



PREZYDENT MIASTA KRAKOWA

OR-03.0003.2036.2016

Kraków, 14 LIS. 2016

**Pan
Michał Drewnicki
Radny Miasta Krakowa**

W odpowiedzi na Pana interpelację w sprawie odpowiedzialności za treści zamieszczane w biuletynie lub na stronie www Rady Dzielnicy, zgłoszoną na sesji Rady Miasta Krakowa w dniu 26 października 2016 r., przekazuję jako załącznik opinię prawną znak PR-02.074.434/2016 dotyczącą tego zagadnienia.

PREZYDENT MIASTA KRAKOWA

Jacek Majchrowski

Otrzymują:

1. Adresat
2. Zespół Radców Prawnych
3. Kancelaria Rady Miasta i Dzielnicy Krakowa
4. Biuletyn Informacji Publicznej
5. Aa

PR-02.074.434/2016

Kraków, dnia 10 listopada 2016 r.

Dotyczy: OR-03.0003.2036.2016

OPINIA PRAWNA

*w sprawie odpowiedzialności za treści zamieszczane w biuletynie informacyjnym
lub na stronie www Rady Dzielnic*

Zgodnie z przepisem § 3 pkt 1 lit. k Statutów Dzielnic I- XVIII w Krakowie do zakresu działania Dzielnic należy wybór, planowanie i ocena realizacji zadań dotyczących bezpośrednio obszaru Dzielnic i służących zaspokajaniu potrzeb mieszkańców w zakresie komunikacji z mieszkańcami Dzielnic.

Formy realizacji tego zadania określa przepis § 72 pkt 1 i 2 Statutów Dzielnic I- XVIII w Krakowie, który stanowi iż Dzielnic realizuje komunikację z mieszkańcami w szczególności w formie redakcji, druku i kolportażu gazetki, redakcji stron internetowych, kontaktów poprzez portale społecznościowe.

Kwestie związane z wydawaniem gazetek dzielnicowych zawarte zostały w przepisach § 72 i § 73 Statutów Dzielnic I- XVIII w Krakowie. Przepis § 73 ust. 1 pkt 1 Statutów Dzielnic I- XVIII określają gazetkę dzielnicową jako biuletyn w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 26 stycznia 1984 r. Prawo prasowe.

Zgodnie z art. 37 ustawy z dnia 26 stycznia 1984 r. Prawo prasowe do odpowiedzialności za naruszenie prawa spowodowane opublikowaniem materiału prasowego stosuje się zasady ogólne, chyba że ta ustawa stanowi inaczej. Przepis szczególny w tym zakresie stanowi art. 38 ust. 1 powołanej ustawy, który przewiduje odpowiedzialność cywilną za naruszenie prawa spowodowaną opublikowaniem materiału prasowego. Tak określoną odpowiedzialność ponoszą autor, redaktor lub inna osoba, którzy spowodowali opublikowanie tego materiału a

nie wyłącza to odpowiedzialności wydawcy. W zakresie odpowiedzialności majątkowej odpowiedzialność tych osób jest solidarna.

Należy wskazać, iż przepis § 73 ust. 1 pkt 5 Statutów Dzielnic I- XVIII daje wydawcy możliwość podjęcia decyzji o zawieszeniu wydawania gazetki lub o całkowitym zaprzestaniu jej wydawania (po konsultacji z Zarządem Dzielnicy). Wydawcą gazetki dzielnicowej jest Urząd Miasta Krakowa.

Przepis § 73 ust. 1 pkt 2 Statutów Dzielnic I- XVIII określa przykładowe cele wydawania gazetek dzielnicowych. Wykonywanie druku gazetek realizowane jest na podstawie umów zawartych pomiędzy Gminą Miejską Kraków – Urzędem Miasta Krakowa, a wykonawcami . Zgodnie z treścią zawieranych umów *„Odbiór przedmiotu umowy w zakresie przygotowania i druku gazetek Dzielnic dokona każdorazowo Przewodniczący Rady i Zarządu Dzielnicy, której dotyczy druk gazetki lub w zastępstwie Zastępcy Przewodniczącego Rady i Zarządu tejże Dzielnicy działając łącznie z Członkiem Zarządu tejże Dzielnicy” oraz że „Osobą odpowiedzialną za realizację umowy w zakresie przygotowania i druku gazetek Dzielnicy jest Przewodniczący Rady i Zarządu Dzielnicy, której dotyczy druk gazetek, ...”.* Odbioru prac dotyczących redagowania gazetek, które są wykonywane przez redaktorów zatrudnianych na podstawie umów o dzieło dokonuje każdorazowo Przewodniczący Rady i Zarządu Dzielnicy, której dotyczy druk gazetek lub w jego zastępstwie Zastępcą Przewodniczącego Rady i Zarządu tej Dzielnicy działający łącznie z Członkiem Zarządu tej Dzielnicy.

