



PREZYDENT MIASTA KRAKOWA

OR-05.0057-2424/LXII/09

Kraków, dnia 28. STY. 2009

Pan
Bolesław Kosior
Radny Miasta Krakowa

W odpowiedzi na Pana interpelację w sprawie zapewnienia miejsc w krakowskich żłobkach samorządowych, zgłoszoną na LXII Sesji Rady Miasta Krakowa w dniu 7 stycznia 2009 r., uprzejmie informuję:

Tworzenie zakładów opieki zdrowotnej, jakimi są żłobki jest uregulowane w przepisach ustawy z dnia 31 sierpnia 1991 r. *o zakładach opieki zdrowotnej* (tekst jednolity z 2007 r. Dz. U. Nr 14, poz. 89 z późn. zm.). Jest to podstawowy akt prawny dla działalności tego typu placówek, jak i całego systemu zdrowotnego. Mogą one być tworzone przez podmioty prywatne lub też publiczne, jak w przypadku 22 żłobków utworzonych przez Gminę Miejską Kraków. Ze względu na status prawny tego typu placówek, muszą one spełniać podwyższone standardy sanitarno-higieniczne dotyczące przede wszystkim pomieszczeń przeznaczonych dla pobytu dzieci, standardy żywieniowe (system HACCP), jak i standardy dotyczące kwalifikacji personelu sprawującego bezpośrednią opiekę nad dziećmi. Wymagania dla pomieszczeń i urządzeń żłobka określają w szczególności Rozdziały 1-7 oraz Załącznik Nr 5 do Rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 10 listopada 2006 r. *w sprawie wymagań, jakim powinny odpowiadać pod względem fachowym i sanitarnym pomieszczenia i urządzenia zakładu opieki zdrowotnej* (Dz. U. Nr 213, poz. 1568). Normują one wymagania ogólnoprzestrzenne, ogólnobudowlane, normy oświetlenia dziennego, wymagania dotyczące instalacji dla wszystkich zakładów opieki zdrowotnej wprowadzając odrębne normy dla szpitali (blok operacyjny, kuchnia, pralnia), przychodni, innych placówek oraz właśnie żłobków. W ten sposób tworzone są prawne warunki dla zapewnienia należytego komfortu i bezpieczeństwa pobytu dzieci.

Prowadzenie i utrzymanie żłobków samorządowych należy do zadań własnych Gminy Miejskiej Kraków, ale nie jest zadaniem obowiązkowym, jak w przypadku prowadzenia przedszkoli i szkół. Pomimo tego Miasto ponosi duże nakłady na utrzymanie 22 żłobków samorządowych. Na realizację tego zadania w 2009 roku w budżecie Miasta Krakowa została zabezpieczona dotacja w wysokości 16 000 000 zł (fundusz płac pracowników żłobków), co w przeliczeniu na utrzymanie 1 dziecka w żłobku daje kwotę 800 zł miesięcznie. Do tych kosztów dochodzą środki przeznaczone na bieżące remonty w wysokości około 250 000 zł rocznie oraz środki przeznaczone na modernizację - w 2009 r. 1 000 000 zł. Natomiast adaptacja odpowiedniego budynku na żłobek to koszt ponad 1 000 000 zł. Ponadto wzrost liczby miejsc związany jest z zatrudnieniem dodatkowego personelu opiekuńczego, co oznacza wzrost dotacji dla żłobków samorządowych, a tym samym konieczność zwiększenia nakładów finansowych z budżetu Miasta.

Nabór do żłobków samorządowych prowadzony jest przez cały rok, w miarę wolnych miejsc. Aktualnie do żłobków są przyjmowane tylko dzieci pracujących rodziców, a głównym kryterium jest kolejność zgłoszeń. Aktualnie kierownicy żłobków decydują o dodatkowym naborze, ale przeważnie przyjmują kolejne dzieci zapisane na listach rezerwowych, które prowadzone są w większości żłobków. W związku z powyższym konieczna staje się rewizja zasad i trybu korzystania ze żłobków samorządowych wynikających z uchwały Nr LXVII/659/96 Rady Miasta Krakowa z dnia 18 grudnia 1996 r. w sprawie zasad i trybu korzystania ze żłobków samorządowych Gminy

Miasta Kraków (z późn. zm.) i ustalenie dodatkowych zasad i kryteriów przyjęcia do żłobka, które będą obowiązywać we wszystkich żłobkach samorządowych wraz z wprowadzeniem standardów zatrudnienia w żłobkach.

