



PREZYDENT MIASTA KRAKOWA

OR-03.0003.4155.2018

Kraków,

19 WRZ. 2018

**Pani
Marta Patena
Radna Miasta Krakowa**

W odpowiedzi na Pani interpelację w sprawie wydawania pozwoleń na budowę i pozwoleń na użytkowanie stacji bazowych telefonii komórkowej, zgłoszoną na sesji Rady Miasta Krakowa w dniu 29 sierpnia 2018 r., uprzejmie informuję, że Wydział Kształtowania Środowiska UMK jest w trakcie sporządzania inwentaryzacji stacji bazowych zlokalizowanych na terenie miasta Krakowa. Baza ta umożliwi sprawdzanie zgłoszeń wydawanych na podstawie art. 152 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. *Prawo ochrony środowiska* (tekst jednolity: Dz. U. z 2018 r., poz. 799 z późn. zm.) z posiadanymi informacjami dotyczącymi zgodności z istniejącymi oraz realizowanymi stacjami bazowymi telefonii komórkowej powstającymi w oparciu o ustawę z dnia 7 lipca 1994 r. *Prawo budowlane* (tekst jednolity: Dz. U. z 2018 r., poz. 1202 z późn. zm.). Zbadane zostaną również możliwości prawne modyfikacji procedur wewnętrznych dotyczących budowy i użytkowania stacji bazowych telefonii komórkowej, a także możliwości podjęcia działań w sprawie stacji bazowych telefonii komórkowych zlokalizowanych przy ul. Krowoderskich Zuchów 7 i ul. Bandtkiego 19 w Krakowie. Ponadto Wydział Kształtowania Środowiska UMK wystąpił do Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska w Krakowie i Wojewódzkiej Stacji Sanitarno - Epidemiologicznej w Krakowie o podjęcie działań zgodnie z kompetencjami.

Wydział Architektury i Urbanistyki UMK stoi na stanowisku, iż budowa tego typu obiektów stanowi zamierzenie budowlane wymagające uzyskania decyzji zatwierdzającej projekt budowlany i udzielającej pozwolenia na budowę, tj. zgodnie z art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. *Prawo budowlane*. Wobec powyższego zarzut Pani Radnej, jakoby nagminną praktyką organu było rozpatrywanie rzeczonych wniosków w trybie procedury zgłoszeniowej uregulowanej w art. 30 ww. aktu prawnego wydaje się być bezpodstawny.

Zgodnie ze stanowiskiem Najwyższej Izby Kontroli, sformułowanym w wyniku kontroli przeprowadzonej w Urzędzie Miasta Krakowa w 2014 r. przez NIK w zakresie postępowań

administracyjnych związanych z budową stacji bazowych telefonii komórkowych, Prezydent Miasta Krakowa prawidłowo przeprowadzał postępowania dotyczące budowy stacji bazowych telefonii komórkowych w sprawie udzielania pozwolenia na budowę, w szczególności właściwie ustalano strony tych postępowań, opierając się na graficznym rozkładzie pól elektromagnetycznych o wartościach ponadnormatywnych. Jedyny zarzut dotyczył wprowadzenia dopuszczenia kwalifikowania realizacji stacji bazowej jako przedsięwzięcia podlegającego procedurze uproszczonej, tj. zgłoszenia zamiaru wykonania robót budowlanych, niemniej jednak w odniesieniu do tych wyjątkowych przypadków odniósł się sam organ kontrolny wskazując, iż za przyczynę tych nieprawidłowości odpowiada niejednolita w kontrolowanym okresie wykładnia przepisów ustawy *Prawo budowlane* dokonywana zarówno przez organy administracji publicznej, jak i przez sądy administracyjne.

Jak podkreśliła Najwyższa Izba Kontroli - co jest szczególnie istotne w kontekście zarzutów sformułowanych przez Panią Radną - mimo błędnego zdaniem NIK dopuszczenia realizacji stacji bazowej na podstawie zgłoszenia *„dobrą praktyką wypracowaną przez Urząd Miasta Krakowa było konsekwentne wymaganie od inwestorów (od 2013 r.), na etapie zgłoszenia zamiaru wykonania robót budowlanych, przedkładania graficznego rozkładu pól elektromagnetycznych o wartościach ponadnormatywnych, służącego analizie oddziaływania SBTk na sąsiednie nieruchomości”*, co służyło stwierdzeniu ewentualnej konieczności uzyskania pozwolenia na budowę. Należy bowiem zauważyć, iż stacje bazowe telefonii komórkowych to urządzenia o różnej konstrukcji i parametrach technicznych. Urządzenia „telefonii komórkowej” instalowane na obiektach budowlanych to najczęściej anteny i urządzenia nadawczo-odbiorcze (nadajniki) oraz maszty o różnej konstrukcji i wysokości, których zespoły określone są jako stacje bazowe.

