



PREZYDENT MIASTA KRAKOWA

OR-03.0003.2229.2017

Kraków, 27 STY. 2017

**Pani
Marta Patena
Radna Miasta Krakowa**

W odpowiedzi na Pani interpelację w sprawie stacji bazowej telefonii komórkowej na dachu budynku przy ul. Prusa 10 w Krakowie, zgłoszoną na sesji Rady Miasta Krakowa w dniu 11 stycznia 2017 r., uprzejmie informuję:

Aktualnie w Wydziale Architektury i Urbanistyki UMK (pod sygnaturą AU-01-1.6740.1.1985.2016.MLE) prowadzone jest postępowanie w sprawie zatwierdzenia projektu budowlanego i udzielenia pozwolenia na budowę dla zamierzenia inwestycyjnego pn. *„Budowa stacji bazowej nadawczo-odbiorczej transmisji danych sieci T-MOBILE Polska S.A., zlokalizowanej na budynku mieszkalnym wielorodzinnym (kamienicy) przy ul. Prusa 10 w Krakowie, dz. nr 117/1, obr. 14 Krowodrza”*.

Po uzupełnieniu braków formalnych i zawiadomieniu stron postępowania postanowieniem z dnia 7 grudnia 2016 r. zmienionym postanowieniem z dnia 12 stycznia 2017 r. nałożono na inwestora obowiązek uzupełnienia projektu budowlanego w terminie 2 miesięcy od daty odbioru ww. postanowienia. Inwestor odebrał postanowienie 7 grudnia 2016 r., zatem termin uzupełnienia braków projektowych upłyne 7 lutego 2017 r. Po uzupełnieniu przez inwestora projektu budowlanego zostanie on przesłany do Wydziału Kształtowania Środowiska UMK celem wyjaśnienia kwestii związanej z koniecznością przedłożenia przez inwestora decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach.

Ponadto, 10 stycznia 2017 r. wysłano projekt budowlany do uzgodnienia z Miejskim Konsekratorem Zabytków gdyż budynek, na którym ma być zlokalizowana stacja bazowa, wpisany jest do gminnej ewidencji zabytków.

Przedmiotowa inwestycja budzi wielki sprzeciw społeczny, o czym świadczy liczba pism z uwagami i zastrzeżeniami przesłanymi przez strony postępowania. Inwestor został zobligowany do odpowiedzi na wszelkie uwagi i zastrzeżenia do tej inwestycji.

Na aktualnym etapie postępowania nie można przesądzić o sposobie rozstrzygnięcia w ww. sprawie. Decyzja dla omawianej inwestycji zostanie wydana po zakończeniu toczącego się postępowania administracyjnego.

Ponadto informuję, iż 19 stycznia 2017 r. wpłynął wniosek inwestora o zwieszenie przedmiotowego postępowania, który jest aktualnie rozpatrywany.

Odnosząc się do szczegółowych pytań Pani Radnej uprzejmie informuję:
Ad 1 i 2.

Za prawidłowość sporządzenia projektu budowlanego i zawartych w nim opracowań, również w zakresie danych stanowiących podstawę do wykonania projektu, odpowiedzialność ponosi autor projektu budowlanego, a organ sprawdza w ramach prowadzonego postępowania, czy osoby projektujące posiadają odpowiednie uprawnienia. W przypadku

pojawienia się wątpliwości co do ww. danych organ administracji architektoniczno-budowlanej może nałożyć na inwestora obowiązek uzupełnienia projektu o potwierdzenie informacji zawartych w projekcie poprzez przedstawienie wyników odpowiednich pomiarów. W ww. sprawie, w związku z wątpliwościami dotyczącymi podanych w zawartości projektu wysokości budynków znajdujących się w obszarze oddziaływania inwestycji, nałożono postanowieniem obowiązek uzupełnienia materiału dowodowego o „jednoznaczne wskazanie wszystkich danych, w szczególności wysokości budynków objętych opracowaniami „Kwalifikacja planowanej inwestycji” i „Analiza środowiskowa...” z wykazaniem - udokumentowaniem przez odpowiednie pomiary - ich zgodności ze stanem aktualnym” oraz poinformowano inwestora, że w razie bezskutecznego upływu terminu nałożonego w postanowieniu zostanie wydana decyzja o odmowie zatwierdzenia projektu i udzielenia pozwolenia na budowę.