Biuro ds. Ochrony Zdrowia pełniące nadzór nad działalnością żłobków samorządowych podejmuje działania poprawy jakości opieki w krakowskich żłobkach obejmujące m.in. autorskie programy zdrowotne dla dzieci w żłobkach (szczepienia ochronne – w 2007 r. 127 441 zł, w 2008 r. 73 830 zł), systematyczne podnoszenie kwalifikacji personelu w żłobkach poprzez warsztaty, szkolenia, seminaria, konferencje (w 2007 na te działania przeznaczone zostały środki w wysokości 10 000 zł, w 2008 r. - 75 000 zł), stworzenie platformy współpracy z rodzicami dzieci objętych opieką w żłobkach (wymiana informacji, badanie poziomu satysfakcji rodziców dzieci uczęszczających do żłobków samorządowych Miasta Krakowa), systematyczne podnoszenie standardu technicznego i wyposażenia żłobków. W latach 2007-2008 z budżetu Miasta Krakowa przeznaczono na realizację zadań inwestycyjnych w żłobkach samorządowych kwotę 1 600 000 zł - realizacja tzw. programu dostosowawczego, zakładającego pełne dostosowanie się placówki do norm wprowadzonych ww. Rozporządzeniem Ministra Zdrowia. W ocenie Biura ds. Ochrony Zdrowia, w pierwszej kolejności należy przeznaczać środki finansowe na modernizację infrastruktury żłobków samorządowych oraz prowadzić racjonalną gospodarkę zasobem lokalowym przeznaczonym na opiekę nad dzieckiem zdrowym, przy kompleksowej analizie występujących potrzeb i w kilkuletniej prognozie demograficznej. Na ten cel zostały zabezpieczone środki w budżecie Miasta Krakowa na lata 2009-2011.

W roku 2009, po otwarciu we wrześniu 2008 r. dwóch nowych oddziałów dziecięcych, krakowskie żłobki samorządowe dysponują 1650 miejscami (w latach 2006-2007 około 1550). W celu zweryfikowania liczby dzieci oczekujących na przyjęcie do żłobka, Biuro ds. Ochrony Zdrowia wprowadziło od 1 września 2008 r. obowiązek przysyłania przez kierownika żłobka drogą elektroniczną „Wykazu dzieci obecnych w Żłobku” oraz „Wykazu dzieci zapisanych na tzw. listę rezerwową w Żłobku”. Tą drogą jest możliwe wstępne oszacowanie faktycznego zapotrzebowania na miejsca w żłobkach oraz dokonanie oceny wykorzystania potencjału każdej z jednostek. Aktualnie Urząd Miasta Krakowa podjął działania zmierzające do zweryfikowania przez kierowników zakładów opieki zdrowotnej, jakimi są żłobki, sytuacji dzieci zapisanych na tzw. listy rezerwowe pod względem aktualizacji potrzeb objęcia opieką w żłobku, bowiem znaczna część zapisów pochodzi jeszcze z roku 2007. Ponadto występuje duża dysproporcja pomiędzy liczbą dzieci zapisanych, a liczbą dzieci średnio uczęszczających do żłobków, która wyniosła na koniec roku 2008 około 650 dzieci. W celu efektywniejszego wykorzystania tzw. „dysproporcji” pomiędzy liczbą dzieci zapisanych, a faktycznie uczęszczających kierowniczki żłobków zostaną zobowiązane w terminie 30 dni przedstawić propozycję zmian w zasadach przyjmowania dzieci do żłobków z uwzględnieniem zapewnienia opieki w niektóre dni tygodnia lub w ograniczonym godzinowo zakresie. W związku z tym konieczna będzie zmiana postanowień w umowach, które kierowniczki poszczególnych żłobków zawierają z rodzicami/opiekunami dzieci.

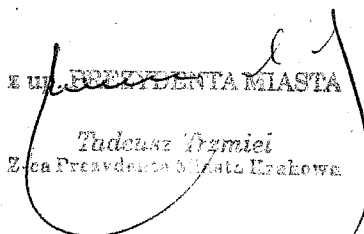
Z dotychczasowych doświadczeń wynika, że o wyborze danego żłobka decyduje głównie miejsce pracy i zamieszkania opiekunów dziecka i dogodny do niego dojazd. W najlepszej sytuacji są żłobki zlokalizowane w dawnej dzielnicy Nowa Huta, gdzie w 3 placówkach przyjęcia dzieci odbywają się praktycznie na bieżąco - na liście oczekujących zapisanych jest około 10 dzieci. Lecz opiekunowie dzieci ze względów komunikacyjnych nie są zainteresowani tymi żłobkami. Jednakże kierowanie się wyłącznie kryterium komunikacyjnej dostępności do żłobka nie może determinować polityki zdrowotnej Miasta. Biuro ds. Ochrony Zdrowia od dnia 1 stycznia 2009 r. rozpoczęło prace związane z wprowadzeniem elektronicznego systemu zapisywania do żłobków wraz z odpowiednią procedurą, który wykluczyłby zapisywanie dziecka do kilku placówek i umożliwiłby określenie faktycznej ilości dzieci oczekujących na zapisanie do żłobka.

