



PREZYDENT MIASTA KRAKOWA

OR-03.0003.3971.2018

Kraków, 17 LIP. 2018

**Pan
Bolesław Kosior
Radny Miasta Krakowa**

W odpowiedzi na Pana interpelację w sprawie reorganizacji Zarządu Infrastruktury Komunalnej i Transportu w Krakowie, zgłoszoną na sesji Rady Miasta Krakowa w dniu 27 czerwca 2018 r., uprzejmie informuję.

Proponowane zmiany wymagają całościowego spojrzenia na trzy projekty uchwał Rady Miasta Krakowa, tj.:

- druk nr 2961 stanowiący projekt w sprawie reorganizacji jednostki budżetowej Zarząd Infrastruktury Komunalnej i Transportu w Krakowie, zmiany jej nazwy i nadania statutu oraz upoważnienia Dyrektora Zarządu Dróg Miasta Krakowa do załatwiania indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej,
- druk nr 2962 stanowiący projekt w sprawie utworzenia i zatwierdzenia statutu jednostki budżetowej Zarząd Transportu Publicznego w Krakowie,
- druk nr 2963 stanowiący projekt w sprawie zmiany uchwały nr VIII/113/15 Rady Miasta Krakowa z dnia 4 marca 2015 r. w sprawie utworzenia i zatwierdzenia statutu jednostki budżetowej Zarząd Zieleni Miejskiej w Krakowie.

Przekazanie zadań inwestycyjnych procedowanych w ZIKiT Zarządowi Inwestycji Miejskich oraz włączenie zadań związanych z inżynierią ruchu w struktury Urzędu Miasta Krakowa nie wymaga zmian na poziomie prawa miejscowego. Powyższe stanowi dokończenie procesu zmian, które już nastąpiły w zakresie gospodarki komunalnej, tj. powierzenia Miejskiemu Przedsiębiorstwu Oczyszczania Sp. z o.o. gospodarki odpadami, a następnie powołania Zarządu Zieleni Miejskiej w Krakowie oraz Zarządu Inwestycji Miejskich, mających na celu powierzenie pewnych obszarów działalności jednostkom wyspecjalizowanym.

Dalsze działania reorganizacyjne są natomiast, zgodnie z treścią uzasadnień do projektów ww. uchwał Rady Miasta Krakowa, konsekwencją zaplanowanego wprowadzenia działań naprawczych w następujących obszarach funkcjonowania ZIKiT:

- organizacji i zarządzaniem ruchem,
- transportu,
- zadań inwestycyjnych,
- zadań związanych z chodnikami na terenach zieleni towarzyszącej zabudowie mieszkalnej wielorodzinnej.

Analiza dotychczasowych działań jednostki (ZIKIT) wskazuje, iż zasadnym jest wydzielenie i realizacja przedmiotowego zakresu zadań w ramach funkcjonowania odrębnych jednostek budżetowych, w celu zapewnienia odpowiedniej specjalizacji i zwiększonej efektywności oraz odpowiedniego nadzoru. Nie bez znaczenia jest również fakt, że zmiany prawne i pojawiające się nowe ustawowe zadania powodują, iż ZIKIT zajmuje się coraz bardziej różnorodnymi sprawami publicznymi, które wymagają wysokiej specjalizacji. Istotny jest także wzrost negatywnych opinii społecznych (w przestrzeni publicznej i medialnej realizacja powyższych zadań nie jest bowiem oceniana bardzo dobrze).

Zatem Zarząd Inwestycji Miejskich przejmie od jednostki będącej zarządcą dróg wszystkie inwestycje drogowe. W ten sposób powstały Zarząd Dróg Miasta Krakowa skupi się na zagadnieniach dotyczących jakości dróg oraz stanu torowisk. Stanowi to ogromny zakres zadań jeśli weźmiemy pod uwagę 200 km torowisk, 1300 km dróg publicznych, 1200 km dróg wewnętrznych oraz obiekty inżynierskie: mosty, przepusty, wiadukty. Zarząd Zieleni Miejskiej będzie nadzorował budowę, rozbudowę, przebudowę i utrzymanie chodników na terenach zielonych w zabudowie wielorodzinnej, co usprawni jego działalność w ramach rewitalizacji istniejącej w Krakowie zieleni. Zarząd Transportu Publicznego w Krakowie przejmie natomiast zadania polegające na organizacji i zarządzaniu transportem w Krakowie.

