



PREZYDENT MIASTA KRAKOWA

OR-03.0057-4016/CXI/10

Kraków,

23 PAŹ 2010

**Pan
Stanisław Zięba
Radny Miasta Krakowa**

W odpowiedzi na Pana interpelację w sprawie funkcjonowania szkół prywatnych, zgłoszoną na CXI Sesji Rady Miasta Krakowa w dniu 6 października 2010 r., uprzejmie informuję:

W związku z dużym popytem na usługi edukacyjne dla dorosłych, placówki publiczne nie są w stanie zaspokoić rosnącego w szybkim tempie zapotrzebowania na naukę w tych formach edukacji. Koniecznością jest tworzenie niepublicznych placówek oświatowych dla dorosłych, które kształciłyby w różnych kierunkach. Przemiany zachodzące na rynku pracy wpływają na wzrost aspiracji edukacyjnych dorosłych. Ich edukacja jest czynnikiem rozwoju i postępu dającym gwarancję, że społeczeństwo będzie nadążać za postępem cywilizacyjnym.

Podnoszenie kwalifikacji zawodowych i poziomu wykształcenia ogólnego dorosłych odbywa się w formach szkolnych i pozaszkolnych. Szkolne formy kształcenia dorosłych tworzą szkoły dla dorosłych wszystkich szczebli i rodzajów. Do form pozaszkolnego kształcenia dorosłych zalicza się przede wszystkim kursy.

Wymienione przez Pana Radnego placówki należące do Centrum Kształcenia Leszek Setek nie są placówkami oświatowymi w rozumieniu ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (tekst jednolity z 2004 r. Dz. U. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.) i nie są wpisane do ewidencji prowadzonej przez Prezydenta Miasta Krakowa, natomiast firma Cezar zgodnie z cytowaną ustawą prowadzi jedynie dwie placówki oświatowe wpisane do ww. ewidencji (Niepubliczne Przedszkole i Liceum Uzupełniające dla Dorosłych). Kształcenie dorosłych poprzez kursy prowadzone przez ww. firmy nie jest działalnością oświatową w rozumieniu ustawy o systemie oświaty (i nie jest dotowane), ponieważ jest prowadzone w oparciu o ustawę z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (tekst jednolity z 2007 r. Nr 155, poz. 1095 z późn. zm.).

Funkcjonowanie szkół niepublicznych regulują przepisy rozdziału 8 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty. Do prowadzenia działalności oświatowej nie jest wymagane posiadanie własnego lokalu. Zgodnie z art. 82 ust. 2 pkt 3 ww. ustawy organy zakładające szkoły lub placówki powinny wskazać miejsce ich prowadzenia oraz przedstawić informację o warunkach lokalowych zapewniających możliwość prowadzenia zajęć dydaktyczno – wychowawczych.

Szkoła niepubliczna o uprawnieniach szkoły publicznej zobligowana jest spełniać warunki określone w art. 7 ust. 3 ww. ustawy. W związku z tym zastosowanie ma m.in. rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 30 kwietnia 2007 r. w sprawie warunków i sposobu oceniania, klasyfikowania i promowania uczniów i słuchaczy oraz przeprowadzania sprawdzianów i egzaminów w szkołach publicznych (Dz. U. Nr 83, poz. 562 z późn. zm.). Ocenianie, klasyfikowanie i promowanie słuchaczy w szkołach dla dorosłych, których dotyczą stwierdzane nieprawidłowości, unormowane jest przepisami rozdz. 3 tegoż rozporządzenia. Zgodnie z nim słuchacz, który z różnych przyczyn nie uczęszczał na zajęcia i nie otrzymał promocji na wyższy semestr, może powtórzyć semestr, czasowo przerwać naukę lub całkowicie zrezygnować z jej kontynuowania. Słuchacz, który przerwał naukę, przed upływem 3 lat od jej przerwania może mieć, zgodnie z § 29 wyżej wymienionego rozporządzenia, zaliczone obowiązkowe zajęcia edukacyjne, z których uzyskał poprzednio semestralną ocenę klasyfikacyjną wyższą od oceny niedostatecznej, i może być zwolniony z obowiązku uczęszczania na te zajęcia.

