

PREZYDENT MIASTA KRAKOWA

OR-03.0057-3003/LXXVIII/09

Kraków, 05. 08. 2009

**Pan
Tomasz Bobrowski
Radny Miasta Krakowa**

W uzupełnieniu odpowiedzi z dnia 22 lipca 2009 r. na Pana interpelację w sprawie działalności Straży Miejskiej, zgłoszoną na LXXVIII Sesji Rady Miasta Krakowa w dniu 1 lipca 2009 r., informuję uprzejmie, iż w pełni zgadzam się z przekazanym stanowiskiem, iż rolą Straży Miejskiej jest służba i pomoc dla społeczności lokalnej naszego miasta.

Zakres i konkretny sposób realizacji tej służby określają przepisy prawa, zarówno o randze ustaw i rozporządzeń, jak też prawa miejscowego stanowionego przez organy gminy. Przepisy te wyraźnie stanowią, iż straże gminne (miejskie) są instytucjami odpowiedzialnymi za ochronę spokoju i porządku w miejscach publicznych. Realizacja tych zadań jest wypełnieniem służebnej roli jaką spełnia straż wobec społeczności lokalnej miasta Krakowa.

Jedną ze spraw z zakresu prawa wykroczeń, która została uregulowana odpowiednimi uchwałami Rady Miasta Krakowa, są obowiązki właścicieli utrzymujących zwierzęta domowe (w szczególności psy). Prócz obowiązków dotyczących utrzymania czystości i porządku, właściciele/posiadacze psów są zobowiązani do zachowania nakazanych środków ostrożności przy ich wyprowadzaniu. Takie środki należy zachowywać między innymi na terenie krakowskich Błoni, gdzie zgodnie z obowiązującym Regulaminem (stanowiącym Załącznik nr 5 do uchwały nr LXX/694/97 Rady Miasta Krakowa z dnia 29 stycznia 1997 r.) zabronione jest wyprowadzanie psów bez kagańca (ust. 2, pkt 8 ww. Regulaminu).

Powodem podjęcia interwencji przez strażników w dniu 17 czerwca br. na Błoniach było ujawnienie wykroczenia polegającego na braku zachowania środków ostrożności przy trzymaniu zwierząt. Strażnicy ujawnili osoby, które wyprowadziły psy na Błonia bez smyczy i kagańca co stanowiło naruszenie postanowienia powyższego Regulaminu.

Zgodnie z art. 12 ust. 1 pkt 10 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych (Dz. U. Nr 123, poz. 779 z późn. zm.) strażnicy mają prawo do obserwowania i rejestrowania przy użyciu środków technicznych obrazu zdarzeń w miejscach publicznych. Na podstawie tego przepisu strażnicy Straży Miejskiej Miasta Krakowa prowadzą obserwację miejsc szczególnie zagrożonych przy pomocy systemu monitoringu wizyjnego oraz przy pomocy kamer, które mają możliwość zapisu obrazu. Jest to działanie legalne i jak wynika z

oświadczenia Komendanta Straży Miejskiej każdorazowo wykonywane z zachowaniem wymogów określonych w § 17 i 18 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 2 listopada 2004 r. w sprawie zakresu i sposobu wykonywania przez strażników gminnych (miejskich) niektórych czynności (Dz. U. Nr 247, poz. 2473). Strażnik ma prawo do obserwowania i rejestrowania przy użyciu środków technicznych obrazu zdarzeń w miejscach publicznych, gdy czynności te są niezbędne do wykonywania zadań określonych w art. 10 i 11 ustawy o strażach gminnych, w celu utrwalania dowodów popełnienia przestępstwa lub wykroczenia. Strażnik jest obowiązany do dokumentowania następujących informacji z przebiegu czynności, o których mowa w § 17 ust. 1 ww. rozporządzenia, tj. daty, godziny rozpoczęcia i zakończenia czynności oraz opisu zdarzenia, ze wskazaniem miejsca i wyniku obserwacji. Zarejestrowany obraz zdarzeń, niezawierający dowodów pozwalających na wszczęcie postępowania karnego albo postępowania w sprawach o wykroczenia lub dowodów mających znaczenie dla toczących się takich postępowań, przechowuje się przez okres co najmniej jednego miesiąca, a następnie podlega on zniszczeniu. Z czynności zniszczenia sporządza się protokół. Protokół powinien zawierać w szczególności:

- czas i miejsce zarejestrowanego obrazu zdarzeń podlegającego zniszczeniu,
- sposób zniszczenia,
- imię, nazwisko i stanowisko służbowe osoby dokonującej zniszczenia,
- czas i miejsce zniszczenia,
- podpis osoby dokonującej zniszczenia.