Z danych Głównego Urzędu Statystycznego wynika, że w 2006 r. w całej Polsce działało 371 żłobków publicznych i 16 niepublicznych, do których uczęszczało 25 077 dzieci. W 2006 na 1000 dzieci w wieku do 3 lat w miastach średnio 40 dzieci miało zapewnione miejsce w żłobku.

W województwie małopolskim działają 33 żłobki dysponujące 2 153 miejscami (w Krakowie – 22 żłobki i 1650 miejsc), w województwie dolnośląskim - 31 żłobków z 2 734 miejscami (we Wrocławiu – 12 żłobków i 850 miejsc), w województwie wielkopolskim - 32 żłobki z 1835 miejscami (w Poznaniu – 14 żłobków i 815 miejsc), w województwie łódzkim 37 żłobków z 2290 miejscami (w Łodzi – 30 żłobków i 1640 miejsc), w województwie śląskim 54 żłobki z 2607 miejscami (w Katowicach – 10 żłobków i 580 miejsc), w województwie mazowieckim 56 żłobków z 4328 miejscami (w Warszawie – 37 żłobków). Zatem miasto Kraków na tle innych dużych miast polskich wypada bardzo korzystnie.

W marcu 2002 w Barcelonie Rada Europejska, przyjmując wytyczne w zakresie polityki zatrudnienia, ustanowiła wskaźniki dotyczące rodzin z małymi dziećmi, tj. m.in. objęcie opieką co najmniej 33% dzieci w wieku poniżej 3 lat. W Polsce, w porównaniu z większością państw europejskich, bardzo mało dzieci w wieku do 3 lat objętych jest opieką instytucjonalną. Tylko około 4% dzieci uczęszcza do publicznych żłobków. Zasadniczą barierą w rozwoju sieci alternatywnych form opieki nad dzieckiem do lat 3 jest brak odpowiednich przepisów prawnych. Zgodnie z propozycjami rządu, dotyczącymi opieki nad małymi dziećmi, zawartymi w projektach ustaw znajdujących się aktualnie w trakcie procesu legislacyjnego żłobki nie będą zakładami opieki zdrowotnej, lecz zostaną przeniesione z systemu ochrony zdrowia do pomocy społecznej. Ponadto środki z zakładowego funduszu świadczeń socjalnych będzie można przeznaczyć na tworzenie przyzakładowych żłobków i przedszkoli oraz finansowanie opieki nad dziećmi pracowników w żłobkach i przedszkolach (projekt ustawy o zmianie ustawy Kodeks pracy).

W załączeniu przekazuję wykaz inwestycji zrealizowanych w żłobkach samorządowych w latach 2007-2008.

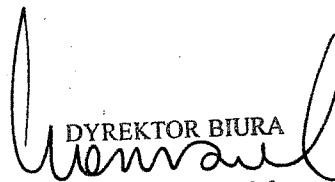

Z-ca Prezydenta Miasta Krakowa

Otrzymują:

1. Adresat + załącznik
2. Biuro ds. Ochrony Zdrowia
3. Pełnomocnik ds. Ochrony Informacji Niejawnych
4. Biuletyn Informacji Publicznej
5. A/a