Ad 1 i 2.

Szkoły ponadgimnazjalne publiczne prowadzone przez osoby prawne lub fizyczne otrzymują z budżetu Gminy Miejskiej Kraków dotację w wysokości 100% wydatków na jednego ucznia w szkole gminnej danego typu.

Szkoły ponadgimnazjalne niepubliczne o uprawnieniach szkół publicznych, w których realizowany jest obowiązek szkolny lub obowiązek nauki otrzymują dotacje zgodnie z art. 90 ust. 2a ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty – w wysokości kwoty przewidzianej na jednego ucznia danego typu i rodzaju szkoły w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez powiat. Pozostałe szkoły niepubliczne o uprawnieniach szkół publicznych otrzymują na każdego ucznia dotację w wysokości 50% wydatków bieżących ponoszonych w szkołach publicznych tego samego typu i rodzaju prowadzonych przez gminę.

W roku 2009 na utrzymanie szkół ponadgimnazjalnych przeznaczono z budżetu Miasta Krakowa przeszło 225,37 mln zł, z czego ponad 34,16 mln zł stanowiła dotacja do wszystkich szkół ponadgimnazjalnych publicznych i niepublicznych prowadzonych przez osoby prawne lub fizyczne. Powyższa kwota znalazła całkowite pokrycie w otrzymanej przez powiat części oświatowej subwencji ogólnej.

Ad 3.

W myśl zapisów art. 43 ust. 2 pkt. 3 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (tekst jednolity z 2010 r. Dz. U. Nr 102, poz. 651 z późn. zm.) jednostka organizacyjna ma prawo do korzystania z nieruchomości oddanej w trwały zarząd, a w szczególności do „oddania nieruchomości lub jej części w najem, dzierżawę albo użyczenie na czas nie dłuższy niż czas, na który został ustanowiony trwały zarząd, z równoczesnym zawiadomieniem właściwego organu i organu nadzorującego, jeżeli umowa jest zawierana na czas oznaczony do 3 lat, albo za zgodą tych organów, jeżeli umowa jest zawierana na czas oznaczony dłuższy niż 3 lata lub czas nieoznaczony, jednak na okres nie dłuższy niż czas, na który został ustanowiony trwały zarząd; zgoda jest wymagana również w przypadku, gdy po umowie zawartej na czas oznaczony strony zawierają kolejne umowy, których przedmiotem jest ta sama nieruchomość”.

Odpowiednio do treści tego przepisu Wydział Skarbu Miasta UMK prowadzi postępowania z wniosku placówek oświatowych o wyrażenie zgody na wynajęcie,

wydzierżawienie lub oddanie w użyczenie części nieruchomości pozostających w trwałym zarządzie danej placówki lub jest informowany o zawarciu takich umów. Szczegółowy wykaz powierzchni użytkowych wynajmowanych w poszczególnych placówkach oświatowych za lata 2005 – 2009 dostępny jest na stronach internetowych Biuletynu Informacji Publicznej Miasta Krakowa w zakładce „Polityki, Programy, Raporty”.

W roku bieżącym zarządzeniami nr 915/2010 i 1630/2010 (zmienionym zarządzeniem nr 2222/2010) Prezydenta Miasta Krakowa wyrażona została zgoda na zawarcie umów najmu z dwoma prywatnymi szkołami dla dorosłych:

- Zespół Szkół Chemicznych wynajmuje pomieszczenia Krakowskiej Wyższej Szkoły Promocji Zdrowia w celu prowadzenia zajęć z techniki laboratoryjnej dla studentów;
- Zespół Szkół Budowlanych Nr 2, Zespół Szkół Poligraficzno-Księgarskich oraz Gimnazjum Nr 3 wynajmują pomieszczenia Małopolskiej Wyższej Szkoły Zawodowej z przeznaczeniem na działalność oświatową.