Należy jednak zaznaczyć, iż na łamach gazetek dzielnicowych swoje artykuły zamieszczają – obok ww. redaktorów – m. in. radni dzielnicowi. Artykuły są podpisywane imieniem i nazwiskiem przez autorów.

W niektórych Dzielnicach redagowaniem gazetek zajmują się komisje merytoryczne powołane przez Rady Dzielnic.

O ile Statuty Dzielnic regulują zasady obowiązujące przy wydawaniu gazetek, to sposób redakcji stron internetowych Dzielnic nie jest uregulowany.

Przepis art. 54b ustawy Prawo Prasowe stanowi:

Przepisy o odpowiedzialności prawnej i postępowaniu w sprawach prasowych stosuje się odpowiednio do naruszeń prawa związanych z przekazywaniem myśli ludzkiej za pomocą innych niż prasa środków przeznaczonych do rozpowszechniania, niezależnie od techniki przekazu, w szczególności publikacji nieperiodycznych oraz innych wytworów druku, wizji i fonii.

Wobec powyższego odpowiedzialność za treści umieszczane na stronach internetowych dzielnic kształtuje także ustawa Prawo prasowe, analogicznie jak w przypadku wydawania gazetek dzielnicowych.

Należałoby także przywołać wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 4 lipca 2014 r. (sygn. akt I OSK 2822/13), w którego treści uzasadnienia Sąd wskazał, iż „*Skoro portale internetowe są stronami Urzędu Gminy N., finansowanymi ze środków publicznych, to organ bierze odpowiedzialność za treści na tych stronach umieszczone. Aby ta odpowiedzialność mogła być realizowana, niewątpliwie konieczna jest znajomość danych autorów zamieszczonych tekstów. W przeciwnym wypadku takie teksty byłyby anonimami, których organ władzy publicznej nie powinien rozpowszechniać*”.

Strony internetowe Dzielnic finansowane są z zadań Dzielnic w ramach środków finansowych wydzielonych do dyspozycji Dzielnic. W przypadku przeznaczenia środków finansowych na to zadanie, zawierana jest stosowna umowa cywilnoprawna na wykonywanie aktualizacji strony internetowej danej Dzielnicy i jej obsługę. W umowach zawierane są zapisy, iż odbioru prac dokonuje każdorazowo Przewodniczący Rady i Zarządu Dzielnicy lub w jego zastępstwie Zastępca Przewodniczącego tej Dzielnicy działając łącznie z Członkiem Zarządu tej Dzielnicy. W przypadku, gdy Rada Dzielnicy nie przeznaczyła w ramach zadań Dzielnicy środków finansowych na to zadanie, aktualizowaniem informacji na stronie internetowej zajmują się społecznie odpowiedni członkowie Rady Dzielnicy.

Reasumując należy wskazać iż, w przypadku tekstów zamieszczonych w gazetkach dzielnicowych czy na stronach internetowych rad dzielnic, na podstawie ustawy Prawo Prasowe odpowiedzialność cywilną za naruszenie prawa spowodowane opublikowaniem materiału prasowego ponoszą autor, redaktor lub inna osoba, którzy spowodowali opublikowanie tego materiału, przy czym nie wyłącza to odpowiedzialności wydawcy. W pozostałych przypadkach odpowiedzialność (cywilna i karna) oparta jest na zasadach ogólnych.

Otrzymuje:

- Wydział Organizacji i Nadzoru

RADCA PRAWNY

Urszula Theodorikas
Kr-1334