Jednocześnie informuję, że 30 sierpnia 2016 r. została wydana decyzja nr AU-2/6733/322/2016 o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego dla zamierzenia inwestycyjnego pn. „Budowa stacji bazowej nadawczo-odbiorczej transmisji danych nr 55809 Kraków Prusa/28847, przy ul. Prusa 10, 30-109 Kraków, na działce nr 117/1 obr.14 Krowodrza”.

W decyzjach o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego warunki zabudowy i zagospodarowania terenu ustalane są w oparciu o przepisy odrębne oraz zgromadzone w sprawie opinie i uzgodnienia.

Na etapie uzyskiwania decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego inwestor ma obowiązek przedłożyć wraz z wnioskiem o wydanie decyzji charakterystykę inwestycji obejmującą m.in. określenie charakterystycznych parametrów technicznych inwestycji oraz dane charakteryzujące jej wpływ na środowisko umożliwiające ocenę, czy wnioskowana inwestycja jest zaliczana do przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, wyszczególnionych w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie określenia rodzajów przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r. poz. 71). W przypadku, gdy inwestycja objęta wnioskiem jest zaliczona do przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, do wniosku o wydanie decyzji ULICP należy przedłożyć decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach.

W przedmiotowej sprawie inwestor przedłożył materiały i opracowania niezbędne do dokonania oceny, czy wnioskowana stacja bazowa telefonii komórkowej jest zaliczona do przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko.

Przeprowadzona analiza złożonych dokumentów przez Wydział Kształtowania Środowiska UMK (opinia z 29 czerwca 2016 r. znak: AU-02-1.6733.199.2016.WKA.RJ) pod kątem przepisów wynikających z ww. rozporządzenia wykazała, że wnioskowana stacja bazowa telefonii komórkowej o wysokości masztu wraz z antenami nadawczo-odbiorczymi 7,5 m wraz z odgromnikiem o wysokości 1,2 m, zamocowanych do szczytu ściany konstrukcyjnej istniejącego budynku przy ul. Prusa 10 w Krakowie, na poziomie 23,8 m nad poziomem terenu, o parametrach anten określonych we wniosku i późniejszym tekście decyzji, nie jest zaliczona do przedsięwzięć mogących zawsze znacząco oddziaływać na środowisko i do inwestycji mogących potencjalnie oddziaływać na środowisko i nie wymaga uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach. Stwierdzono bowiem, że przy obecnym stanie zagospodarowania terenu, wysokości okolicznej zabudowy przedstawionej w przedłożonej „Kwalifikacji przedsięwzięcia ...”, nie występują miejsca dostępne dla ludności w odległości nie większej niż 200 m i nie mniejszej niż 150 m od środka elektrycznego wszystkich anten wzdłuż osi głównej wiązki promieniowania pochodzącego od tych anten.

Stwierdzono również, że z przedłożonej w dokumentach symulacji rozkładu stref ponadnormatywnego promieniowania wokół systemu antenowego wynika, że strefy te mogą wystąpić na wysokości mniejszej niż 2 m ponad połacią dachu budynku, na którym zlokalizowana jest stacja. W związku z tym należy wziąć pod uwagę możliwość ograniczenia czasu pobytu np. ekip remontowych lub innych przypadkowych osób mogących tam przebywać, na niektórych fragmentach dachu, np. w trakcie wykonywania prac konserwacyjnych, ewentualnej naprawy bądź wymiany poszycia dachowego. Dlatego też, wyniki pomiarów wykonanych po uruchomieniu stacji pozwolą stwierdzić, czy będzie konieczne ograniczenie ekspozycji pracowników w tej strefie poniżej zmiany roboczej, w oparciu o przepisy BHP. Jeśli wyniki pomiarów potwierdzą występowanie miejsc, w których konieczne jest ograniczenie ekspozycji pracowników do czasu krótszego od pełnej zmiany roboczej, informacja ta zostanie przekazana właścicielowi obiektu wraz z instrukcją postępowania w danej strefie. W zależności od rzeczywistych, zmierzonych poziomów PEM, dach zostanie zakwalifikowany do odpowiedniej strefy zagrożenia (pośredniej bądź niebezpiecznej) oraz wykonane zostanie właściwe ich oznakowanie. Również włącz dachowy zostanie oznakowany zgodnie z polską normą PN 74/T 06260.

