



PREZYDENT MIASTA KRAKOWA

OR-03.0003.3821.2018

Kraków, 2018-06-08

**Pan  
Wojciech Wojtowicz  
Radny Miasta Krakowa**

W odpowiedzi na Pana interpelację w sprawie abonamentów typu „N”, zgłoszoną na sesji Rady Miasta Krakowa w dniu 23 maja 2018 r., uprzejmie informuję.

Aktualnie pobieranie opłat za korzystanie z dróg publicznych regulowane jest przepisami ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o *drogach publicznych* (tekst jednolity Dz. U. z 2017 r. poz. 2222 z późn. zm.) oraz podjętej na podstawie ww. aktu normatywnego uchwały nr LXXXIX/2177/17 Rady Miasta Krakowa z dnia 22 listopada 2017 r. w *sprawie ustalenia strefy płatnego parkowania, ustalenia opłat za postój pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefie płatnego parkowania, wprowadzenia opłaty abonamentowej dla niektórych użytkowników dróg oraz sposobu pobierania tych opłat* (Dz. Urz. Woj. Małopolskiego z 2017 r. poz. 8013). Podjęta uchwała obowiązuje od dnia 7 stycznia 2018 r.

Osoba niepełnosprawna posiadająca kartę parkingową uprawniona jest do bezpłatnego postoju wyłącznie w miejscach specjalnie wydzielonych i przeznaczonych dla tych osób (tzw. „kopertach”). W przypadku postoju w innych miejscach w strefie płatnego parkowania osoby niepełnosprawne zobowiązane są uiszczać stosowne opłaty, gdyż karta parkingowa nie zwalnia osób niepełnosprawnych z opłaty postojowej w strefie płatnego parkowania na terenie Miasta Krakowa. Taką możliwość mają jedynie osoby niepełnosprawne, które mają wykupiony zniżkowy abonament postojowy osoby niepełnosprawnej typu „N” przy spełnieniu warunków określonych w ppkt. 3.3 zał. nr 2 ww. uchwały, tj. zameldowania na terenie Województwa Małopolskiego, posiadania ważnej karty parkingowej osoby niepełnosprawnej oraz dysponowania pojazdem z tytułu: własności, współwłasności, umowy leasingu lub kredytu.

Szczegółowe kwestie związane z uzyskaniem karty parkingowej osoby niepełnosprawnej reguluje ustawa z dnia 20 czerwca 1997 r. *Prawo o ruchu drogowym* (tekst jednolity Dz. U. 2017 r. poz. 1260 z późn. zm.). Kartę parkingową mogą otrzymać osoby

niepełnosprawne mające znacznie ograniczone możliwości samodzielnego poruszania się. Fakt ten ustala odpowiednio powołana komisja lekarska przy Powiatowym Zespole ds. Orzekania o Niepełnosprawności wskazując na spełnienie przesłanki do otrzymania karty parkingowej. Zgodnie z ww. ustawą osoba niepełnosprawna legitymująca się kartą parkingową kierująca pojazdem samochodowym oznaczonym tą kartą, może nie stosować się do niektórych znaków drogowych dotyczących m.in. zakazu ruchu. Zgodnie z zapisami ww. ustawy, kartę parkingową wydaje się:

- osobie niepełnosprawnej zaliczonej do znacznego albo umiarkowanego stopnia niepełnosprawności mającej znacznie ograniczone możliwości samodzielnego poruszania się;
- osobie niepełnosprawnej, która nie ukończyła 16 roku życia mającej znacznie ograniczone możliwości samodzielnego poruszania się, na podstawie wydanego przez zespół do spraw orzekania o niepełnosprawności, orzeczenia o niepełnosprawności, orzeczenia o stopniu niepełnosprawności lub orzeczenia o wskazaniach do ulg i uprawnień, wraz ze wskazaniem, o którym mowa w art. 6 b ust. 3 pkt. 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. *o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych* (tekst jednolity Dz. U. z 2018 r. poz. 511 z późn. zm.).

