

OR-03.0003.1005.2015

Kraków, 20 STY. 2016

**Pan**  
**Wojciech Krzysztoń**  
**Radny Miasta Krakowa**

W uzupełnieniu odpowiedzi z dnia 3 listopada 2015 r. na Pana interpelację w sprawie iluminacji Arki Pana, zgłoszoną między sesjami Rady Miasta Krakowa w dniu 13 października 2015 r., uprzejmie informuję, że wykonanie iluminacji budynku kościoła pw. Matki Bożej Królowej Polski w Krakowie przez wzgląd na jego historyczne znaczenie dla Miasta Krakowa oraz dzielnicy Nowa Huta, jest niewątpliwie działaniem pożądanym i istotnym dla Gminy Miejskiej Kraków. W tym celu część pobliskiego oświetlenia ulicznego skierowano tak, aby przy oświetleniu drogi iluminowana była część bryły kościoła.

Gmina Miejska Kraków jako jednostka sektora finansów publicznych zobligowana jest jednak do stosowania i przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych, a zatem nie ma pełnej swobody w zakresie wydatkowania środków publicznych. W myśl art. 7 Konstytucji RP organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Istotnym kryterium oceny wykonywania zadań publicznych przez jednostki samorządu jest legalność. Zarówno w orzecznictwie, jak i w piśmiennictwie przyjmuje się, że w ramach gospodarki finansowej organom jednostek samorządu terytorialnego dozwolone jest to, na co zezwalają ustawy. Zasada ta znalazła swój wyraz w normie art. 44 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.), w myśl której jednostki sektora finansów publicznych dokonują wydatków zgodnie z przepisami dotyczącymi poszczególnych rodzajów wydatków. Wydatki budżetu gminy są zatem zdeterminowane zadaniami określonymi w ustawach, co stanowi konsekwencję treści zasady samodzielności gminy i działania jej, w zakresie wydatków, w granicach określonych w obowiązujących przepisach prawa.

Podstawę prawną wykonania przez Zarząd Infrastruktury Komunalnej i Transportu w Krakowie iluminacji budynku kościoła pw. Matki Bożej Królowej Polski mógłby stanowić akt prawa miejscowego, tj. stosowna uchwała Rady Miasta Krakowa, bądź też przepisy prawa powszechnie obowiązującego, tj. przepisy ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. Nr 162, poz. 1568 z późn. zm.) oraz ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013r. poz. 594 z późn. zm.).

Zgodnie z art. 43 ust. 1 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. o stosunku Państwa do Kościoła Katolickiego w Rzeczypospolitej Polskiej (tekst jednolity z 2013 r. Dz. U. poz. 1169) inwestycje sakralne i kościelne są finansowane ze środków własnych kościelnych osób prawnych. Zgodnie z art. 43 ust. 3 ww. ustawy na odbudowę i utrzymanie dóbr kultury

stanowiących własność kościelnych osób prawnych będą udzielone dotacje państwowe na podstawie odrębnych przepisów.

Co do zasady finansowanie inwestycji sakralnych i kościelnych następuje zatem ze środków kościelnych osób prawnych. „Odrębne przepisy”, o których mowa w art. 43 ust. 3 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. o stosunku Państwa do Kościoła Katolickiego w Rzeczypospolitej Polskiej, to ustawa z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. Nr 162, poz. 1568 z późn. zm.). Ustawa ta w art. 3 pkt. 1 jako zabytek określa „nieruchomość lub rzecz ruchomą, ich części lub zespoły, będące dziełem człowieka lub związane z jego działalnością i stanowiące świadectwo minionej epoki bądź zdarzenia, których zachowanie leży w interesie społecznym ze względu na posiadaną wartość historyczną, artystyczną lub naukową”.

Kościół Arka Pana nie ma statusu zabytku wpisanego do rejestru zabytków, tak więc nie dotyczy go przepis art. 43 ust. 3 ww. ustawy i zasady finansowania jego budowy określa wyłącznie przepis art. 43 ust. 1 ww. ustawy, a zatem finansowanie prac w jego otoczeniu następuje wyłącznie ze środków kościelnych osób prawnych.

Podstawy prawnej do sfinansowania zadania ze środków Gminy Miejskiej Kraków nie stanowią również przepisy ustawy o samorządzie gminnym. Zgodnie z art. 6 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym do zakresu działania gminy należą wszystkie sprawy publiczne o znaczeniu lokalnym, nie zastrzeżone ustawami na rzecz innych podmiotów. Zgodnie z art. 7 ust. 1 ustawy zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty należy do zadań gminy. Prace związane z instalacją urządzeń iluminacji nieruchomości na terenie prywatnym niestanowiącym mienia komunalnego nie mogą być zaliczone do spraw publicznych o znaczeniu lokalnym. Zasada samodzielnego prowadzenia gospodarki finansowej przez miasto nie oznacza bowiem dowolności w dysponowaniu pobieranymi dochodami na dowolny cel.

Podstawę prawną wykonania przez Zarząd Infrastruktury Komunalnej i Transportu w Krakowie iluminacji budynku kościoła pw. Matki Bożej Królowej Polski mogłaby stanowić uchwała Rady Miasta Krakowa zaliczająca obiekt kościoła do istniejących obiektów sakralnych, których iluminacja finansowana jest przez Gminę Miejską Kraków. W istniejącym stanie faktycznym oraz prawnym brak jest jednak możliwości wykonania całościowej iluminacji budynku kościoła Arka Pana ze środków finansowych pochodzących z budżetu Gminy Miejskiej Kraków.

**PREZYDENT MIASTA KRAKOWA**

*Jacek Majchrowski*

Otrzymują:

1. Adresat
2. Zarząd Infrastruktury Komunalnej i Transportu w Krakowie
3. Pełnomocnik ds. Ochrony Informacji Niejawnych
4. Biuletyn Informacji Publicznej
5. Aa

**INSPEKTOR**

*Agnieszka Kruszyńska*  
22.01.16

**ZASTĘPCA PREZYDENTA  
MIASTA KRAKOWA**

**KIEROWNICZKA BIURETA**

*27.01.2016*  
2016.01.27

**Tadeusz Trzmiel**

22.01.16

**Z-ca DYREKTORA WYDZIAŁU**

*Barbara Szabacz-Walusik*

25.01.16