W decyzji poinformowano również, że zmiana zagospodarowania terenów sąsiednich w stosunku do miejsca lokalizacji stacji bazowej o konfiguracji anten określonej w wydanej decyzji, może spowodować osiągnięcie progów wskazanych w § 3 ust. 1 pkt 8 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie określenia rodzajów przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko. W takim przypadku przedmiotowa inwestycja może wymagać uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach oraz następującej po niej nowej decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego.

Ponadto w ramach prowadzonego postępowania została wykonana analiza warunków i zasad zagospodarowania terenu oraz jego zabudowy, wynikających z przepisów odrębnych oraz stanu faktycznego i prawnego terenu, na którym przewiduje się realizację inwestycji. W analizie wykazano, że przedmiotowa inwestycja obejmująca swym zakresem budowę stacji bazowej telefonii komórkowej na dachu budynku mieszkalno-usługowego o wysokości 23,8 m, składającej się z masztu rurowego z zastrzałami (z zestawem anten nadawczo odbiorczych) o wysokości 7,5 m wraz ze sztycą odgromową o wysokości 1,2 m (szczyt masztu z uwzględnieniem sztycy odgromowej położony na wysokości 32,5 m n.p.t.), negatywnie ingeruje w wygląd kamienicy, wykracza znacząco ponad horyzontalną linię zabudowy budynków w sąsiedztwie, kolidując w sposób wyraźny z istniejącym ładem przestrzennym i zakłócając panoramę historycznie ukształtowanej zabudowy dzielnicy. Ponadto planowany maszt w istotny sposób będzie ingerować w oś widokową podlegającą ochronie pomiędzy Kopcem Kościuszki i Fortem Kościuszką a Wawelem.

Ustawa z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r. poz. 778 z późn. zm.), w art. 1 ust. 2 pkt 1 wskazuje, iż „w planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym uwzględnia się zwłaszcza (...) wymagania ład przestrzennego, w tym urbanistyki i architektury (...)”. Jednakże, zgodnie z art. 56 tej ustawy (w brzmieniu ustalonym ustawą o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych z dnia 7 maja 2010 r., Dz. U. Nr 106, poz. 675, która weszła w życie dnia 17 lipca 2010 r.), „Przepis art. 1 ust. 2 nie może stanowić wyłącznej podstawy odmowy ustalenia lokalizacji inwestycji celu publicznego”. Dlatego, w świetle zgodności zamierzenia inwestycyjnego z innymi przepisami organ jest zmuszony ustalić warunki zabudowy i zagospodarowania terenu dla ww. inwestycji, chociaż stoi ona w sprzeczności z art. 1 ust. 2 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Ponadto zgodnie z art. 53 ust. 4 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym projekt decyzji został pozytywnie uzgodniony przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Krakowie (postanowieniem z 19 sierpnia 2016 r. znak: OP-I.612.1.521.2016.AF.1) w odniesieniu do obszarów objętych ochroną na podstawie przepisów

o ochronie przyrody oraz milcząco przez Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Krakowie w odniesieniu do terenów narażonych na niebezpieczeństwo powodzi, Miejskiego Konserwatora Zabytków w odniesieniu do obszarów i obiektów objętych formami ochrony zabytków oraz ujętych w gminnej ewidencji zabytków, Marszałka Województwa Małopolskiego i Ministra Środowiska w odniesieniu do udokumentowanych złóż kopalin i wód podziemnych.

W związku z dokonanymi uzgodnieniami projektu decyzji ULICP, w świetle zgodności zamierzenia inwestycyjnego z przepisami odrębnymi, organ był zmuszony ustalić warunki zabudowy i zagospodarowania terenu dla przedmiotowej inwestycji, chociaż stoi ona w sprzeczności z art.1 ust. 2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Ad 2.

