależności od zaistniałego przypadku; pomiary dokonywane są przez funkcjonariuszy Straży Miejskiej Miasta Krakowa miernikiem natężenia dźwięku, a protokół kontroli przekazywany jest do Wydziału Spraw Administracyjnych UMK celem zwrotu lub ewentualnego przepadku wpłaconej kaucji, jeśli normy zostały przekroczone;
- używający nagłośnienia zobowiązani są do uiszczenia kaucji w wysokości 2000 zł, a w przypadku koncertów kaucja wynosi 5000 zł. Kaucja za użycie nagłośnienia nie jest pobierana w przypadku imprez, których organizatorem jest Gmina Miejska Kraków, tj. Rada Miasta Krakowa, Rady Dzielnic, Urząd Miasta, instytucje kultury i jednostki budżetowe Miasta Krakowa (w rozumieniu Statutu Miasta Krakowa);

- w przypadku stwierdzenia przez służby miejskie odstępstwa od uzgodnionych w umowie warunków, używający nagłośnienia zobowiązany jest do obniżenia poziomu natężenia dźwięku lub wyłączenia urządzeń nagłaśniających; naruszenie warunków umownych w tym zakresie skutkuje przeпадkiem kaucji i dodatkowo dla umów całorocznych rozwiązaniem umowy.

Uprzejmie informuję, że podejmowane przez służby ochrony środowiska działania ograniczające hałas, zgodnie z przepisami ww. ustawy dotyczą uciążliwości akustycznych związanych z pracą sprzętu, instalacji, urządzeń nagłaśniających itp. i nie odnoszą się do hałasu wynikającego z zachowań ludzi (np. uczestników imprez w lokalach). W ramach działań związanych z ochroną przed hałasem strażnicy miejscy egzekwują zapisy ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska dotyczące zakazu używania urządzeń nagłaśniających na publicznie dostępnych terenach miasta (przepis nie dotyczy lokali gastronomicznych). Zakłócanie spoczynku nocnego poprzez niewłaściwe zachowanie jest wykroczeniem i jako takie powinno być egzekwowane przez służby porządkowe (np. Straż Miejska, Policja).

Zgodnie z ustawą z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych podstawowym zadaniem straży jest ochrona porządku publicznego na terenie gminy. W ramach realizacji tego zadania funkcjonariusze Straży Miejskiej Miasta Krakowa w oparciu o posiadane uprawnienia podejmują również działania związane z ochroną przez hałasem. Dotyczą one głównie egzekucji zapisów art. 51 ustawy z dnia 20 maja 1971 r. Kodeks wykroczeń (tekst jednolity z 2007 r. Dz. U. Nr 109, poz. 756 z późn. zm.) w zakresie zakłócania krzykiem lub hałasem spokoju i porządku publicznego. W takich przypadkach strażnicy posiadają m.in. uprawnienia do nakładania grzywien w drodze mandatów karnych na osoby dopuszczające się takich czynów zabronionych. Dotyczy to niejednokrotnie osób przebywających w ogródkach gastronomicznych czy też wychodzących z lokali. Niemniej jednak dla skutecznego ścigania głównie sprawców zakłócania spoczynku nocnego, niezbędny jest udział (w charakterze świadka) osoby pokrzywdzonej, której dane zachowanie zakłóciło spókj czy też spózynek nocny. Dla zaistnienia takiego wykroczenia nie jest konieczne dokonywanie pomiarów poziomu hałasu i ewentualne przekroczenie obowiązujących w tym zakresie dopuszczalnych norm.

Wprowadzenie jakichkolwiek przepisów, szczególnie w zakresie porządku publicznego, musi być powiązane ściśle ze skutecznymi narzędziami ich egzekucji przez właściwe organy, w tym również przez strażników miejskich. Jednym z najskuteczniejszych takich narzędzi jest możliwość nakładania mandatów karnych. W przypadku straży gminnych katalog wykroczeń został ściśle określony w wydanym na podstawie ustawy z dnia 24 sierpnia 2001 r. Kodeks postępowania w sprawach o wykroczenia (tekst jednolity z 2008 r. Dz. U. Nr 133, poz. 848) rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 listopada 2003 r. w sprawie wykroczeń, za które strażnicy straży gminnych są uprawnieni do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego (Dz. U. Nr 208, poz. 2026). Nie jest zatem możliwe stosowanie przez strażników postępowania mandatowego za wszystkie wykroczenia.

Uprzejmie informuję, że zgodnie z art. 115 a ust. 1 ustawy Prawo ochrony środowiska w przypadku stwierdzenia przez organ ochrony środowiska, na podstawie pomiarów własnych, pomiarów dokonanych przez wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska lub pomiarów podmiotu obowiązane do ich przeprowadzenia, że poza lokalem (zakładem) w wyniku jego działalności przekroczone są dopuszczalne poziomy hałasu, organ ten wydaje

decyzję o dopuszczalnym poziomie hałasu. Na użytkującym lokal, w odniesieniu do którego wydano taką decyzję, ciąży obowiązek dotrzymywania standardów jakości środowiska i niepowodowania przekroczeń dopuszczalnych poziomów hałasu określonych w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 14 czerwca 2007 r. w sprawie dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku (Dz. U. Nr 120, poz. 826). Za przekroczenie dopuszczalnych poziomów hałasu, określonych w decyzji, wojewódzki inspektor ochrony środowiska wymierza kary pieniężne (art. 298 ust. 1 pkt 5 ustawy Prawo ochrony środowiska). W przypadku przekroczenia warunków decyzji o dopuszczalnym poziomie hałasu, wojewódzki inspektor ochrony środowiska może wstrzymać, w drodze decyzji, użytkowanie instalacji (art. 367 ustawy Prawo ochrony środowiska). Dla terenu Miasta Krakowa zadania te wykonuje Małopolski Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska z siedzibą w Krakowie, pl. Szczepański 5.

Z przeprowadzonych przez pracowników Urzędu Miasta Krakowa rozmów telefonicznych z urzędami miejskimi w Gdańsku i Sopocie wynika, że miasta te nie wprowadziły żadnych unormowań w zakresie tzw. „stref głośności” i nie planują realizacji tego rodzaju działań.

z up. PREZYDENTA MIASTA
Tadeusz Trzmiel
1-ca Prezydenta Miasta Krakowa

Otrzymują:

1. Adresat
2. Wydział Kształtowania Środowiska
3. Wydział Spraw Administracyjnych
4. Straż Miejska Miasta Krakowa
5. Pełnomocnik ds. Ochrony Informacji Niejawnych
6. Biuletyn Informacji Publicznej
7. A/a