

Kraków, dnia 20 kwietnia 2015 r.

Opinia prawna

dotyczy: podstawy prawnej dającej możliwość zwołania pierwszego posiedzenia komisji Rady Dzielnicy Miasta Krakowa i prowadzenia jej obrad (interpelacja znak: OR-03.0003.338.2015)

Kwestia dotycząca funkcjonowania komisji Rad Dzielnic uregulowana została w przepisach § 38 – § 45 jednobrzmiących Statutów Dzielnic I-XVIII Miasta Krakowa. Zgodnie z § 40 ust. 4 powołanych Statutów przepisy odnoszące się do Rady stosuje się odpowiednio do komisji, jeżeli nie zostało to określone inaczej w Statucie.

Do wykonywania swoich zadań Rada Dzielnicy może powołać stałe i doraźne komisje. Do celów kontrolnych Rada powołuje komisję rewizyjną. Komisje stanowią wewnętrzne organy Rady, podlegają wyłącznie Radzie i nie są organami Dzielnicy. W obowiązujących Statutach Dzielnic I-XVIII brak jest odrębnych uregulowań dotyczących zwoływania pierwszych posiedzeń komisji, a zatem na mocy § 40 ust. 4 Statutów Dzielnic I-XVIII znajdują odpowiednie zastosowanie przepisy odnoszące się do Rady Dzielnicy. W literaturze i orzecznictwie nie budzi wątpliwości, że odpowiednie stosowanie przepisów prawa oznacza bądź stosowanie odnośnych przepisów bez żadnych zmian do innego zakresu odniesienia, bądź stosowanie ich z pewnymi zmianami (modyfikacjami), bądź też niestosowanie tych przepisów do innego zakresu odniesienia (tak m.in. Sąd Najwyższy w uchwale z dnia 23 sierpnia 2006 r. o sygn. akt III CZP 56/06). Innymi słowy odpowiednie stosowanie przepisów oznacza stosowanie ich wprost bez żadnych zmian bądź stosowanie ich z modyfikacjami, bądź ich nie stosowanie.

Statuty Dzielnic I-XVIII w § 12 ust. 7 regulują jedynie zwoływanie pierwszych sesji Rad Dzielnic. Zgodnie z tymi przepisami pierwsze sesje Rad Dzielnic I-XVIII zwołuje Przewodniczący Rady Miasta w terminie 2 tygodni od ogłoszenia w Biuletynie Informacji Publicznej wyników wyborów do Dzielnic. Niewątpliwie ratio legis powołanego przepisu wskazuje, że kompetencje Przewodniczącego Rady Miasta są ograniczone w tym zakresie jedynie do zwołania pierwszej sesji Rady Dzielnicy z uwagi na brak możliwości powołania

organów wewnątrz samej Rady Dzielnicy, które mogłyby tego dokonać przed ukonstytuowaniem się Rady i wyborem Przewodniczącego Rady Dzielnicy.

W rozważanej sytuacji odpowiednie stosowanie przepisu § 12 ust. 7 do komisji Rady jest możliwe tylko w sposób zmodyfikowany w związku z § 52 ust. 1 pkt 2 Statutów Dzielnicy I-XVIII, który stanowi, iż do zadań Przewodniczącego Rady Dzielnicy należy organizowanie pracy Rady.

Zastosowanie wprost przepisów § 12 ust. 7 Statutów Dzielnicy I-XVIII do zwołania pierwszych posiedzeń komisji wydaje się nie celowe. Należy bowiem zwrócić uwagę, że przepis ten dotyczy określonej sytuacji po przeprowadzeniu wyborów do Rady Dzielnicy i ogłoszeniu wyników wyborów w Biuletynie Informacji Publicznej, kiedy Rada Dzielnicy nie miała jeszcze możliwości wyboru Przewodniczącego.

Zgodnie z przepisem § 38 ust. 2 Statutów Dzielnicy I-XVIII komisje podlegają wyłącznie Radzie i nie są organami Dzielnicy, dlatego wyłączona jest ich podległość innym podmiotom. W mojej ocenie mając na uwadze usytuowanie komisji jako wewnętrznych organów Rad Dzielnicy, przy odpowiednim zastosowaniu przepisu § 12 ust. 7 zmodyfikowanym z uwagi na treść § 52 ust. 1 pkt 2 Statutów Dzielnicy I-XVIII do zadań Przewodniczącego Rady Dzielnicy należy także zwoływanie pierwszych posiedzeń komisji w ramach organizacji pracy Rady.

Za taką wykładnią powyższych przepisów przemawiają również okoliczności faktyczne sprawy. Jak wynika z informacji uzyskanych w Kancelarii Rady Miasta i Dzielnicy Krakowa w VII kadencji Rad Dzielnicy powołano już 186 Komisji stałych i doraźnych (stan na dzień 31 marca 2015 r.). Przy wskazanej powyżej liczbie powołanych komisji, obowiązek każdorazowego zwoływania i prowadzenia ich pierwszych posiedzeń przez Przewodniczącego Rady Miasta Krakowa lub wyznaczonych radnych Miasta prowadziłyby do nadmiernych utrudnień w funkcjonowaniu Rad Dzielnicy i ich komisji. Nadto należy zauważyć, iż na pierwszych posiedzeniach, komisje wskazują jedynie kandydatów i przygotowują projekty uchwał w sprawie wyboru przewodniczącego komisji, które są następnie przedmiotem prac Rad Dzielnicy. Gdyby przyjąć interpretację, iż przepis § 12 ust. 7 Statutu Dzielnicy należy stosować w ten sposób, że to Przewodniczący Rady Miasta ma zwołać pierwsze posiedzenie komisji Rady Dzielnicy, to gdyby Rada Dzielnicy nie podjęła uchwały o wyborze kandydata wyłonionego przez komisję, to wówczas brak byłoby wskazania podmiotu uprawnionego do zwołania kolejnego już posiedzenia komisji.

Należy podnieść, iż w przypadkach spornych wiążąca interpretacja postanowień Statutu należy do Rady Miasta (§ 163 ust. 3 Statutów Dzielnicy).


RADCA PRAWNY
Urszula Theodorika
Kr-1334

Otrzymuje:

1. Pani Beata Kowalówka – Dyrektor Kancelarii Rady Miasta i Dzielnic Krakowa

LAUREAT KONKURSU



TERAZ POLSKA