W orzecznictwie sądowoadministracyjnym zarysowało się aktualnie stanowisko, podzielane przez Wydział Architektury i Urbanistyki UMK, zgodnie z którym stacja bazowa telefonii komórkowej wraz z realizacją masztów i montażem anten wykracza poza pojęcie „instalacji na obiektach urządzeń budowlanych” i niezależnie od tego, czy jest wykonana na budynku czy jako wolnostojące urządzenie, wymaga uzyskania decyzji o pozwoleniu na budowę (tytułem przykładu: wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 5 sierpnia 2014 r.; wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 23 października 2014 r. sygn. akt II OSK 790/13; wyrok WSA w Gdańsku z dnia 23 lipca 2014 r., sygn. II SA/Gd 329/14). Taką kwalifikację omawianych robót wskazała w stosunku do Prezydenta Miasta Krakowa Najwyższa Izba Kontroli w wystąpieniu pokontrolnym i taką kwalifikację Wydział Architektury i Urbanistyki UMK uwzględnia.

W przypadku zgłoszenia przez zainteresowanego inwestora zamiaru budowy stacji bazowej telefonii komórkowej, działanie organu administracji publicznej wyznaczają przepisy ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. *Prawo budowlane*. Zgodnie z art. 30 ust. 1 pkt 1 tej ustawy *„organ administracji architektoniczno-budowlanej wnosi sprzeciw, jeżeli zgłoszenie dotyczy budowy lub wykonywania robót budowlanych objętych obowiązkiem uzyskania pozwolenia na budowę”*, natomiast stosownie do brzmienia ust. 7 pkt 4 cytowanego przepisu *„organ administracji architektoniczno-budowlanej może nałożyć, w drodze decyzji, o której mowa w ust. 5, obowiązek uzyskania pozwolenia na wykonanie określonego obiektu lub robót budowlanych objętych obowiązkiem zgłoszenia, o którym mowa w ust. 1, jeżeli ich realizacja może naruszać ustalenia*

miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, decyzji o warunkach zabudowy lub spowodować wprowadzenie, utrwalenie bądź zwiększenie ograniczeń lub uciążliwości dla terenów sąsiednich."

W nawiązaniu do prośby o przekazanie szczegółowej statystyki z Wydziału Architektury i Urbanistyki UMK dotyczącej zgłoszeń robót budowlanych, wobec których organ wniósł sprzeciw, a które inwestor realizuje pomimo sprzeciwu, informuję, że Wydział Architektury i Urbanistyki UMK nie weryfikuje etapu wykonawczego wydanych decyzji pozwolenia na budowę i nie prowadzi kontroli zamierzeń objętych procedurą zgłoszeniową. Ewentualne wykonywanie robót budowlanych bez pozwolenia na budowę lub pomimo wniesionego sprzeciwu odbywa się na ryzyko inwestora i podlega kontroli organu nadzoru budowlanego. Powiatowy Inspektorat Nadzoru Budowlanego w Krakowie - Powiat Grodzki w oparciu o regulacje ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. *Prawo budowlane* (tekst jednolity: Dz. U. z 2018 r., poz. 1202 z późn. zm.) podejmuje działania w każdym przypadku ujawnienia naruszenia przepisów przywołanej ustawy w zakresie dotyczącym realizacji stacji bazowych telefonii komórkowych.

Nadmieniam, że zgodnie z art. 37 ustawy *Prawo budowlane* decyzja o pozwoleniu na budowę wygasa, jeżeli budowa nie została rozpoczęta przed upływem 3 lat od dnia, w którym decyzja ta stała się ostateczna lub budowa została przerwana na czas dłuższy niż 3 lata. Powyższe oznacza, że inwestorzy posiadają prawo realizacji inwestycji w wybranym przez siebie czasie.

PREZYDENT MIASTA KRAKOWA

Jacek Majchrowski

Otrzymują:

1. Adresat
2. Wydział Architektury i Urbanistyki
3. Wydział Kształtowania Środowiska
4. Powiatowy Inspektorat Nadzoru Budowlanego
5. Biuletyn Informacji Publicznej
6. Aa