Jednocześnie informuję, że w przedmiocie rozdzielenia funkcji zarządu drogi i zarządzającego ruchem zostały przeprowadzone analizy prawne. Zgodnie z ich wynikiem stwierdzono, iż obowiązujące regulacje prawne nie wykluczają kumulacji kompetencji organu administracji drogowej oraz organu zarządzającego ruchem w osobie Prezydenta Miasta Krakowa. W konsekwencji należy przyjąć, iż brak jest również przeszkód, aby takie zespolenie kompetencyjne nie mogło nastąpić również na poziomie dyrektora miejskiej jednostki organizacyjnej, a tym samym do zakwestionowania z tego powodu czynności zatwierdzenia projektu organizacji ruchu. Formalną podstawą umożliwiającą upoważnienie do załatwienia spraw z zakresu administracji publicznej jest:

- 1) dla zadań gminnych (dekoncentracja zewnętrzna) - art. 39 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. *o samorządzie gminnym* (tekst jednolity Dz. U. z 2018 r. poz. 994 z późn. zm.), zgodnie z którym do załatwienia indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej rada gminy może upoważnić również organ wykonawczy jednostki pomocniczej oraz organy jednostek i podmiotów, o których mowa w art. 9 ust. 1;
- 2) dla zadań gminnych (dekoncentracja wewnętrzna) - art. 39 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym wójt może upoważnić swoich zastępców lub innych pracowników urzędu gminy do wydawania decyzji administracyjnych, o których mowa w ust. 1, w imieniu wójta;
- 3) dla zadań powiatowych (dekoncentracja wewnętrzna) - art. 38 ust. 2 w związku z art. 92 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. *o samorządzie powiatowym* (tekst jednolity Dz. U. z 2018 r. poz. 995 z późn. zm.), zgodnie z którym prezydent miasta na prawach powiatu może upoważnić wiceprezydenta, pracowników urzędu, powiatowych służb, inspekcji i straży oraz kierowników jednostek organizacyjnych miasta na prawach powiatu do wydawania w jego imieniu decyzji, o których mowa w ust. 1.

Niezależnie od rozważanej prawnej dopuszczalności kumulacji kompetencyjnej można wskazać na zasadność rozproszenia funkcji zarządcy drogi oraz zarządzającego ruchem. Należy bowiem podkreślić, iż jednostka samorządu terytorialnego dysponuje szeroką gamą środków wykonywania zadań publicznych, korzystając z przysługujących jej praw podmiotowych publicznych i prawnych, a także przynależnego władztwa administracyjnoprawnego. Natomiast kwestia wyboru formy realizacji takiego zadania zależy od właściwości konkretnego

przypadku związanego z podjęciem określonych działań prawnych (aktów prawa miejscowego, wewnętrznych aktów normatywnych), jak i organizacyjnych związanych z ukształtowaniem struktur w aspekcie personalnym, zadaniowym etc.

W szczególności za takim rozdzieleniem przemawiać może potrzeba wzmocnienia bezstronności administracji samorządowej, jak również efektywność wykonywania funkcji kontrolnych wynikających z regulacji rozporządzenia. Należy jednak wskazać, iż bez względu na skumulowanie, bądź rozdzielenie omawianych kompetencji, zarówno Prezydent Miasta Krakowa, jak i dyrektor jednostki organizacyjnej ma obowiązek działać w granicach prawa, a to wyłącza podstawę do kierowania się własnym interesem prawnym jednostki samorządu terytorialnego, którego jest reprezentantem, bądź automatycznie przyznawanie prymatu określonym celom i zadaniom publicznym.

Należy jednocześnie zaznaczyć, że powyższe regulacje:

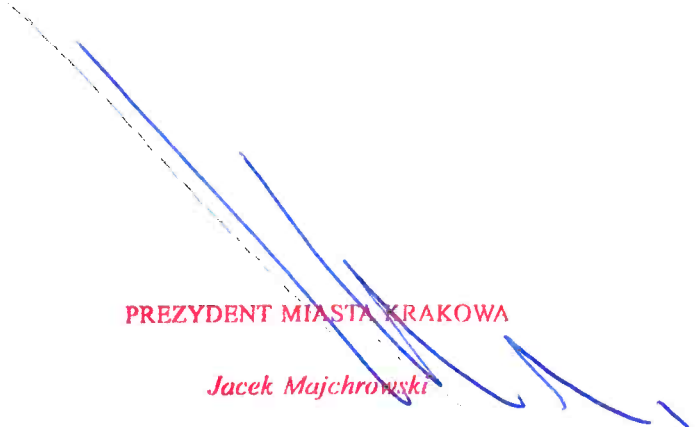
1. są bez wpływu na dochody Miasta,
2. są w zakresie funkcjonowania Zarządu Dróg Miasta Krakowa oraz Zarządu Zieleni Miejskiej bez wpływu na dochody Miasta Krakowa, natomiast w zakresie funkcjonowania Zarządu Transportu Publicznego w Krakowie wpłyną na wydatki Miasta, w zakresie jakim jest to niezbędne dla uruchomienia i działania jednostki,
3. w zakresie funkcjonowania ZDMK nie wymagają zwiększenia zatrudnienia (także w latach następnych), natomiast w zakresie funkcjonowania ZZM generalnie nie wymagają zwiększenia zatrudnienia do obsługi realizacji zadania, bowiem założeniem jest przejęcie zadań od ZIKiT; w zakresie funkcjonowania ZTP również generalnie nie wymagają zwiększenia zatrudnienia do obsługi realizacji zadania bowiem założeniem jest przejęcie zadań od Zarządu Infrastruktury Komunalnej i Transportu w Krakowie wraz z konieczną do ich obsługi kadrą,
4. generalnie nie wymagają poniesienia innych dodatkowych wydatków na funkcjonowanie Urzędu Miasta Krakowa lub miejskich jednostek organizacyjnych,
5. w zakresie ZTP aktualnie nie pozwalają na oszacowanie, czy w przyszłości będzie powodować inne dodatkowe koszty niż ponoszone przed jej wprowadzeniem; w zakresie funkcjonowania ZZM nie powinny powodować w przyszłości innych dodatkowych kosztów niż ponoszone przed jej wprowadzeniem oraz w zakresie funkcjonowania ZDMK nie będą powodować w przyszłości innych dodatkowych kosztów ponoszonych przed jej podpisaniem.

Mając na uwadze treść porozumienia zawartego pomiędzy Zarządem Miasta Krakowa a Zarządem Regionu Małopolska NSZZ „Solidarność” z dnia 21 marca 2000 r., zobowiązującego Zarząd Miasta do przedstawienia harmonogramu przekształceń i restrukturyzacji podległych sobie jednostek, jak również obowiązki wynikające z art. 19 ust.2 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (tekst jednolity Dz. U. z 2015 r. poz. 1881) uprzejmie informuję, iż wszelkie ww. powinności są realizowane przez Urząd Miasta Krakowa. Pragnę podkreślić, iż przedmiotowa reorganizacja nie będzie wiązała się z ustaniem stosunku pracy z jakimkolwiek pracownikiem Zarządu Infrastruktury Komunalnej i Transportu w Krakowie.

Informuję również, iż do każdego z ww. druków zawierających projekty uchwał Rady Miasta Krakowa przedłożony jest załącznik w postaci statutu Zarządu Transportu Publicznego w Krakowie, statutu Zarządu Dróg Miasta Krakowa oraz zmian wprowadzanych do statutu Zarządu Zieleni Miejskiej w Krakowie, umożliwiające szczegółowe zapoznanie się z charakterem planowanych podziałów kompetencyjnych pomiędzy poszczególnymi jednostkami.

Dodatkowo informuję, że podczas CV Sesji Rady Miasta Krakowa, która odbyła się 27 czerwca 2018 r., na prośbę Pana Włodzimierza Pietrusa, Przewodniczącego Klubu Radnych Prawa i Sprawiedliwości, udzielono wyczerpującej informacji dotyczącej funkcjonowania Zarządu Infrastruktury Komunalnej i Transportu w Krakowie (wystąpienie Pana Tadeusza Trzmiela, Z-cy Prezydenta Miasta Krakowa), jak również udzielono kompleksowych wyjaśnień w związku z reorganizacją Zarządu Infrastruktury Komunalnej i Transportu w Krakowie (wystąpienie Pana Marcina Hanczakowskiego, p.o. Dyrektora ZIKiT).

Zapewniam, iż podczas planowania procesów reorganizacyjnych w gminnej strukturze wszelkie uwagi mieszkańców Krakowa traktuję z należytą powagą i zrozumieniem.



PREZYDENT MIASTA KRAKOWA

Jacek Majchrowski

Otrzymują:

1. Adresat
2. Zarząd Infrastruktury Komunalnej i Transportu w Krakowie
3. Biuletyn Informacji Publicznej
4. aa