Przepis art. 6b ust. 3 pkt. 9 ustawy *o rehabilitacji (...)* w brzmieniu obowiązującym od dnia 1 lipca 2014 r. stanowi, że w orzeczeniu powiatowego zespołu, poza ustaleniem niepełnosprawności lub stopnia niepełnosprawności, powinny być zawarte wskazania dotyczące m.in. spełniania przez osobę niepełnosprawną przesłanek określonych w art. 8 ust. 3a pkt 1 i 2 ustawy *Prawo o ruchu drogowym*, przy czym w przypadku osób niepełnosprawnych zaliczonych do umiarkowanego stopnia niepełnosprawności spełnienie tych przesłanek może zostać stwierdzone jedynie w przypadku ustalenia przyczyny niepełnosprawności oznaczonej symbolem 04-0 (choroby narządu wzroku), 05-R (schorzenia narządu ruchu) lub 10-N (choroba neurologiczna). Od dnia 1 lipca 2014 r. spełnienie przez osobę niepełnosprawną przesłanki określonej odpowiednio w art. 8 ust. 3a pkt 1 albo 2 ustawy *Prawo o ruchu drogowym* ma miejsce w przypadku stwierdzenia wystąpienia znacznego ograniczenia możliwości samodzielnego poruszania się. W konsekwencji powyższego ustawa z dnia 23 października 2013 r. *o zmianie ustawy Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw* (Dz. U. z 2013 r. poz. 1446 z późn. zm.) zmieniła przesłanki materialnoprawne, na podstawie których powiatowy zespół orzeka o uprawnieniach strony do wydania karty parkingowej. Wyjątek dotyczy osób zaliczonych do znacznego stopnia niepełnosprawności, posiadających ważne orzeczenie wydane przez powiatowy zespół do spraw orzekania o niepełnosprawności przed dniem 1 lipca 2014 r. i mających przyczynę niepełnosprawności oznaczoną symbolem 04-0 (choroby narządu wzroku), 05-R (schorzenia narządu ruchu) lub 10-N (choroba neurologiczna), zawierające wskazanie o spełnieniu przesłanek uprawniających do uzyskania karty parkingowej na podstawie przepisów dotychczasowych. Tylko tym osobom kartę parkingową wydaje się na podstawie tego orzeczenia - stosownie do art. 6 ust. 2 ustawy zmieniającej.

Mając na uwadze funkcjonujące w Krakowie strefy ograniczonego ruchu (cała podstrefa P1I, wydzielone ulice podstref: P1II, P1III, P1IV, P2) należy podkreślić, iż abonament postojowy osoby niepełnosprawnej typu „N” nie daje możliwości do wjazdu w te obszary - takim dokumentem jest jedynie karta parkingowa osoby niepełnosprawnej. Tym samym skoro karta parkingowa daje upoważnienie dla osoby niepełnosprawnej w postaci niestosowania się do niektórych znaków i sygnałów drogowych, to tym bardziej właściwym jest uzupełnienie tego uprawnienia przywilejem abonamentu typu „N”, ale tylko dla osób zweryfikowanych pod

kątem konieczności posiadania takiej karty przez właściwy organ jakim jest Powiatowy Zespół ds. Orzekania o Niepełnosprawności.

O konieczności zmiany uchwały nr XXI/229/11 Rady Miasta Krakowa z dnia 6 lipca 2011 r. w zakresie odnoszącym się do regulacji określających zapisy, komu przysługuje abonament postojowy miesięczny typu „N” dla osoby niepełnosprawnej Pan Bogdan Dąsal, Pełnomocnik Prezydenta Miasta Krakowa ds. Osób Niepełnosprawnych, został poinformowany przez projektodawcę, tj. Zarząd Infrastruktury Komunalnej i Transportu w Krakowie, który uzasadnił konieczność zmiany tym, że zapisy są sprzeczne z Rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) z dnia 27 kwietnia 2016 r., w sprawie ochrony danych osobowych (RODO). Podkreślić należy, że ulga związana z możliwością wykupienia zniżkowego abonamentu postojowego typu „N” zawsze dedykowana jest osobom niepełnosprawnym mającym znacznie ograniczone możliwości samodzielnego poruszania się i jest to jedyne kryterium. W obecnej uchwale, jak również we wcześniejszych, dochód lub sytuacja materialna wnioskodawcy nie stanowiły kryteriów, którymi kierowano się formułując ich zapisy. Wychodząc z powyższych założeń oraz odnosząc się do przepisów RODO, a także chcąc jak najcelniej trafić z ulgą, ustalono, że dokumentem, który zaświadcza o tym, że jego posiadacz ma znacznie ograniczone możliwości samodzielnego poruszania się, jest karta parkingowa.