Z możliwości obserwowania i rejestrowania przy użyciu środków technicznych obrazu zdarzeń w miejscach publicznych skorzystał strażnik w dniu 17 czerwca br. na krakowskich Błoniach.

Zgodnie z art. 20 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych, na zastosowanie i przeprowadzenie czynności, o których mowa w art. 12 (do których należą m.in. obserwowanie i rejestrowanie przy użyciu środków technicznych obrazu zdarzeń w miejscach publicznych) przysługuje zażalenie do prokuratora.

Zgodnie z art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych, nadzór nad działalnością straży sprawuje wójt, burmistrz (prezydent miasta), a w zakresie fachowym - Komendant Główny Policji poprzez właściwego terytorialnie komendanta wojewódzkiego Policji.

Jak wynika z przytoczonych przepisów (w szczególności art. 20 ww. ustawy) ocena prawidłowości przy prowadzeniu rejestracji obrazu zdarzeń w dniu 17 czerwca 2009 r. nie może być dokonywana przez Prezydenta Miasta.

Obowiązujące przepisy prawa (ustawa z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych oraz wydane na jej podstawie akty wykonawcze) nie stawiają wymogu, by pojazdy samochodowe straży miejskiej były pojazdami oznakowanymi. Odpowiedni wymóg, określony w rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 31 grudnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych pojazdów oraz zakresu ich niezbędnego wyposażenia (Dz. U. z 2003 r. Nr 32, poz. 262 z późn. zm.) dotyczy oznakowania jedynie tych pojazdów, które są używane jako uprzywilejowane w ruchu drogowym. W związku z decyzjami Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji odmawiającymi wydania zezwolenia na używanie pojazdów samochodowych Straży Miejskiej Miasta Krakowa jako uprzywilejowanych w ruchu drogowym, oznakowanie wszystkich pojazdów nie jest aktualnie uzasadnione względami praktycznymi. Straż Miejska Miasta Krakowa posiada 19 nieoznakowanych pojazdów samochodowych (są to pojazdy będące własnością jednostki). Spośród tej liczby, przez strażników wykonujących zadania służbowe związane m.in. z ochroną spokoju i porządku w miejscach publicznych, wykorzystywanych jest 15 pojazdów. Pojazdy nieoznakowane są używane do działań ukierunkowanych na zwalczanie szczególnie uciążliwych wykroczeń takich jak zakłócanie spokoju i porządku publicznego, niszczenie

mienia, spożywanie napojów alkoholowych w miejscach zabronionych, zaśmiecanie miejsc ogólnie dostępnych, niezachowywanie środków ostrożności przy wyprowadzaniu psów. Zgodnie ze stanowiskiem Komendanta Straży Miejskiej dotychczasowe doświadczenie wskazuje, iż wykorzystanie pojazdów nieoznakowanych umożliwia podjęcie skuteczniejszych, niż w przypadku użycia pojazdów oznakowanych, działań wobec sprawców naruszeń prawa w powyższym zakresie.

Zgodnie z Instrukcją w zakresie eksploatacji pojazdów służbowych w Straży Miejskiej Miasta Krakowa, stanowiącej załącznik do Zarządzenia Komendanta nr 29/GT/09 z dnia 23 kwietnia 2009 r. w sprawie zmiany Zarządzenia Nr 53/08 Komendanta Straży Miejskiej Miasta Krakowa z dnia 29 sierpnia 2008 r. w sprawie Instrukcji w zakresie eksploatacji pojazdów służbowych w Straży Miejskiej Miasta Krakowa, osobami zlecającymi wyjazd i podejmującymi decyzję o korzystaniu z pojazdów są dysponujący pojazdami właściwi Naczelnicy Oddziału (Wydziału), Kierownicy Referatów lub Dyżurni.

Niezależnie od powyższego zastosowanie pojazdów nieoznakowanych przez Straż Miejską poddane zostanie ogólnej analizie, a jej wyniki zostaną przekazane Panu Radnemu odrębnym pismem.

Zadania związane z reagowaniem na wykroczenia dotyczące braku zachowywania środków ostrożności przy wyprowadzaniu zwierząt (w szczególności psów), nieprawidłowego parkowania pojazdów czy też patrolowania miejsc zagrożonych należą do zadań stałych wykonywanych przez strażników Straży Miejskiej Miasta Krakowa i wynikają wprost z zadań narzuconych jednostce przez ww. ustawę o strażach gminnych.

Teren Błón krakowskich, będący ze względu na swój charakter miejscem masowego wypoczynku i rekreacji krakowian, znajduje się pod szczególną kontrolą strażników Straży Miejskiej Miasta Krakowa. Stosowane przez strażników środki i techniki, wynikają z charakteru realizowanych działań i mają na celu skuteczne podejmowanie interwencji w celu likwidacji naruszeń prawa w opisanym powyżej zakresie.