Wydział Architektury i Urbanistyki UMK prowadząc postępowanie w sprawie ustalenia lokalizacji inwestycji celu publicznego dla stacji bazowej telefonii komórkowej weryfikuje wniosek w oparciu o materiały przedłożone przez inwestora, o których mowa w art. 52 ust. 2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, w tym o mapy zasadnicze przyjęte do zasobu geodezyjnego i kartograficznego. Weryfikacji odnośnie zaliczenia wnioskowanej inwestycji do przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko dokonuje Wydział Kształtowania Środowiska UMK w oparciu o kopię wniosku wraz z kwalifikacją przedsięwzięcia przedłożoną przez wnioskodawcę przesłaną przez Wydział Architektury i Urbanistyki. Organ prowadzący postępowanie nie ma możliwości i obowiązku dokonywania pomiarów budynków znajdujących się w obszarze oddziaływania stacji bazowej zakładając, że dokumenty przedłożone przez inwestora są prawdziwe, a nie fałszywe.

Stronami postępowania administracyjnego prowadzonego przed wydaniem decyzji ULICP, mogącymi zapoznawać się z aktami sprawy są właściciele i użytkownicy wieczystości nieruchomości, na których jest lokalizowana inwestycja celu publicznego oraz właściciele i użytkownicy wieczystości nieruchomości sąsiednich położonych w obszarze jej oddziaływania. Zgodnie z art. 53 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym o wszczęciu postępowania w sprawie wydania decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego oraz postanowieniach i decyzji kończącej postępowanie strona zawiadamia się w drodze obwieszczenia, a także w sposób zwyczajowo przyjęty w danej miejscowości (w Krakowie jest to obwieszczenie wywieszane na tablicy ogłoszeń Wydziału Architektury i Urbanistyki Urzędu Miasta Krakowa, Rynek Podgórski 1, Kraków oraz w BIP na stronie internetowej www.bip.krakow.pl w Ogłoszeniach i komunikatach, dostępnej również przez Magiczny Kraków na stronie www.krakow.pl w E-urząd). Inwestora oraz właścicieli i użytkowników wieczystych nieruchomości, na których będzie lokalizowana inwestycja celu publicznego, zawiadamia się na piśmie.

Ad 3.

Opiniując materiały przekazane z Wydziału Architektury i Urbanistyki, Wydział Kształtowania Środowiska przyjmuje, podobnie jak Wydział Architektury i Urbanistyki, iż materiały te są wiarygodne.

Oceniając konieczność wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla danej inwestycji Wydział Kształtowania Środowiska UMK przeprowadza analizę w oparciu o przesłane materiały i na podstawie rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, kwalifikując, czy dana inwestycja wymaga uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, czy też nie. Wydział Kształtowania Środowiska weryfikuje przekazane materiały w oparciu o dostępne programy między innymi: mapę sytuacyjno-wysokościową i Internetowy Serwer Danych Przestrzennych ISDP.

Opinia Wydziału Kształtowania Środowiska UMK z dnia 29 czerwca 2016 r. o braku konieczności uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla zamierzenia pn. „*Budowa stacji bazowej nadawczo-odbiorczej transmisji danych nr 55809 Kraków Prusa/28847 (operatora T-Mobile Polska SA), przy ul. Prusa 10, 30-109 Kraków, na działce nr 117/1 obr. 14 Krowodrza*”, wydana na etapie postępowania administracyjnego o ustalenie inwestycji celu publicznego dla ww. inwestycji jest prawidłowa.

Przed wydaniem opinii Wydział Kształtowania Środowiska zweryfikował przedłożoną do sprawy dokumentację w tym „Kwalifikację przedsięwzięcia” i poinformował Wydział Architektury i Urbanistyki, iż do ewentualnego zajęcia stanowiska w przedmiotowej sprawie będzie konieczne uzupełnienie dokumentacji, w tym: doprecyzowanie wysokości budynków występujących pod głównymi osiami oraz pod polami ponadnormatywnymi, szczegółowe określenie zakresu prac przewidzianych do wykonania wraz z wyszczególnieniem elementów stacji do montażu oraz podanie parametrów stacji w tym: mocy doprowadzonej do nadajnika i do anten, zysku energetycznego anten, tłumienie toru antenowego, wartości EIRP dla poszczególnych anten oraz przeanalizowanie maksymalnego zasięgu obszarów o gęstości mocy promieniowania powyżej $0,1 \text{ W/m}^2$ w przekroju pionowym w wariancie z maksymalnym pochyleniem na azymucie 87° gdyż istnieje prawdopodobieństwo niezachowania 2 m odległości pól ponadnormatywnych od powierzchni dachu budynku nr 8 przy ul. Kraszewskiego. Po uzupełnieniu dokumentacji przez operatora Wydział Kształtowania Środowiska wydał opinię o braku konieczności uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedmiotowego zamierzenia.