Dodatkowo z rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony danych osobowych (RODO) wynika m.in. zasada ograniczenia celu oraz zasada minimalizmu gromadzenia danych osobowych wyrażone w art. 5 ust 1 lit. b) i c), zgodnie z którymi dane osobowe są: b) zbierane w konkretnych, wyraźnych i prawnie uzasadnionych celach i nieprzetwarzane dalej w sposób niezgodny z tymi celami; dalsze przetwarzanie do celów archiwalnych w interesie publicznym, do celów badań naukowych lub historycznych lub do celów statystycznych nie jest uznawane w myśl art. 89 ust. 1 za niezgodne z pierwotnymi celami („ograniczenie celu”); c) adekwatne, stosowne oraz ograniczone do tego, co niezbędne do celów, w których są przetwarzane („minimalizacja danych”).

Ideą rozporządzenia jest minimalizowanie zakresu danych przetwarzanych oraz zbieranie danych w konkretnych i zasadnych celach. W związku z tym Gmina jak i Spółki nie powinny pozyskiwać szczegółowych informacji na temat np. przyczyn niepełnosprawności wnioskodawcy, okresu powstania niepełnosprawności itp. W poprzednio obowiązującej uchwale nr XXI/229/11 Rady Miasta Krakowa z dnia 6 lipca 2011 r. (z późn. zm.) wskazano w punkcie 3.3 załącznika nr 2 do tej uchwały, że abonament postojowy miesięczny typu „N” dla osoby niepełnosprawnej przysługuje: 3.3.1. Osobie niepełnosprawnej o obniżonej sprawności ruchowej, zameldowanej na terenie Województwa Małopolskiego, legitymującej się orzeczeniem o zaliczeniu do znacznego lub umiarkowanego stopnia niepełnosprawności o przyczynie z kodu R lub N, wydanym przez powiatowe i wojewódzkie zespoły orzekające o niepełnosprawności albo orzeczeniem równoważnym wydanym przez powiatowe i wojewódzkie zespoły orzekające o niepełnosprawności wydanym przed datą 23 sierpnia 2003 r. lub orzeczeniem równoważnym wydanym na podstawie przepisów szczególnych przez organy rentowe.

Obecnie obowiązująca uchwała nr LXXXIX/2177/17 Rady Miasta Krakowa z dnia 22 listopada 2017 r. w sprawie *ustalenia strefy płatnego parkowania, ustalenia opłat za postój pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefie płatnego parkowania, wprowadzenia opłaty abonamentowej dla niektórych użytkowników dróg oraz sposobu pobierania tych opłat*

(Dz. Urz. Woj. Małopolskiego z 2017 r. poz. 8013) wskazuje na kartę parkingową osoby niepełnosprawnej jako jeden z warunków do uzyskania abonamentu postojowego osoby niepełnosprawnej. Przyjęte przez uchwałodawcę rozwiązanie nie stwarza zagrożenia związanego z dodatkowym przepływem i przetwarzaniem wrażliwych danych osobowych wnioskodawców. Aktualnie bowiem jedyną informacją pozyskaną przez operatora strefy płatnego parkowania jest informacja o niepełnosprawności, natomiast jej przyczyny nie są podmiotowi znane. Takie działanie nie ingeruje w prywatność wnioskodawcy, który i tak już posiada kartę parkingową osoby niepełnosprawnej. Gminie ani Spółce nie są więc ujawniane żadne dodatkowe informacje ponad to, co wnioskodawca udostępnia powszechnie korzystając z karty parkingowej osoby niepełnosprawnej. Rozwiązanie takie jest dla wnioskodawcy korzystne, chroniąc jego prawo do prywatności, natomiast po stronie Gminy nie powoduje konieczności gromadzenia i przetwarzania sensytywnych danych osobowych osoby ubiegającej się o wydanie abonamentu postojowego i stosowania dodatkowych zabezpieczeń i instrukcji postępowania przez podmiot przetwarzający.