W odpowiedzi z dnia 20 października 2008 r. na Pana interpelację w sprawie ochrony zwierząt poinformowałem, iż zadania związane z udzielaniem pomocy zwierzętom na terenie miasta Krakowa wykonywane są przez wyspecjalizowane, wyszkolone i odpowiednio wyposażone służby Towarzystwa Opieki nad Zwierzętami, pracowników Schroniska dla bezdomnych zwierząt oraz przez firmę „Kaban”, do obowiązków której należy m.in. odławianie, przemieszczanie lub wykonywanie odstrzału redukcyjnego dzikich zwierząt.

Straż Miejska Miasta Krakowa - w przypadku zwiększenia liczby etatów oraz pozyskania dodatkowych środków finansowych pozwalających na odpowiednie wyposażenie patroli - planuje rozszerzenie działalności sekcji ekologicznych o zadania związane z działaniami na rzecz zwierząt. Zadanie to, po spełnieniu powyższych warunków, będzie możliwe do zrealizowania nie wcześniej niż w 2010 r.

Aktualnie prowadzona jest kampania społeczna mająca na celu - prócz ograniczenia przypadków nie sprzątania przez właścicieli/opiekunów psów odzwierzęcych nieczystości - zminimalizowanie występujących sytuacji, w których nie są zachowywane środki ostrożności przy wyprowadzaniu psów. Kampania, prócz charakteru informacyjnego, zakłada również (w ramach obowiązujących przepisów prawa) stosowanie przez strażników wobec sprawców wykroczeń sankcji w postaci mandatów karnych lub kierowania wniosków o ukaranie do Sądu Grodzkiego. Zaplanowane prace zakładają również podjęcie działań mających na celu stworzenie na terenie Krakowa specjalnych wybiegów dla psów. Wyznaczenie takich miejsc leży w gestii zarządców/właścicieli terenów. W przypadku nieruchomości stanowiących własność Gminy Miejskiej Kraków, jak już informowałem Pana Radnego pismem znak OR-05.0057-2131/LIII/08 z dnia 20 października 2008 r., miejsca takie powinny być

uwzględniane przy projektowaniu urządzenia parków lub w ramach sprawowanego nadzoru na terenami zielonymi. Dokumentacja i przyjęte w niej rozwiązania będą podlegać odpowiednim uzgodnieniom.

Informuję uprzejmie, że zgodnie ze Statutem Miasta Krakowa (tekst jednolity: uchwała Nr LXXV/732/05 Rady Miasta Krakowa z dnia 13 kwietnia 2005 r.) również grupa radnych Rady Miasta Krakowa może przedstawić opracowany projekt odpowiedniej uchwały normujący i porządkujący dany stan rzeczywisty zgodnie ze swoimi oczekiwaniami. Oczywiście projekt taki musi zostać poddany właściwej analizie formalno-prawnej przed poddaniem go procedurze legislacyjnej.


MAREK STELMACHOWSKI
RADA MIASTA KRAKOWA

Otrzymują:

1. Adresat
2. Pan Jakub Bator, Radny Miasta Krakowa
3. Pan Janusz Chwajół, Radny Miasta Krakowa
4. Pani Grażyna Fijałkowska, Radna Miasta Krakowa
5. Pan Mirosław Gilarski, Radny Miasta Krakowa
6. Pan Wojciech Hausner, Radny Miasta Krakowa
7. Pan Władysław Harasimowicz, Radny Miasta Krakowa
8. Pani Małgorzata Jantos, Radna Miasta Krakowa
9. Pan Bartłomiej Kocurek, Radny Miasta Krakowa
10. Pan Bolesław Kosior, Radny Miasta Krakowa
11. Pan Bogusław Kośmider, Radny Miasta Krakowa
12. Pan Wojciech Kozdronkiewicz, Radny Miasta Krakowa
13. Pan Włodzimierz Pietrus, Radny Miasta Krakowa
14. Pan Józef Pilch, Radny Miasta Krakowa
15. Pani Elżbieta Sieja, Radna Miasta Krakowa
16. Pan Grzegorz Stawowy, Radny Miasta Krakowa
17. Pan Marek Stelmachowski, Radny Miasta Krakowa
18. Pani Agata Tatara, Radna Miasta Krakowa
19. Pan Zygmunt Włodarczyk, Radny Miasta Krakowa
20. Pan Paweł Zorski, Radny Miasta Krakowa
21. Straż Miejska Miasta Krakowa
22. Zarząd Infrastruktury Komunalnej i Transportu
23. Biuro Planowania Przestrzennego
24. Wydział Kształtowania Środowiska
25. Pełnomocnik ds. Ochrony Informacji Niejawnych
26. Biuletyn Informacji Publicznej
27. A/a