Należy jednak podkreślić, że opinia o braku konieczności wydania decyzji o środowiskowych dla danej inwestycji nie oznacza braku oddziaływania i wpływu danego zamierzenia na środowisko, które winno być oceniane zgodnie z art. 35 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. *Prawo budowlane* (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r. poz. 290 z późn. zm.) na etapie postępowania w sprawie pozwolenia na budowę.

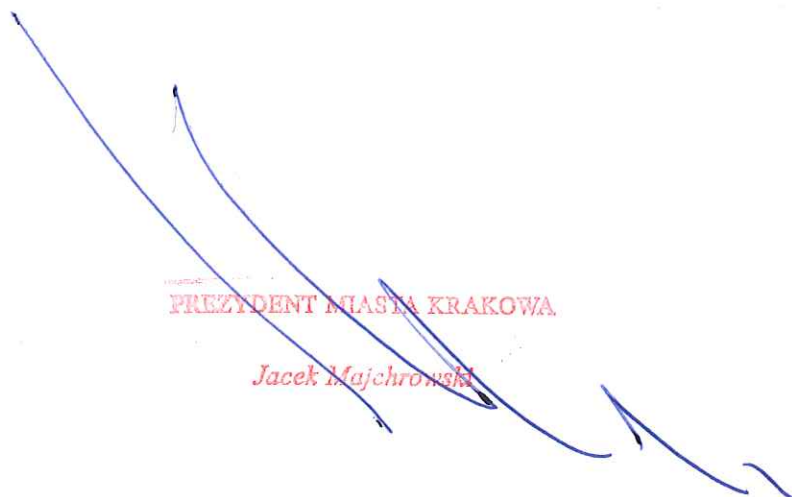
Czym innym jest bowiem weryfikacja wymogu uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, w tym wypadku na podstawie rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, a czym innym ustalenie faktycznego oddziaływania inwestycji.

Dopuszczalne poziomy pól elektromagnetycznych w środowisku dla terenów przeznaczonych pod zabudowę mieszkaniową i dla miejsc dostępnych dla ludności, regulowane są przepisami rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 30 października 2003 r. w sprawie dopuszczalnych poziomów pól elektromagnetycznych w środowisku oraz sposobów sprawdzania dotrzymania tych poziomów (Dz. U. Nr 192 poz. 1882i 1883), zgodnie z obowiązującą ustawą z dnia 27 kwietnia 2001 r. *Prawo ochrony środowiska* (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r. poz. 672 z późn. zm.).

Ad 4.

Przepisy art. 31 do 37 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. *Prawo ochrony środowiska* uchylone zostały z dniem 15 listopada 2008 r. i zastąpione przepisami ustawy z dnia 3 października 2008 r. *o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko* (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r. poz. 353 z późn. zm.), a w szczególności art. 31 - 39 tej ustawy. Jednak przepisy te odnoszące się do udziału społeczeństwa w postępowaniu znajdują zastosowanie w przypadku przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko w toku postępowania w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, której wydanie, jak wynika z dokonanych ustaleń, nie jest w omawianym wypadku wymagane.

Ponadto, 20 stycznia 2017 r. w siedzibie Wydziału Architektury i Urbanistyki odbyło się spotkanie, w którym udział brali m.in. przedstawiciele: Rady Miasta Krakowa, w tym Pani Radna oraz Pan Andrzej Hawranek, Wydziału Architektury i Urbanistyki UMK, Wydziału Kształtowania Środowiska UMK, przedstawiciel Dzielnicy VII Pan Szczesny Filipiak oraz Pan Stanisław Famielec przedstawiciel mieszkańców z ul. Prusa. Podczas spotkania omówione zostały kwestie związane z planowaną inwestycją. Spotkanie to miało również na celu wypracowanie zasad postępowania w sprawie wydawania decyzji pozwoleń na budowę stacji bazowych.



PREZYDENT MIASTA KRAKOWA
Jacek Majchrowski

Otrzymują:

1. Adresat
2. Wydział Architektury i Urbanistyki
3. Wydział Kształtowania Środowiska
4. Biuletyn Informacji Publicznej
5. aa