Jednostki	Nr Dz	Zakres prac modernizacyjnych	Kwota
ZEO Kraków - Wschód			450 000
Żłobek Nr 5, os. Willowe 2	XVIII	Modernizacja łazienki (sanitariaty i utworzenie brudownika), modernizacja kuchni i jadalni	150 000
Żłobek Nr 6 os. Piastów 42	XV	Modernizacja kuchni ze zmywalniami, remont tarasu	45 000
Żłobek Nr 7, os. Zielone 28	XVIII	Modernizacja pralni	40 000
Żłobek Nr 12, os. II Pułku Lotniczego	XIV	Modernizacja sanitariatów, zakup wyposażenia dla dzieci	40 000
Żłobek Nr 13, os. Centrum A 12	XVIII	Modernizacja łazienek i pralni	45 000
Żłobek Nr 22, os. 1000-lecia 14	XV	Modernizacja łazienek, kuchenki przy grupowej oraz wózkowni	60 000
Żłobek Nr 27, os. Kazimierzowska	XVIII	Modernizacja kuchni i kuchenki grupowej	70 000
ZEO Kraków - Zachód		Zakres prac modernizacyjnych	410 000
Żłobek Nr 1, ul. Podzamcze 1	I	Modernizacja łazienki i wyposażenie pokoju socjalnego	5 000
Żłobek Nr 2, ul. Piastowska 47	V	Modernizacja pionu żywieniowego (II etap) wraz z wyposażeniem, adaptacja miejsca na plac zabaw	60 000
Żłobek Nr 14, ul. Sienkiewicza 24	V	Modernizacja pionu żywieniowego (II etap) wraz z wyposażeniem, remont łazienki.	150 000
Żłobek Nr 19, ul. Świtezianki 7	II	Modernizacja kuchni głównej i kuchenki grupowej	55 000
Żłobek Nr 21, ul. Lekarska 3	IV	Modernizacja pionu żywieniowego (jadalnie i kuchenka grupowa) oraz łazienki	45 000
Żłobek Nr 25, ul. Ehrenberga 3	IV	Modernizacja kuchni (flizowanie, drzwi) oraz łazienek	45 000
Żłobek Nr 30, ul. Majora 18	III	Modernizacja kuchni (I etap) i łazienek	50 000
ZEO Kraków - Południe		Zakres prac modernizacyjnych	105 000
Żłobek Nr 31, ul. Sanocka 2	XI	Modernizacja kuchni	55 000
Żłobek Nr 32, ul. Wysłouchów 47	XI	Modernizacja kuchni	50 000
Samoobsługujące		Zakres prac modernizacyjnych	235 000
Żłobek Nr 20, ul. Okólna 6	XII	Dokończenie modernizacji kuchni, wykonanie sanitariatu dla personelu.	95 000
Żłobek Nr 18, ul. Mazowiecka 30	V	Modernizacja kuchni	30 000
Żłobek Nr 24, ul. Opolska 11	IV	Modernizacja kuchenek grupowych	50 000
Żłobek Nr 33, ul. Żółkiewskiego	II	Budowa tarasu	60 000
Razem			1 200 000

Wyszczególnienie żłobków	Dzielnica	Zadania inwestycyjne wynikające z tzw. programu dostosowawczego i HACCP	Kwoty
ZEO "Kraków - Wschód"			135 000
Żłobek Nr 5, os. Willowe 2	XVIII	modernizacja kuchni (I etap)	30 000
Żłobek Nr 6, os. Piastów 42	XV	modernizacja kuchni (I etap)	15 000
Żłobek Nr 7, os. Zielone 28	XVIII	modernizacja pionu żywieniowego (I etap)	20 000
Żłobek Nr 12, os. II Pułku Lotniczego 23	XIV	modernizacja łazienek i sanitariatów (I etap)	15 000
Żłobek Nr 13, os. Centrum A 12	XVIII	modernizacja pionu żywieniowego (I etap)	20 000
Żłobek Nr 22, os. 1000-lecia 14	XV	modernizacja łazienek i sanitariatów (I etap)	15 000
Żłobek Nr 27, os. Kazimierzowskie 28	XVIII	modernizacja pionu żywieniowego (I etap)	20 000
ZEO "Kraków - Zachód"			145 000
Żłobek Nr 1, ul. Podzamcze 1	I	zakup i montaż drzwi przeciwpożarowych	18 000
Żłobek Nr 2, ul. Piastowska 47	V	modernizacja pionu żywieniowego (I etap)	20 000
Żłobek Nr 14, ul. Sienkiewicza 24	V	modernizacja kuchni (I etap)	37 000
Żłobek Nr 19, ul. Świtezianki 7	II	modernizacja kuchni (I etap)	30 000
Żłobek Nr 21, ul. Lekarska 3	IV	modernizacja pionu żywieniowego (I etap)	20 000
Żłobek Nr 25, ul. Ehrenberga 3	IV	modernizacja pionu żywieniowego (I etap)	20 000
ZEO "Kraków - Południe"			90 000
Żłobek Nr 20, ul. Okólna 6	XII	modernizacja pionu żywieniowego (I etap)	20 000
Żłobek Nr 23, ul. Słomiana 7	VIII	modernizacja pionu żywieniowego (I etap)	20 000
Żłobek Nr 28, ul. Kurczaba 21	XII	modernizacja pionu żywieniowego (I etap)	20 000
Żłobek Nr 31, ul. Sanocka 2	XI	modernizacja łazienek (I etap)	15 000
Żłobek Nr 32, ul. Wysłouchów 47	XI	modernizacja łazienek (I etap)	15 000
tzw. żłobki samoobsługujące			30 000
Żłobek Nr 18, ul. Mazowiecka 30a	V	modernizacja dachu (I etap)	30 000
RAZEM - WSZYSTKIE NAKŁADY			400 000


 DYREKTOR BIURA
 Michał Marszałek
 15.01.2009

SEKRETARZ MIASTA

 Paweł Stańczyk

2.10.10