Mając na uwadze powyższe należy stwierdzić, że uwarunkowanie wydania abonamentu postojowego osoby niepełnosprawnej posiadaniem ważnej karty parkingowej osoby niepełnosprawnej jest w pełni uzasadnione. Z tych też powodów, chcąc najcelniej trafić z ulgą do tych osób niepełnosprawnych, do których ta ulga powinna być kierowana, uzasadnionym jest powiązanie możliwości wnioskowania o zniżkowy abonament postojowy z posiadaniem karty parkingowej.

Odnosząc się do podniesionej kwestii wysokości opłaty za abonament typu „N” 2,50 zł/miesięcznie w porównaniu do abonamentu ogólnodostępnego w cenie 250 zł/miesięcznie należy wskazać, że kryterium otrzymania abonamentu postojowego typu „N” nie stanowi dochód lub sytuacja materialna Wnioskodawcy, a jedynie taki stopień i przyczyna niepełnosprawności, która wymaga pomocy dla tej osoby w postaci otrzymania abonamentu osoby niepełnosprawnej, w przeciwnym razie uprawnienie w postaci zniżkowego abonamentu należało by również kierować do osób, których jedynym kryterium stanowiłby niski dochód.

Zaznaczenia wymaga, że strefę płatnego parkowania ustala się na obszarach charakteryzujących się znacznym deficytem miejsc postojowych, jeżeli uzasadniają to potrzeby organizacji ruchu, w celu zwiększenia rotacji parkujących pojazdów samochodowych lub realizacji lokalnej polityki transportowej, w szczególności w celu ograniczenia dostępności tego obszaru dla pojazdów samochodowych lub wprowadzenia preferencji dla komunikacji zbiorowej. Udzielenie uprawnień zbyt szerokiemu kręgowi podmiotów, nie pozwoliłoby na osiągnięcie celu, jakim służy strefa płatnego parkowania, to jest zwiększenia rotacji parkujących pojazdów samochodowych. Nie służyłoby to również realizacji lokalnej polityki transportowej, w szczególności w zakresie ograniczenia dostępności strefy dla pojazdów samochodowych oraz wprowadzenia preferencji dla komunikacji zbiorowej. Należy bowiem pamiętać, że każdy abonament przyczynia się do ograniczenia ilości miejsc postojowych, których liczba już przy obecnych regulacjach jest zbyt mała, aby zaspokoić zapotrzebowanie kierowców. Posiadanie abonamentu nie mobilizuje kierowcy do maksymalnego ograniczenia czasu postoju swojego pojazdu, a tym samym optymalnego wykorzystania deficytowego dobra publicznego, jakim jest miejsce postojowe. Weryfikując rozwiązania ww. kwestii w innych miastach należy wskazać, że w Warszawie abonament dla osób niepełnosprawnych to karta „N”+, która wydawana jest bezpłatnie, a warunkiem jej uzyskania jest posiadanie karty parkingowej osoby niepełnosprawnej. Co więcej, abonament taki ważny jest tylko wtedy, gdy

jednocześnie za szybą pojazdu wystawiona jest ważna karta parkingowa osoby niepełnosprawnej.

Mając na uwadze zainteresowanie społeczne przedmiotową tematyką, przy współpracy z Powiatową Społeczną Radą ds. Osób Niepełnosprawnych oraz Komisją Dialogu Obywatelskiego ds. Osób Niepełnosprawnych ustalono, że będzie prowadzony skrupulatny monitoring zgłaszanych do Urzędu Miasta Krakowa skarg i zażaleń w tej sprawie, a po przerwie wakacyjnej zostanie przedstawiona stronie społecznej informacja w tej sprawie.

Reasumując, zgodnie z zapisami obowiązującej uchwały, w przypadku braku posiadania karty parkingowej nie ma możliwości nabycia abonamentu osoby niepełnosprawnej.



PREZYDENT MIASTA KRAKOWA  
*Jacek Majchrowski*

Otrzymują:

1. Adresat
2. Zarząd Infrastruktury Komunalnej i Transportu w Krakowie
3. Pełnomocnik Prezydenta Miasta Krakowa ds. Osób Niepełnosprawnych
4. Miejska Infrastruktura Spółka z o.o.
5. Biuletyn Informacji Publicznej
6. aa