Zarządzenia Prezydenta Miasta Krakowa o wyrażeniu zgody na zawarcie przez jednostkę umów, o których mowa powyżej, przygotowywane są wyłącznie na wniosek jednostki, po zasięgnięciu opinii Wydziału Edukacji prowadzącego nadzór nad placówkami oświatowymi.

Placówki oświatowe, których organem prowadzącym jest Gmina Miejska Kraków zgodnie z uchwałą Nr LXXII/706/05 Rady Miasta Krakowa z dnia 2 marca 2005 r. w sprawie rachunku dochodów własnych oświatowych i oświatowo-wychowawczych jednostek budżetowych prowadzonych przez Gminę Miejską Kraków (z późn. zm.) mogą gromadzić na rachunku dochodów własnych dochody uzyskane m.in. z wynajmu sal lekcyjnych i sal gimnastycznych (w czasie wolnym od zajęć programowych) w szkołach i placówkach oświatowych oraz innych pomieszczeń w budynkach jednostek, urządzeń i sprzętu sportowego. Dochody własne przeznaczają na finansowanie m.in. podstawowej bieżącej działalności statutowej jednostki, wydatki inwestycyjne, wzbogacenie oferty edukacyjnej i rozszerzenie zakresu usług wychowawczych i opiekuńczych.

Uprzejmie informuję, że ustawa z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty jednoznacznie określa możliwość otrzymywania dotacji przez szkoły. W związku z powyższym nie można odmówić dotacji szkole, która złożyła wniosek w terminie przewidzianym w ustawie.

Właściwym rozwiązaniem problemu, który porusza Pan Radny w interpelacji nie jest wprowadzenie zakazu wynajmowania pomieszczeń przez szkoły i placówki oświatowe prowadzone przez Gminę Miejską Kraków, ale respektowanie obowiązujących regulacji prawnych, które uniemożliwią funkcjonowanie szkół niepublicznych dla dorosłych o niskiej efektywności kształcenia.

Nadzór pedagogiczny nad funkcjonowaniem szkół publicznych i niepublicznych o uprawnieniach szkoły publicznej sprawuje właściwy kurator oświaty, który zgodnie z art. 33 i 34 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty ocenia stan i warunki działalności dydaktycznej oraz jej efekty. Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Edukacji Narodowej z dnia 7 października 2009 r. w sprawie nadzoru pedagogicznego (Dz. U. Nr 168, poz. 1324) w przypadku ustalenia w wyniku kontroli przeprowadzonej przez pracowników kuratorium niskiego stopnia wypełniania wymagań przez szkołę niepubliczną w odniesieniu do choćby jednego z obszarów: efekty działalności dydaktycznej, wychowawczej i opiekuńczej oraz

innej działalności statutowej szkoły lub placówki, organ sprawujący nadzór pedagogiczny (właściwe terytorialnie kuratorium) wydaje dyrektorowi placówki polecenie opracowania harmonogramu poprawy efektywności kształcenia. W przypadku nieopracowania takiego harmonogramu lub braku jego wdrożenia, kuratorium może wydać decyzję o cofnięciu w drodze decyzji, zezwolenia na założenie szkoły, co jest równoznaczne z postawieniem jej w stan likwidacji (art. 34 ust. 3 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty). Ponadto zgodnie z art. 88 tej ustawy uprawnienia szkoły publicznej mogą zostać cofnięte przez organ, który je nadał, jeżeli w trybie nadzoru pedagogicznego zostanie stwierdzone niespełnienie warunków, o których mowa w jej art. 7 ust. 3. Jest to równoznaczne z pozbawieniem placówki prawa do otrzymywania dotacji.

Proponowane przez Pana Radnego rozwiązania ograniczają swobodę w świadczeniu usług edukacyjnych przez różne podmioty.

PREZYDENT MIASTA KRAKOWA

Jacek Majchrowski

Otrzymują:

1. Adresat
2. Wydział Edukacji
3. Zarząd Budynków Komunalnych
4. Wydział Skarbu Miasta
5. Pełnomocnik ds. Ochrony Informacji Niejawnych
6. Biuletyn Informacji Publicznej
7. A/a