



PREZYDENT MIASTA KRAKOWA

OR-03.0003.316.2015

Kraków, 15 KWI. 2015

Pan
Józef Jalocho
Radny Miasta Krakowa

W odpowiedzi na Pana interpelację w sprawie kosztów gospodarki odpadami komunalnymi, wygłoszoną na sesji Rady Miasta Krakowa w dniu 18 marca 2015 r., której tezy zostały przedstawione w formie pisemnej w dniu 23 marca 2015 r., uprzejmie informuję.

Ad 1.

Koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie Gminy Miejskiej Kraków obejmujące koszty odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych oraz obsługi administracyjnej tego systemu od 1 lipca do 31 grudnia 2013 roku wyniosły 51 435 973 zł, w 2014 roku wyniosły 135 734 678 zł, a w styczniu i lutym br. wyniosły 25 261 747 zł.

Ad 2.

Dochody wykonane z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie Gminy Miejskiej Kraków to za rok 2013 – 94 135 133 zł (od 1 lipca do 31 grudnia), za rok 2014 – 165 913 592 zł, a za styczeń i luty br. – 28 076 067 zł. Nadwyżka z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi to odpowiednio w roku 2013 – 42 699 160 zł, w roku 2014 – 30 178 914 zł, a za styczeń i luty br. – 2 814 320 zł.

Zgodnie ze stanowiskiem Krajowej Rady Regionalnych Izb Obrachunkowych z dnia 10 czerwca 2014 r. w przypadku powstania nadwyżki przychodów nad kosztami funkcjonowania systemu odbioru odpadów komunalnych na koniec roku (zrealizowane dochody z opłat przewyższają wydatki na sfinansowanie systemu), zgodnie z zasadą roczności budżetu, środki te pozostają do dyspozycji organu stanowiącego, który decyduje, oceniając gospodarność i celowość działania, o przeznaczeniu ich w następnym roku.

W związku z powyższym, wolne środki z tytułu gospodarowania odpadami z roku 2013 uchwałą nr CXIX/1901/14 Rady Miasta Krakowa z dnia 22 października 2014 r. w sprawie zmian w budżecie Miasta Krakowa na rok 2014 (dot. zwiększenia planu przychodów oraz zwiększenia planu wydatków w działach: 600 i 700) zostały m.in. przeznaczone na realizację następujących zadań:

- 1) „Transport zbiorowy” – 35 000 000 zł,
- 2) „Remonty i bieżące utrzymanie techniczne zasobów pozostających w zarządzie ZBK oraz, w stosunku do których ZBK pełni rolę wynajmującego, a także obsługa innych zadań zleconych przez Gminę” oraz „Bieżąca eksploatacja zasobów pozostających w zarządzie ZBK oraz, w stosunku do których pełni rolę wynajmującego” – 2 800 000 zł.

Ponadto, zgodnie z ustawą z dnia 28 listopada 2014 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. 2015, poz. 87), która weszła w życie w dniu 1 lutego 2015 r., środki z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie mogą być wykorzystane na cele niezwiązane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Wolne środki pochodzące z nadwyżki z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie Gminy Miejskiej Kraków z roku 2014, nie zostały wydatkowane.

Ad. 3

Określając stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, zgodnie z art. 6k ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r., poz. 1399, z późn. zm.) wzięto pod uwagę:

- 1) liczbę mieszkańców zamieszkujących daną gminę,
- 2) ilość wytwarzanych na terenie gminy odpadów komunalnych,
- 3) koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi,
- 4) przypadki, w których właściciele nieruchomości wytwarzają odpady nieregularnie, w szczególności to, że na niektórych nieruchomościach odpady komunalne powstają sezonowo.

Zgodnie z art. 6r ww. ustawy, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi dochód gminy, a z pobranych opłat gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty:

- 1) odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych,
- 2) tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych,
- 3) obsługi administracyjnej tego systemu.

Wszystkie te czynniki spowodowały, że stawki zostały ustalone na obecnym poziomie.

