



PREZYDENT MIASTA KRAKOWA

OR-03.0003.4123.2018

Kraków, 2018-09-13

**Pan
Aleksander Miszalski
Radny Miasta Krakowa**

W odpowiedzi na Pana interpelację w sprawie zmiany granic miasta, zgłoszoną na sesji Rady Miasta Krakowa w dniu 29 sierpnia 2018 r., uprzejmie informuję:

W polskim modelu prawa samorządu terytorialnego problematyka tworzenia, łączenia, dzielenia i znoszenia gmin oraz ustalania ich granic znajduje swoje podstawy w konstytucyjnych przesłankach kształtowania podziału terytorialnego państwa (art. 15 ust. 2 *Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej*). Regulacje przewidziane w art. 4 (i nast.) ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o *samorządzie gminnym* (tekst jednolity Dz. U. z 2018 r. poz. 994 z późn. zm.), wraz z aktami wykonawczymi opisują formułę prawną procesu.

Jedynym uprawnionym podmiotem w zakresie ustalenia zmian granic administracyjnych gmin, w tym poszerzenia tych granic, jest Rada Ministrów, która może wprowadzić takie zmiany w drodze rozporządzenia. Powyższa ustawa szczegółowo określa warunki, jakie muszą zostać spełnione oraz czynności, które należy podjąć i terminy, w których poszczególne czynności muszą zostać powzięte, aby można było dokonać zmiany granic administracyjnych gminy.

Nadrzędną przesłanką interpretacyjną jest potrzeba zapewnienia stabilności terytorialnemu układowi sieci gmin - jednostek samorządu terytorialnego szczebla podstawowego.

Zgodnie z art. 4 ust. 1 pkt. 1) ustawy o samorządzie gminnym to Rada Ministrów w drodze rozporządzenia tworzy, łączy, dzieli i znosi gminy oraz ustala ich granice. W następnych przepisach opisano procedurę doprowadzenia do wydania rozporządzenia.

Zgodnie z art. 4 ust. 2 ww. ustawy, organem uprawnionym ze strony jednostek samorządu terytorialnego do składania przedmiotowego wniosku jest rada gminy.

Zgodnie z art. 4 ust. 3 ww. ustawy, ustalenie i zmiana granic gmin dokonywane są w sposób zapewniający gminie terytorium możliwie jednorodne ze względu na układ osadniczy i przestrzenny, uwzględniający więzi społeczne, gospodarcze i kulturowe oraz zapewniający zdolność wykonywania zadań publicznych.

W art. 4b ww. ustawy, zawarto wymagania związane z wnioskiem rady gminy. Określona przez ustawę procedura wymaga m.in.: poprzedzonego przeprowadzeniem

konsultacji wraz z uzasadnieniem, dokumentami, mapami i informacjami potwierdzającymi zasadność wniosku, opinii rad gmin objętych wnioskiem (poprzedzonych konsultacjami z mieszkańcami) i opinii wojewody.

Dopiero po wypełnieniu przesłanek określonych w przywołanym art. 4b ww. ustawy, rada gminy występuje z wnioskiem do ministra właściwego do spraw administracji za pośrednictwem wojewody. Całość jest obwarowana jeszcze wymogiem złożenia wniosku do 31 marca.

Dodatkową przesłanką konieczną do uwzględnienia w tym procesie jest również możliwość przeprowadzenia referendum lokalnego, o którym mowa w ww. ustawie.

Reasumując w odpowiedzi na pytanie zawarte w interpelacji – zainicjowanie procedury wymaga stosownych działań na poziomie rad gmin. Ewentualne poszerzenie obszaru Miasta Krakowa o tereny, znajdujące się w granicach Gminy Liszki spowodowałoby konieczność sporządzenia nowego Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Miasta Krakowa, będącego podstawowym dokumentem planistycznym obejmującym cały obszar Gminy Miejskiej Kraków, zgodnie z art. 9 ust. 1. i ust. 3 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (tekst jednolity Dz. U. z 2017 r. poz. 1073 z późn. zm.).

Jak również należy założyć wcześniejszą konieczność aktualizacji innych dokumentów miejskich, których wymóg opracowania nakłada na miasto obowiązujące prawo jak np. „Lokalny plan ograniczania skutków powodzi i profilaktyki powodziowej dla Krakowa” (załącznik do uchwały nr LXVI/554/00 Rady Miasta Krakowa z dnia 6 grudnia 2000 r.).

Takie działania powinny być zainicjowane na podstawie wcześniejszej uchwały Rady Miasta, która uzasadniałaby podjęcie takich działań i związanych z nimi nakładów zgodnie z kompetencjami Rady Gminy określonymi w art. 18 ust. 1 pkt.5) ustawy o samorządzie gminnym.

Jednocześnie informuję, że w dniu 24 stycznia 2018 r. Rada Miasta Krakowa podjęła uchwałę nr XCIII/2446/18 w sprawie przystąpienia do sporządzania Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Miasta Krakowa i tym samym zobowiązała Prezydenta Miasta Krakowa do sporządzania nowego dokumentu Studium. Stąd ewentualna zmiana granic Miasta w trakcie sporządzania Studium spowoduje konieczność zaniechania rozpoczętych prac i ponownego rozpoczęcia pełnej procedury sporządzania dokumentu Studium.

Otrzymują:

1. Adresat
2. Wydział Rozwoju Miasta
3. Biuro Planowania Przestrzennego
4. Wydział Geodezji
5. Biuletyn Informacji Publicznej
6. aa

PREZYDENT MIASTA KRAKOWA

Jacek Majchrowski