Zgodnie z nowelizacją ustawy z dnia 28 listopada 2014 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw z pobranych opłat gmina pokrywa koszty edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi oraz może pokryć:

- 1) koszty wyposażenia nieruchomości w pojemniki lub worki do zbierania odpadów komunalnych oraz koszty utrzymywania pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym.
- 2) koszty usunięcia odpadów komunalnych z miejsc nieprzeznaczonych do ich składowania i magazynowania w rozumieniu ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r., poz. 21).

Środki pochodzące z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, które nie zostały wykorzystane w poprzednim roku budżetowym, mogą być wykorzystane także na wyposażenie, zgodnie z regulaminem, nieruchomości przeznaczonych do celów publicznych w pojemniki przeznaczone do zbierania odpadów komunalnych, ich opróżnianie oraz utrzymywanie w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym.

Nadwyżka dochodów z tytułu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie Gminy Miejskiej Kraków nad wydatkami ponoszonymi na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi (pomimo obniżenia w 2014 r. stawek opłat) wynika z dynamicznego rozwoju systemu gospodarowania odpadami komunalnymi i braku stabilnych wielkości zarówno po stronie przychodów, jak i wydatków. Z analiz prowadzonych przez Zarządcę systemu i Gminę Miejską Kraków średniomiesięczne różnice (wahania) wysokości kosztów funkcjonowania systemu wynoszą od 20 do 60 %, a w przychodach z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi średnio 10%. Środki finansowe wpłacane przez właścicieli nieruchomości do gminy z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz koszty ponoszone przez gminę na funkcjonowanie systemu mają charakter dynamiczny i uzależnione są od wielu czynników, m.in. od liczby właścicieli nieruchomości, terminów uiszczania opłat oraz od ilości i morfologii odebranych odpadów komunalnych.

Szacuje się, że dopiero po okresie dwóch pełnych lat od momentu wdrożenia systemu można będzie mówić o ustabilizowaniu strumienia odpadów, ich struktury oraz kosztów całego systemu. Niemniej jednak, powinna być możliwość dynamicznego reagowania na zmiany parametrów systemu, a więc utrzymywanie nadwyżki jest zasadne. Zakłada się, że dla bezpieczeństwa funkcjonowania systemu, nadwyżka finansowa powinna utrzymywać się na poziomie 2-3 miesięcznych wpływów z opłat.

Przeprowadzona analiza wykazała, że prognoza finansowa kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami oraz wynikające z niej stawki tzw. opłaty śmieciowej do 31 marca 2016 r. nie ulegną zmianie.

Konieczność aktualizacji prognozy kosztów funkcjonowania systemu wystąpi dopiero w roku przyszłym i będzie mieć związek z planowanym od 1 stycznia 2016 r. uruchomieniem Zakładu Termicznego Przekształcania Odpadów w Krakowie.

Ad 4.

Zgodnie z uchwałą nr LXXXVIII/1313/13 Rady Miasta Krakowa z dnia 6 listopada 2013 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki takiej opłaty, stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy w zabudowie jednorodzinnej, jeżeli odpady komunalne są zbierane i odbierane z nieruchomości w sposób selektywny dla gospodarstwa domowego jednoosobowego wynosi 26,00 złotych.

W sprawie dofinansowania w zakresie zwiększonych kosztów utrzymania m.in. z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, mieszkańcy Gminy Miejskiej Kraków mają prawo do ubiegania się o dodatkowe środki finansowe, zgodnie z art. 41 pkt 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r., poz. 182, z późn. zm.). Procedury Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Krakowie w tym zakresie znajdują się na stronach internetowych: <http://www.bip.krakow.pl> lub <http://www.mops.krakow.pl/>.

PREZYDENT MIASTA KRAKOWA

Jacek Majchrowski

Otrzymują:

1. Adresat
2. Wydział Gospodarki Komunalnej
3. Wydział Podatków i Opłat
4. Miejskie Przedsiębiorstwo Oczyszczania w Krakowie Sp. z o.o.
5. Pełnomocnik ds. Ochrony Informacji Niejawnych
6. Biuletyn Informacji Publicznej
7. aa